東方雜誌

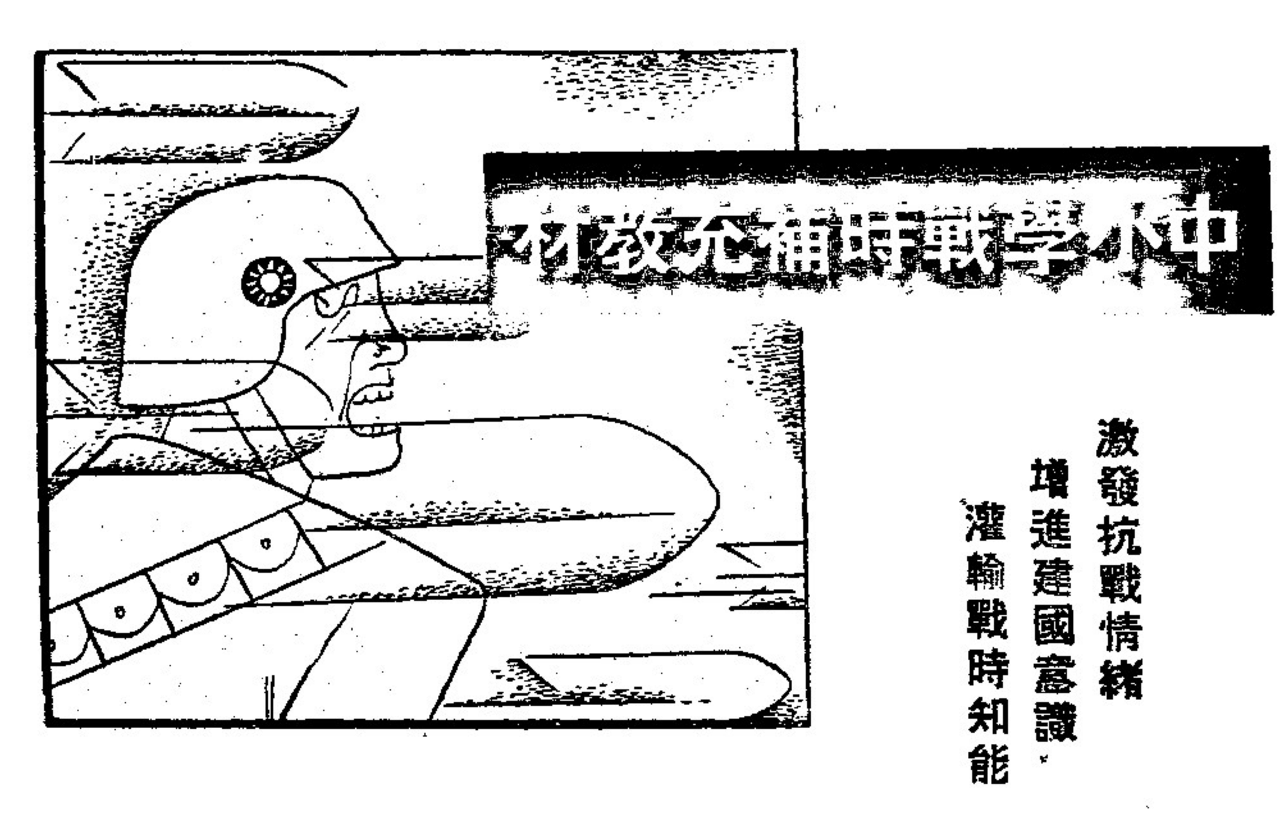
民國紀元前八年創刊

第三十六卷

第十四號

抗戰兩週年紀念號

要



小學戰時常識（補充讀本）三册 定價 初級一角 中級各八分 高級一角

戰時小學音樂教材 三册 定價各八分

國文科戰時補充教材（學用） 二册定價（上）五角（下）六角

國文科戰時補充教材（高級中學） 三册定價（1）五角（2）五角五分（3）六角

社會科戰時補充教材（中學適用） 一册定價六角

自然科戰時補充教材（中學適用） 一册定價五角

抗敵教材（初中國文史地科補充讀物） 三册定價（上）二角（中）二角（下）三角五分

戰時中學音樂教材 三册定價（1）二角五分（2）（3）各三角

備貨充足
敬請采用

商務印書館
▼▼▼編印▼▼▼

*[II]A22-28:7

商務印書館

每週新書

廿八年 第廿四週

六月十二日至十七日開始發售

—上—

成人的興趣（漢譯世界名著）

E. L. Thorndike: Adult Interest

陳禮江　陳任黎　譯　一冊　定價一元二角

特價九角六分　十月十日截止

六月十二日

桑戴克所著「成人的學習」，本館已早有漢譯本印行。本書為前書的姊妹作，其結論證明人類從二十歲到五十歲，興趣總量的減少是很微少的。內容包括十二章，第一至第九章，分別詳述興趣強度與年齡的關係，成人與趣的控制，青年成人與長年成人興趣和態度的差異，以及成人之愛惡趨勢等；最後三章，討論成人教育的分配，課程的編制，教學的方法，均有創見。茲經陳喻二君譯成中文，文字暢達，可供從事教育者之參考。

高中國文科戰時補充教材 第三冊

汪馥泉編　一冊　定價六角

六月十三日

全書三冊，每冊選輯詩文廿餘篇，均為抗戰期中關於探討理論、紀錄戰蹟的文字；末附文章要領一篇，各就本冊選文取例，為文法作文上之研究，以便混合教學。第一二冊前已出版，茲續出第三冊。

謝宣城詩集（國學基本叢書）

南齊謝朓著　一冊　定價一角五分

元暉長於五言詩，以在宣城所賦為多，其詩集原本十卷，今傳世止五卷。明時有數刻，殊多錯譌。清嘉慶初年，吳槎客氏得有舊藏宋本，遠勝明刻，因付剞劂，刊入拜經樓叢書。茲據以排印，通體斷句。

化學變化之途徑（自然科學小叢書）

竹村貞二著　楊著誠　郁仁貽　譯　一冊　定價一元一角

六月十四日

本書對於元素如何而起化學變化之問題詳為解答，內容共分八章，說明元素係依氧化反應，水化反應，中和反應之階段的反應而生鹽類，又化學變化除此三種化合反應，外尚有與此相反之分解反應存於其間。著者名此四種反應為基本反應。書中解釋清晰，分析精細，讀者可於此明瞭化學變化之途徑。

函購上列各書另加郵費掛號費

東方雜誌

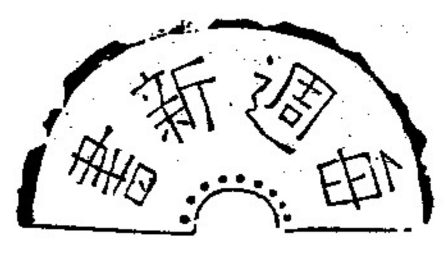
第三十六卷　第十四號
民國二十八年七月十六日發行

東方論壇

現代史料

商務印書館

廿八年 第廿四週



六月十二日至十七日開始發售

—下—

通俗天文學（地理學叢書）

S. Newcomb: Astronomy for Everybody

金克木譯　一冊　定價一元五角

六月十五日

本書鋪述天文學中事實，力求通俗，使一般讀者都能了解，而且感到興趣。內容包括六編，凡關於天界現象，天體的位置，時間與經度的關係，太陽，地球，月，月蝕，日蝕，行星，水星，金星，火星，木星，土星，天王星，彗星，流星，恆星，以及星座，星雲等，無不敍述甚詳。書中插圖共有四十餘幅。原著曾經 R. H. Baker 加以增補，在美國銷行頗廣，茲經譯成中文，所有專門名詞一律遵用教育部所公佈者。

抗敵教材 中卷

孫怒潮編　一冊　定價二角

六月十六日

本教材以強調抗戰情緒，激發愛國思想，提高保衞國土觀念，增進復興民族意識爲旨趣。取材於全面抗戰各戰區及整個後方，編次按照各戰區戰事發生的前後。內容側重當地形勝，優越史實，生活經濟，及特殊環境。可供初中、簡師、初級職校與各短期民衆軍事訓練班國文、史地科補充讀物之用。

輿地廣記 附札記（國學基本叢書）

宋歐陽忞撰　二冊　定價七角

是編凡三十八卷，首四卷先敍歷代疆域，提其綱要，五卷以後，乃列宋郡縣名，體例特爲清析，其前代州邑，宋不能有，如燕雲十六州之類者，則附各道之末，名之曰化外州，亦足資考證。清嘉慶間，黃蕘圃取所藏宋刻初本重雕，並將宋刻勝於他本之處，別爲札記，附於卷末，列入士禮居叢書。茲據以斷句排印。

土地徵收之學理與實施研究（地政叢書）

R. Robin: Traité Théorique et Pratique de l'Expropriation

萬錫九譯　一冊　定價三元五角

特價二元八角　十月十日截止

六月十七日

原著者羅班氏爲法國著名土地問題專家，曾任法國賽納省公共工程局局長多年，以其經驗所得，著爲是書。內容共分十六章，舉凡政府興辦與公用有關之工程，如公園，廣場，市街，風景區，鐵道，公路，運河，礦山，及要塞等之征收，均從學理與實施兩方面作有系統之敍述。茲據法文原本演譯，書末附有人地名暨專門名詞中法文對照表，至便檢查。在我國各項建設積極推進期中，凡職司征收之責者均宜一讀此書。

函購上列各書另加郵費，掛號費

東方論壇

但澤問題的尖銳化

鄭允恭

最近據外電所傳，但澤自由市方面國社黨人企圖把但澤歸併於德國，已在組織所謂義勇團（Free Corps），德人紛紛從東普魯士進但澤，加入該團，大量軍火一批一批的運入但澤，德國大批潛艇在北海及婆羅的海活動，並傳希特勒將於七月中旬到但澤，甚至傳稱但澤國社黨人定在七月二日發動政變。對於但澤有重大利害關係的波蘭，一面由總統莫錫基（Mr. I. Moscicki）在波蘭海洋日（六月二十九日）廣播演說，力言波蘭走廊及波蘭海岸係波蘭國家政治經濟獨立的基礎，因爲波蘭對外貿易的四分之三經由琴尼亞（Gdynia）和但澤的緣故，吾人應堅決準備以最大之犧牲保護出海之路。一面由當局派大批青年進但澤，以對抗但澤國社黨人。但澤局勢之嚴重如此！

但澤本屬於波蘭，在十五世紀中葉，神聖羅馬帝國以商恩和約（Peace of Thorn）把但澤和西普魯士割讓給波蘭。十八世紀俄、普、奧瓜分波蘭，但澤跟着落入普魯士之手。上次世界大戰結果，協約國許波蘭復興，但是沒有把但澤同時歸給波蘭，卻置於國聯管轄之下，國聯派有高級委員駐於該地，波蘭對於但澤有若干權利，但和約規定不很分明，以致波蘭對但澤有不斷的摩擦，尤其在但澤背後有着德國做靠山，波蘭處境非常困難。

德國滅亡了捷克之後，曾經向波蘭要求把但澤歸還德國，經波蘭當局婉辭拒絕。最近但澤國社黨人的但澤歸德運動，當係德國對波談判失敗後進一步的陰謀，殆無疑義。德國爲甚麼要取得但澤？值得研究的一個問題。若係爲了但澤有四十萬日耳曼人照德國國社黨一民族一國家的原則來講，應當把但澤歸入德國版圖的話，那末，意大利北部勃倫納山隘一帶地方都居住着日耳曼人，何以沒有聽見希特勒對意提出把勃倫納山隘一帶地方歸德的要求？還有希特勒不但從捷克割取了日耳曼人居住的蘇台德地方，並且把捷克本身波希米亞和摩拉維亞也併吞了。從這點看來，希特勒的民族主義已經破產。德國要求割取他國的領土，其口實雖然是民族主義，但從上面的兩件事實看來，民族主義只不過一種幌子

罷了。德國要把但澤歸併的理由不是民族的，而是戰略的。

關於這戰略的理由，有幾個事例可以拿來做證明普魯士王弗萊特立大帝曾經說過誰得到但澤，便誰對波蘭有大過波王自身的權力。又前但澤參議院議長勞希寧 (Herr Rauschning) 在五月六日有着以下一段的話：

目今德國如占領但澤，可使德國得到一個戰略上的重要據點，由是可攫取維斯杜拉走廊 (Vistula Corridor)。但澤歸屬德國等於波蘭第四次分割。所以，波蘭運命甚至西歐諸國的前途，是個重大問題，不僅僅是一種遮斷但澤交通的行動而已。

總之，德國如取得但澤和走廊，打通本國和東普的路線，戰略上便可包圍波蘭，這是很明顯的了。

但澤地位的重要，有如前述。英、法尤其英國，抱如何態度？法律上但澤在國聯管轄之下，但非波蘭的領土。且本年三月英國對波保證也沒有說及但澤過。所以，如果但澤有事，英國似乎還有規避援助波蘭義務的可能。還有，在德國方面，為避免英、法干涉起見，不擬公然進兵但澤，卻運動但澤國社黨人從內部發動，把但澤歸德。那末，但澤有事之際，西歐國家不出來干涉，結果，德國可以同割取蘇台德區一樣，不用兵力而得到但澤。然而西歐國家的態度今非昔比，已具維護波蘭獨立的決心，並且認但澤問題為與波蘭獨立有重大關係，如有侵犯波蘭獨立，決心起而抵抗之。六月二十九日英國外相哈立法克斯在皇家國際研究會 (Royal Institute of International Affairs) 演說，會云：如有再度侵略，吾人決心立即盡力履行諾言，以抵抗之。七月二日英國首相張伯倫廣播演說中有如次的幾句話：若有人以為英國至必要時不能以全力赴之，實屬錯誤，因萬一有人對英國或對英國保證獨立之國開始侵略，則英國必以全力與之周旋。尤可注目的，是傳說但澤國社黨將在星期日（七月二日）舉事，在其前日英政府召集泰晤士及其他重要報紙的外交記者於外交部，授以如下的聲明：英國與波蘭對於任何暴行，在但澤自由市內或市外，當視為戰爭行為。這種聲明比首相及外相的演說更具體更切實得多。但澤政變據說因此展緩了。

但澤問題目前雖然緊張程度已稍減，究竟還沒有解決，德國未必便放棄了她的併吞但澤的野心。要使獨裁者感得引起不利於己國的大戰的危險，放棄其再度侵略的企圖，須得東歐有力的國家來合作。因此，英、法、蘇三角同盟的成立與否，是歐洲，甚至世界，和戰的一大關鍵。

國人對於英日談判應有的認識

召　君

中日不宣而戰，轉眼間已經延長了兩年，日本人自始卽打着如意算盤，滿以爲中國必不堪一擊，那知事實上並不如她所料，兩年來中國雖然淪亡了廣大的土地，可是抗戰絕不稍餒，中國有無限的資源，無限的人力，在萬衆一心共禦外侮之下，非特毫無投降言和之意，而且愈戰愈勇，迭予打擊者以打擊，粉碎了日本獨占中國的迷夢。日本未嘗不自知武力的進攻無法取勝，然而她還是打着她的如意算盤，想儘早結束戰局。她以爲中國的抗戰全持外人尤其是英國的援助，於是她打算着怎樣把英國的勢力驅逐出遠東以外，她先後嗾使華中華北僞組織濫發不兌現的紙幣，利用一切手腕，壓迫外商接受，豈知她的企圖破壞法幣的毒計，又由英國貸我外匯平衡基金的成立，予以相反的事實答復。她恨恨於狡計不售之餘，轉而悍然對英威脅。她以爲英國的「和解政策」適用於任何場所，她雖然並沒有不顧忌英國的實力，然而她在華南發動戰事後，英方迄無動靜，她的盟友在歐洲耀武揚威，明興協定解決了捷克，亞爾巴尼亞滅亡之後，但澤又在岌岌可危，她以爲她的千載一時之機也來了，她遂一面鼓動傀儡組織及國內發動排英，一面在鼓浪嶼及天津租界實施封鎖，揚言非英國放棄援華，則封鎖決不中止。天津租界的封鎖，可說是威脅英國的手段，在刺衣侮辱，加強檢查出入行人之下，果然刺激了英國的朝野人士，雖然英國的輿論一致主張強硬，雖然張伯倫也認爲「不堪忍受」，畢竟日本人如願以償，英國答應和她在東京談判了。目前這個談判尙未開始，日本人正在極力佈置一個談判的背景，她除了加強封鎖而外，且由軍部發言人聲明「日本陸軍最先要求英國答應停止援助蔣介石政府，否則二國談判將成爲無意義。」英方對於天津封鎖的態度，是希望作爲地方事件來解決的，其首相且視天津事件爲日本軍人的行動，如果不就地談判而改在東京舉行，說不定日本的政府，比較軍人會講理一些，然而日軍的發言人，卻又很明顯的聲稱「自封鎖天津之初時起，該地日本軍事當局所採行各種步驟，均已得東京上級長官之全部核准或贊助。」她的偏不理會張伯倫的如何「容忍」，卻更進一步的加強恫嚇企圖把「東京談判」變成「遠東的明興」，不能不說是有計劃的行動。她的看法，似乎認定英蘇談判必成泡影，英國對付劍拔弩張的歐洲着着妥協，決無餘暇顧及遠東，她把英國像「被審者」一般的拉到東京來「談判」，則英國祇有「犧牲中國」的一途可循。她的打算，實在是十分如意且十分毒辣的。

現在，東京舉行的談判卽將開始，日本的恫嚇政策，初步已經奏效，這個對於我國不能說沒有密切關係的談判，我們姑不論其結果如何，至少應該有下列幾點的認識：

（一）明興會議之下，犧牲了不抵抗的捷克，就這一點說，中國根本上和捷克不同，因爲我國自起抗戰，已經支持了兩年，雖然在抗戰中需要友邦的援助，但是無論那一個友邦決不能壓迫中國放棄抗戰。東京談判的結局，雖然無從揣測，雖然英國可能對日作有限度的讓步，姑退一步說

這讓步與我國的抗戰不利，但英國決不能壓迫中國屈服。我們可以忍受更慘苦的境遇，但我們決不能像捷克一樣的趨於滅亡。我們要密切地注意這談判的開展。

（二）就日本的自身來說，她在兩年戰爭中軍事上的消耗日趨精疲力竭，她雖然對蘇對英作試探的挑釁，這無寧說她是畏懼英、蘇的行動，試探的結果若幸而遇着讓步，她便想得寸進尺，然而她事實上決無明與會議時希特勒的武力後盾，則英國能否悉聽日本專裁，是一個很大的疑問。她難保不遇着英國最擅長的「拖延」外交，「忍耐」外交這一套，一方要想「順心所欲」，他方偏不讓你「順心所欲」，所以，英國亦未必會答應完全停止援助中國，更何況英國的援華也不見得於其本身有什麼壞處呢？

（三）東京方面，不絕舉行反英示威，所謂「啓迪人民認識英國」的宣言，要求日政府強硬對英，說什麼「英、蘇協定爲日本執行其所負遠東使命之阻梗，如日本答應任何讓步，則建設東亞新秩序必歸失敗。」我們就客觀的條件來論英、日是否能夠妥協，讓日本來建設所謂「東亞新秩序」一時，但取英、法、蘇談判的前途日趨樂觀爲例，則英國既因歐局之日危，不得不加緊與蘇合作，雖然一部分頑固的人士不願親蘇，可是要與歐洲侵略者的伙伴在遠東妥協，恐爲事實所不許，然則日本的強硬對英云云，徒見其圖窮匕現，更何況英國在遠東的利益絕不肯拱手據人，且與日妥協後對於美國的反感如何，亦必考慮及之呢。

總之，中國的抗戰，無論如何是不可屈服的，不問東京談判的前途如何，英國是否讓步，我們唯一的信念，除了加強軍事的抵抗而外，更需利用有利的時機，在外交方面，在英蘇間、英美間促進反侵略集團的迅速實現，粉碎日本的陰謀而予以致命的打擊。

（七月四日）

抗戰兩年來的政制

陳之邁

從世界各國在上次世界大戰的經驗看來，在戰爭期間各國的政府，爲適應戰爭期間特殊的需要，在組織機構以及人事上均有相當重要的變革。其中的原因是緣於一個國家在戰爭期間，其政府所要負的責任，所擔任的工作，在量的方面當然要比平時加增甚多，在質的方面與平時相差的也非常之遠。在許多實行憲政的國家，如英、法、美、等國，在平時政黨之間爭鬬甚烈，到了戰時則除極右極左的政黨之外均能團結一致，不復與平時一樣，以共同擔負戰時政府的艱鉅的職責。所以在英、法等國，戰時的內閣都是所謂舉國一致的內閣，若于立於反對黨地位的政黨，均行加入政府，在英國則組織「戰時內閣，」在法國則組織「神聖聯合，」以共同應付國家所遭遇的危急局面。這種所謂「戰時政府，」在若于極重要的地方，與平時的政制，迴不相同，事實上等於憲法的一種修改，早已引起了研究憲法學者的深切注意。及後世界經濟恐慌，各國的政府當局，應付亦諸感通常政制之不便，故亦有種種的改變，其實質亦往往是等於憲法上的修改。這種種的事實可以說明在危機當中，政府的機構以及辦事的手續實有加以改變或調整的必要。尤其是在戰爭當中，這種的必要則尤爲迫切。因此危機政府已經成爲政制的一種類型，與平時的政府組織機構以及辦事的手續必有許多不同的地方。這一種政制的類型也早已惹起研究政制者的注意，成爲上次世界大戰後政治學的一個嶄新的研究材料。

在這一次抗戰當中，我國的政制究竟如何，有無特殊的變更，自是留心政制者所應當深切注意的。當然現在仍在抗戰之中，在此時而作一個總的清算，當是不可能的。但是我國的情形與世界大戰以前的許多國家不同。其中的原因有三點值得鄭重的提出。

第一、我國的政府，在「九一八」以後、即已感覺到全國已步入了嚴重國難的階段，所以中央的政治制度，在二十年十二月間，卽有一番極重大的改變。這次的改變，雖說其中有許多其它的原因，但這些原因都是附帶的原因，其最重要的原因當是調整我國的中央的政制以期其比較上能夠適合國難期間的需要。當時改革之要點甚多，如制定「不負實際政治責任」的元首制度等等，其尤其值得注意的是行政院地位的提高，使其臻於最重要的地位，改變了從前國民政府的委員（包括五院院長）合組「國務會議」的制度，及產生了軍事委員會，以綜理全國的軍事，卒至演成今日該會舉足輕重的地位。行政機關的

地位的提高本是近代各國政治一致的趨勢，尤有是在戰爭或危急之時，因爲無論如何講求權的平等，行政權畢竟是最重要的一權，事務最繁的一權，也是對於政治影響最大的一權。在世界大戰當中，各國的政府改變中，行政權的提高也是一般的情形。例如英國的「戰時內閣」便是大權獨攬的。路易．喬治經常不到國會之中（英國的首相到國會中去參加辯論，答復問題，本是平時首相必須盡的義務，）雖然使得許多國會議員深致不滿，但亦足以示行政權地位的提高，並且證明在戰爭期間這是必然的趨勢。美國的戰時總統威爾遜，在一九一七年後，有獨裁總統之稱，即在若南北戰爭期間，林肯也是一樣。因此，在民國二十一年以後，我國行政權的提高，自亦是順應時勢要求的。至於軍事委員會的設置，其意義當更爲顯明。在國難當前之時，軍事的重要當無人可以否認，設置一個相當龐大的機關綜理全國的軍事，統籌一切，自爲切實而應有的設施。此其一。

第二、自從二十一年以來，我國屢屢有國內的軍事行動，尤其是在豫、鄂、皖、贛等省更爲激烈。這幾年的軍事可謂相當的長久而劇烈，在此時期中，也有許多的設施足以使我國能夠應付抗戰時的環境。例如在南昌行營的時代，即有若干極重要的行政改革，其目的全在協助軍事，即當時所謂「三分軍事，七分政治。」那時的幾種政制上的改變——保甲制度，行政督察專員制度，省府合署辦公，縣府裁局改科，縣治分區設置，——尤其是前二種，後來普遍的推行於各省，實行有效，到了抗戰軍興之後，尤能運用靈敏，指揮便利。這也是一種的準備的工作，到了要用的時候，已經設置就緒，運用有了經驗，所以不需有重大的改變，即能應付裕如。換言之，自從「九一八」以來，我國的中央及地方政制上即已經步入危機政府的途程之上，抗戰的爆發並非是出乎意料之外的事情，因此可以早爲籌劃，臨時不必張皇。此其二。

第三，我國這次的抗戰是一面抗戰一面建國。這一點也與世界大戰時別的國家的情形不同。在大戰當中，各國是以全副精力來爭取勝利，同時並沒有注意到建國的一方面。我國當前的情形較之世界大戰時的各國，更爲艱鉅困難，因爲我們不但要以全國的精力來爭取勝利，並且要以極大的力量來建設國家。我們一方面也是喊出「軍事第一，勝利第一」的口號，但同時我國政府及人民卻無時無刻不在從事於建國的偉大的工作。這一層是稍悉我國近二年來政情的人所知悉的，可以無庸舉出實際的事例來。也就是因爲這個原因，所以在政制上我國戰時的政府不容有太多的變遷，因爲許多的政府機關，雖然與軍事沒有直接的干係，與建國的大業卻有直接或間接的干係，在一方面抗戰一方面建國的原則下是不容偏廢的。這一件事實也極關重要，可以說明爲什麼我國在抗戰期中我國的政制在若干地方不如其它在作戰期中的政府變更那樣的多。此其三。

一

但是上述三點，雖均重要，我國的政制在這二年抗戰之中也曾有其變更之處，這些地方也極關重要。上文我已說過，這些變更現在還不會到作一個總清算的時期，因爲將來也許還有變更。同時，若干重要的改變，事涉祕密，並不能公開發表。然而抗戰二年總是一個階段，其可發表之處亦不爲不多，從此也可以看出一個輪廓，可以有一個大體上的印象。

特別值得鄭重提出的是在這個抗戰二年中中國踏上了民主政治的途程。我們回想過去幾年的事實，當可憶及民主政治抑獨裁政治的問題在國內的論壇上會引起了豐腴的辯爭。我們固然知道所謂獨裁政治絕對不是近世歐洲的所謂法西斯主義，也不是主張所謂「全能」或「極權」國家，但是國內的確有一派人士是主張中國的政制應當向獨裁政治的方向去走，其實也就是向集權的方向去走。當時，也就有許多人認爲朝這個方向去走是不可通的，而認定民主政治才是我們應當追求的目標。這一派的人士不但嚴重地指出法西斯主義者的辦法是根本不切合中國的國情的，並且欲求中國組織成爲一個現代的國家，民衆的力量卻是絕不可以忽略的。同時，在理論的方面，主張民主政治者指出，如果獨裁政治的好處在提高行政權的地位，則在民主政治下，這個目的是同樣可以達到的，初不必一定泥守西洋十八及十九世紀民主政治與放任主義相互表裏的陳套。所謂民主集權，所謂危機政府，在理論上事實上並沒有放棄了民主的色彩，而收到了集權的效果。換言之，實行民主政治並不一定要放棄集權主義而厲行放任無爲的政策。近世的獨裁國家內部的政治常呈杌隉不安的狀態，黨獄時興，明爭暗鬬，異常激烈，久經內戰的中國似乎不能再聽國內問題取決於武力。

總之，到了抗戰發動之前，中國之必定走民主政治的路是已經確定了的。這是三民主義立定了的道路。在二十四年的時候，我國即開始制憲，預備召開國民大會。歷次的憲法草案都帶有濃郁的民主色彩，國民大會當然更是民主的設置無疑。在抗戰發生之後，全民開始動員，在二十七年臨時全國代表大會的時候，即決定召開國民參政會，以樹立民主政治的基礎。國民參政會雖然不是由人民選舉的，但是就是從最走極端的人也承認它的組成確能代表大多數的中國人民。按照國民參政會的組織條例，原定參政員一百五十名，其後增至二百名。照發表的名單看來，包括漢、滿、蒙、回、藏各民族，各黨各派，各種宗教，各海外地的僑胞，及全國各界的重鎭。按照第三條甲項的規定，人員且有地域的分配，全國各地都有它們的代表。由此可見它雖非由人民直接選舉，而在事實上則確能具有充分的代表性。同時，我們須知在抗戰正在激烈進行之時，舉行全民選舉當爲事實所不能允許，而我國一般的人民，雖曾經清季末葉各省諮議局及民國初年國會的選舉，對於選舉究竟缺乏經驗，驟然在危急之秋舉行全民選舉，困難自有不易克服之處。民權主義的主旨本來與歐美之所謂民權不同，中山先生在他的講演中對於

西洋各國的選舉制度卽有許多深刻的批評，和近代政治思想中的所謂「民主政治的批評」(Critics of Democracy)同出一轍。中國之所謂民權，不是徒然沿襲西方的濫調，而是有所改良的，其改良著重之點，卽在在量的方面以外還須顧慮到人民代表質的講求。外國人常譏笑英國的選舉制度，竟不能使十九世紀的當代大儒(John Stuart Mill)當選爲人民的代表，在他去競選時還受到土棍地痞的無情侮辱。這種譏評同中山先生在民權主義中對於美國選舉的批評，（卽博士與汽車夫競選的故事，）實完全同一情調。西洋迷信民治的人雖並不以此種事情爲不當，在民權主義的立場看來這種情形卻是應當矯正的。由此而觀國民參政會的產生方法也自有其特殊的立場。

國民參政會係在去年七月七日在漢口開第一次大會的，至今一年共曾開會三次。按組織條例，「在抗戰期間，政府對內對外之重要施政方針，於實施前，應提交國民參政會決議」「國民參政會得提出建議案於政府。」「國民參政會有聽取政府施政報告暨向政府提出詢問案之權。」這是國民參政會的職權。由這三種職權的規定看來，可知它並不相等於外國的國會。但是我們要注意該會設置的目的在「集思廣益團結全國力量，」則其職權只能限於上述三點而不能遽然形成國會，殆亦爲事理之當然。我在別處曾爲文說明參政會最主要的任務，卽在提出建議案於政府。就過去的經驗看來，第一次大會共有提案一百三十件，第二次八十九件，可見參政會在這一方面是盡了它的力量的。雖然這些建議案中，有的是政府已經舉辦了的，有的是根本辦不了的，大體上卻均能將人民的意思貢獻於政府，對於政治自有莫大的裨益。

卽以設立地方民意機關一項來說，在第一次參政會的大會中卽有若干的建議，嗣後卽爲政府所採納，頒布省臨時參議會組織條例，開始組織。截至目前（六月中旬）而言，省臨時參議會已成立者有福建、河南、廣東、貴州、江西、廣西、浙江等七省，省臨時參議員名單已經發表者有安徽、陝西、四川、湖北、湖南、雲南、青海等七省。這些省的民意機關，在組成的精神上，在工作的方式上，同國民參政會大致相同，也可以說同是我國走上民主政治大道上的步驟。這件事情是抗戰兩年來我國政治上最足令人注意的事情，因爲它們實確定了我國政治今後所循的路徑。

二

除了國民參政會及各省臨時參議會之設立，政治制度的其它方面也有若干重要的改革或變更。現在我們對於這種政制的變更，只能道其大概，因爲從詳敍述，不但是在篇幅上不可能，也有許多不便當的地方。

最初，我們說明的是政策之釐定機關，因爲這是一個政府中極重要的機構。在平時，中國政府中政策的釐定機關本是中央政治委員會。

這個組織有長久的歷史，自二十四年第五次全國代表大會將其組織改組後可以說是相當的建全。在從前，在中政會之外，又有國防會議之設置，凡事關國防者由之審議，經其決議後，由議長呈請中央交國民政府主管部會執行。到了二十六年抗戰開始以後，中央常務委員會決議設置國防最高會議；它的討論範圍涉及一般軍政大計，與中政會的職權大致相同。依當時所訂的組織條例，國防最高會議係對中政會負責的，但實際上則其決議只須向中政會報告備案。這種局面當然不是極理想情形，因此三個月後，中常會遂決定中政會停止開會，它的職權遂即由國防最高會議代行。經此次改變後中央最高軍政大計政策的厘定機關便非中政會而為國防最高會議。

在一個法治的國家中，一切的政策當然是以法令來表現出來。從前中政會是政策的厘定機關，同時中政會又可以擬定「立法原則」交立法院去擬定條文。現在國防最高會議承襲了中政會的地位，制定「立法原則」自為不可少的職權。但是又因為平時的立法程序總歸相當遲緩，也許不能應付戰時急迫的需要，所以國防最高會議的組織條例中，特別針對此點規定：(一)該會議的主席在作戰期間，對於黨政軍一切事項得不依平時程序，以命令為便宜之措施；(二)凡應交立法院之案，該會認為有緊急處置之必要時，也得為便宜之措施，事後按立法程序送立法院；(三)立法院所議各案，與戰事有關者，應先送國防最高會議核議。由此看來，國防最高會議的立法職權實遠較中政會為大。我們參看西洋各國在戰爭期間，大都授權政府以緊急命令權，其用意亦在避免普通立法程序的遲鈍。我們的政府，在設置國防最高會議之中，採用這種緊急命令權，其用意當亦在使得戰時的立法能不因普通立法程序之遲緩而影響整個政府的效率。

到了二十八年年初，這個局面又有一番修改。此時召開的五中全會決定改設國防最高委員會，隆重其職權，不特是抗戰期間國防最高決定機關，而成為統一黨政軍的指揮機關。因為這個組織成立未久，且是現行的制度，在此時尚未便詳細敍述。總之，在過去兩年中，中國政策的厘定機關曾經改變以順應戰時的需要，其最重要之點即在緊急命令權之賦予。在這一點上中國政府戰時的變遷是與其它國家沒有多大的出入的。

三

在政府本身方面，本來可分軍事與行政兩部門來說明。一來因為軍事機關的物制本來自己構成一個特殊的部門，通常研究行政者率多不及於軍事機關；二來因為軍事機關在作戰期間沒有公開討論的理由，我們的討論因此只能囿於行政方面。在普通行政部門中，在過去兩年中也有極大的改革。而其中最足注意的是二十七年一月中央行政機關機構上的調整，其主要的內容為：(一)實業部改為經濟部；(二)建設委員會及全國經濟委員會之水利部分以及軍事委員會之第三

第四兩部（關於國防工業及經濟的，）一體併入經濟部；（三）鐵道部及全國經濟委員會的公路部分，均併入交通部，鐵道部因此裁撤；（四）衞生署改隸內政部，全國經濟委員會的衞生部分併入衞生署。此後又有其它機關的調整：（一）農產及工礦兩調整委員會及資源委員會均改隸於經濟部，並以農產調整委員會歸併於農本局，但其關於農產輸出國外的貿易管理則劃歸貿易調整委員會；（二）原屬財政部的糧食運銷局歸併於經濟部農本局；（三）貿易調整委員會及對外易貨委員會及重慶行營所轄之禁烟督察處一律改隸財政部，原屬實業部之國際貿易局歸併於貿易調整委員會；（五）農產、工礦、貿易三調整委員會所設之聯合運輸辦事處改隸交通部；（六）禁烟委員會改隸內政部。再後來行政院又將賑務委員會，難民救濟總會，合併而成賑濟委員會，並將內政部關於救濟部分歸入。

這一次的大調整是多年醞釀行政改革的結晶，是近年來行政上最大的改革。我們要深切注意的是此次機構調整主要的對象是經濟建設的機關。這一點事實就足以證明，我們是在一面抗戰一面建國。除了軍事以外，政府的精力是集中到經濟建設的事業上，我們無可諱言，過去中國經濟建設的機關，因種種原因，是相當的凌亂，其間缺乏適當的聯繫，若干部門亦殊不健全。經過這次的調整之後，機構比較上劃一整齊，已臻於健全的地步。在建國的艱鉅事業中，這一番機構上大刀闊斧的改革必能收穫最豐腴的果實。

同時，自從二十六年十一月，中常會即已通過「非常時期黨政軍機構調整及人員疏散辦法。」在這個辦法實行以後若干的所謂駢枝機關是被裁撤了，若干的所謂冗員是被「疏散」了。我國政府從前的一個通病是駢枝機關之繁及冗員之多。它們不但是不能爲政府及國家做事，虛糜公帑，它們並且可以中傷政府的效率。在國家支出浩繁之今日，區區少數的機關經常費及人員薪俸本來只是滄海一粟。政府之所以毅然裁汰疏散，其用心初不全在節省那幾十百萬的金錢，而在切實調整機構，使得行政效率至少不要因爲這些機關及人員而減低。至於其它許多的機關，因爲人員被「疏散，」或因其職權在戰時未便盡量行使，而陷入部份停頓的狀態之中。現在中央仍設有五院，五院之下仍有原來的各部會。但是有的則工作因戰事而倍增，有的則因戰事而部份停頓。所以在形式上中央政府雖然無重大的變更，在實質上則有許多的改變。這種情形本爲事理所必然，別的國家本亦必有同樣的現象。我們所不能不再度提出者是二十七年一月那一次機構調整的重要性，因爲那實是近二年來最值得注意的改革，在行政上實爲空前的盛舉。

四

在這兩年之中，中國政治尚有許多重要的改革。因爲篇幅的關係，不能詳述。尤其在地方行政制度上，可以討論的地方還有許多，因爲它

們每多涉及軍事，不能詳說。我們不妨將幾個比較上大的趨勢，列了出來，或者比較更能使我們了解中國戰時政府的特質，兼以結束這一篇冗長的文章。

第一個顯明的趨勢是權力之比較集中。這一個趨勢是在各方面都可以看得出來的。軍事最高的領袖本早爲軍事委員會的蔣委員長；在這兩年當中，蔣委員長又爲中國國民黨的總裁，同時又當然爲國防最高委員會的委員長（從前是國防最高會議的主席，）形成全國最高的領袖。國防最高委員會，集黨政軍三方面的大權於一個統一指揮的機關，當更是權力集中的一個現象。至於在地方行政制度方面，省政府主席之往往兼任戰區司令長官，專員之必兼保安司令，也都是權力集中這個趨勢的表現。

第二個趨勢是機構之竭力使其靈活，其最主要的表現就是上述的機構調整裁汰及冗員之疏散。其次，更應當提出的是在立法的技術上近二年來的趨勢是使得法律富有彈性，授權行政機關以命令處理比較上項細但亦不一定不重要的事情。這是西洋的所謂「委任立法」(Delegated Legislation)，在西洋危機政府中是一個最通常的辦法。這種「委任立法」的實例極多，未遑枚舉。近二年來行政法規命令之驟增，卻是一件有目共睹的事情。

第三個趨勢是設計機關之增多。在這個時代，政府的一個意念是集思廣益。現在許多部會中都因戰時而增添了設計或研究的機關，以備向政府貢獻意見，或從事於調查或研究的工夫。這些機關大都是網羅政府以外的專家學者，使得他們在這戰爭期間能以其所長貢獻國家。雖然，這些人員也許因爲不熟悉內幕的情形，或不明白問題癥結之所在，其所貢獻的意見或辦法，有時不能切合實情，就一般講來，則均能向政府的當局有所建議，至少可以有一種新穎的觀點提示出來。這個觀察可以用之於國民參政會，也可以用之於其它的設計或研究機關。

第四個趨勢是政府在過去兩年中增加了許多官吏以外的協助者。國民參政會，省臨時參議會，各機關的設計及研究機關，上文已經說過。此外各中央及省市軍政機關，大都也網羅了許多人民爲之協助。例如組織訓練民衆的工作，抗戰宣傳的工作，救濟賑濟的工作，都有許多人民的個人或團體自動地或被邀協助政府。這類事情的規模極大，參加者極爲踴躍，尤足徵明全國人民同仇敵愾的決心，同時也構成中國戰時政府的一個特色。

以上所述，殊爲簡略，不過是將其一般的情形及其趨勢說明其大略而已。上文說過，戰時的政府是一個專門的題目，欲加以研究，尤須待戰事結束以後，方能進行。

*[H]C355(3))-28:2

抗戰兩年來的財政

朱偰

一 導言

抗戰軍興，倏已兩載。在此兩載之中，軍事方面固已表示愈戰愈強之精神，及轉敗爲勝之事實；即在財政方面，亦表現良好之成績。第一，法幣基礎鞏固，中日貨幣戰爭至今，『華北聯合準備銀行』及『華興銀行』僞幣，固已瀕於破產；即日圓自身，亦一跌再跌，法幣戰勝日圓，已爲既成之事實。第二，我國債信良好，自二十六年七月起至二十八年三月止，即中日戰事爆發之最初一年零九個月中，我國政府供償付外債一九八、七六四、五〇八元及內債三三一、六五〇、三九二元，兩項合計爲五三〇、四一四、九〇〇元。（註一）以故外國方面，如英美比等國，固對華頻頻投資，或直接借款，或舉行信用放款；而內債方面，亦得屢次發行鉅額公債（救國公債五萬萬元，金公債關金一萬萬元，美金五千萬元，英金一千萬鎊，國防公債五萬萬元，賑濟公債一萬萬元，建設公債六萬萬元，軍需公債六萬萬元）而獲順利推行。第三，我國稅制日趨健全，在間接稅方面，雖因關、鹽、統三稅稅收銳減，損失甚大；但在直接稅方面，則所得稅日趨發展，稅收不斷增加，近且開辦過分利得稅及遺產稅，以資挹注。他如整理轉口稅，提高印花稅，增加土酒稅，舉辦菸絲稅，擴大統稅施行區域，亦多少有所補助。以故戰事爆發以來，雖一方面關、鹽、統稅收銳減，收入大受影響，他方面軍費支出大量增加，而抗戰建國同時並進，在一般預算以外，更有建設專款，支出浩繁，可想而知。但財政當局，堅苦支持，兩年以來，不但未曾竭蹶，且仍能維持收支均衡，更有餘力以從事建設。此不特敵人所未曾料及，即海內外一般人士，初亦未能預期及此。我國財政之富有彈性，於此可見一斑。本篇應東方雜誌之請，略述兩年來戰時財政之情形，但若干數字，關係戰時機密，任何國家，不能在作戰之時，儘量公佈。本篇所述，亦僅就政府已經公佈之數字而可以公開討論者，爲讀者綜合論列如左，尚祈讀者原諒也。

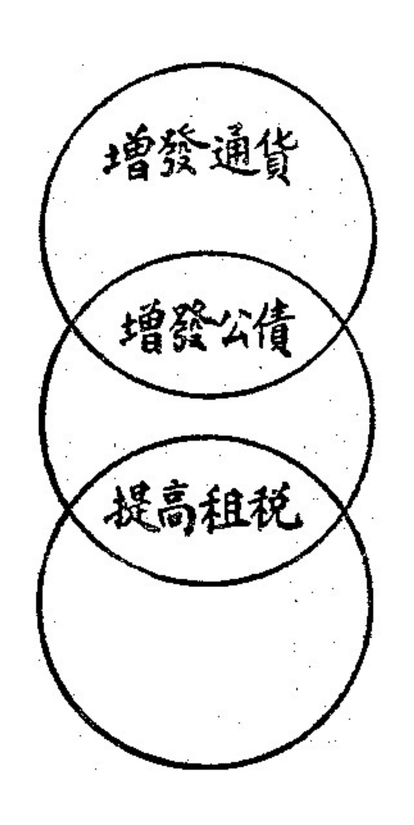
二 收支大概情形

二十六年度預算，本定爲一、〇〇〇、六四九、四九六元；但預算年度開始不久，即發生盧溝橋事變，因而引起神聖之民族抗戰，平時預算，不得不改編爲非常預算，支出方面，概以七折計算。繼修改會計年度，改以日曆年度爲標準，故二十七年度預算，僅爲六個月之預算，即自二

十七年七月一日至十二月三十一日，其數字亦為二十六年度預算之半，並未另編預算，二十八年度預算迄未公布，聞仍係因襲上年度之預算，而加以事實上必要之修正。惟此外聞有特別預算（包括軍事及建設專款兩項）達二十五萬萬元，加普通預算（如以十萬萬元七折計算）合計當在三十二萬萬元以上。（註二）

三　金融政策與中日貨幣戰爭

作者於東方雜誌第三十四卷第二十二、二十三、二十四號（中國戰時財政之過去及其展望）曾提出戰時財政之計劃，指示『對於通貨、公債、租稅各方面當兼籌並顧，不宜側重一方面，致失其互相連環擔保之作用。吾人之戰時財政方案，乃以租稅作新債基金，再以公債充發行之保證準備；租稅可如期增收，新債信用方得鞏固；新債信用既得鞏固，外債之募集亦易於為力，而公債乃有力量保證通貨之信用。但戰時財政，具有緊急性，公債之募集，既緩不濟急；而租稅之增收，尤非數年莫辦；故須先發通貨，再以公債保證之；復以新增之租稅，數年為期，以作公債還本付息之基金。其法為通貨政策、公債政策與租稅政策互為連環，試以圖表示之：』兩年來之戰時財政，可謂全依此方案推進。因戰時財政，時間性最為重要，稍縱卽逝，開支刻不容緩。通貨增發最易，故以之作第一線；但增發通貨而無保證，易流於惡性之通貨膨脹，故急以增發之公債保證之；但公債設無確定之基金，擔保其還本付息，則自身難保，安能保證通貨，故以提高之租稅收入作為公債之基金。年來戰時財政，卽



循此序進行。如最近發行建設公債六萬萬元、軍需公債六萬萬元，皆明白規定『得為銀行之保證準備金』；此外如以所得稅全部收入擔保國防公債，以鹽稅收入擔保金公債，以鹽稅項下加徵之建設事業專款擔保建設公債，以統稅及烟酒稅收入擔保軍需公債，皆與吾人『以租稅作新債基金』之原則吻合。至於吾國目前通貨發行總額，究增加至何程度，事關戰時財政機密，不容宣布。官方公布數字，迄以二十七年六月二十六日發行準備管理委員會第三十一次檢查公告為準（一、七二六、九九七、八三五元）嗣後卽不再公告。但吾人所可告慰於國人者，目前財政當局，對於紙幣政策，異常審愼，縱有增發，亦在相當範圍以內，決不致蹈他國通貨膨脹之覆轍也。

關於中日貨幣戰爭，作者已屬為文在他處發表，（註三）此處僅述其犖犖大者，不擬詳為論列。中日貨幣之重大階段如左：

(1)二十七年三月十日，敵僞在華北成立『聯合準備銀行』發行無擔保無準備之紙幣，規定與日圓平兌強迫市面流通，加以僞『滿洲中央銀行』『冀東銀行』僞鈔，以及河北省銀行之膨脹發行，僞幣總數至二十八年二月止在華北共達二萬六千萬元之譜，敵人冀以此僞幣吸收法幣套取外匯。（華北法幣流通總額，據最近中央銀行調查，約爲二萬八千萬元。）

(2)二十七年三月十四日，我國頒布『實施外匯請核辦法』統制外匯；同時財政部爲防止法幣無限制流入戰區起見，令飭九龍、廈門、溫州等處海關，凡旅客攜帶現鈔前往香港或上海者，至多以五百元爲限，而交通部方面對於水陸空三方面旅客攜帶現鈔，亦有同樣限制規定。經此統制外匯及限制攜帶法幣後，敵人套取外匯奸計乃不得售，而我方外匯基金，亦得賴以保全。

(3)二十七年六月十日，敵僞強令我法幣在平津及其他淪陷市區內停止流通，但法幣深入民間，信用堅強，流通如故。

(4)二十七年八月八日，敵僞限令我法幣中之中、交兩行天津地名鈔票九折行使，

(5)二十八年二月二十日起，改爲六折行使。

(6)二十八年三月十日，勒令停止法幣流通，一方面實行統制華北外匯，規定貨物出口，必須證明其所得外匯業已依照指定之價格，卽以日人統制下『聯合準備銀行』僞幣一元合英金一先令二便士之比價，售予該銀行後，始得報關出口。他方面封鎖租界及使館界，檢查中外行人，凡攜帶法幣，皆予沒收，擬用釜底抽薪之法，根本禁絕法幣。

(7)對於敵人統制華北外匯，英美同時提出抗議；英國並於同日以幣制借款五百萬鎊貸於中國，加強法幣匯兌平衡基金，法幣信用遂更加堅強。

(8)敵僞見法幣無法摧殘，民間樂用法幣，拒用僞幣，係經濟上之一種事實，無法抹殺，乃於三月十一日下禁用法幣僞令，分華北爲『準銀區』（僞聯合準備銀行區）及『匪區』，僅『準銀區』所屬之十一都市，卽北平、天津、青島、烟台、濟南、太原、石家莊、唐山、山海關、臨汾、新鄉，禁用法幣；除此十一都市外，法幣仍可通用。』

(9)自我各線軍事勝利，僞幣大跌，四月二十九日竟一度無市價，其跌落情形如下：

四月二十九日僞幣易法幣，每百元貼水三十二元。

五月一日僞幣易法幣，每百元貼水三十三元。

五月二日僞幣易法幣，每百元貼水三十四元。

五月三日僞幣易法幣，每百元貼水三十四元半。

(10)敵人破壞我們法幣至此已完全失敗，於是僞組織政委會於五月八日通令，對於『舊』法幣（卽指中交國幣）不再限制攜帶及存儲，惟不准通用。此種矛盾之僞令，已無異自承認其失敗。

(11)至五月十八日敵偽為緩和英美各國商人反對統制外匯起見，將偽幣貶值為每元折合八辨士『其目的在發展貿易，消滅新舊紙幣市價之不平等及平抑物價云。』按敵偽此舉無非為垂死之掙扎，一方面敵人圖統制華北外匯，迄未能全盤實施，外商反對偽幣，為原則上之反對，即利害衝突無法調和，決非貶值所可妥協。他方面偽幣貶值事實上已僅及六辨士，今即使貶值為八辨士，仍與實價相去甚遠也。

(12)敵人在華北擾亂法幣既已完全失敗，乃又轉其目光於長江一帶，於五月十六日在上海設立偽『華興銀行』其資本半由敵國六家銀行擔任，半由傀儡組織擔任（各二千五百萬元）又因鑑於偽幣在華北之失敗，不敢再使『華興銀行』偽幣與日圓維持同等價格。一則因日圓一再跌落，信用動搖，若與偽『華興銀行』紙幣維持等價，則偽幣在未發之前已有慘跌之運命；二則恐偽幣慘跌，更使日圓慘跌也。但『華興』偽幣發行之初，即已信用破產，僅能合法幣六角行使，租界當局並根本拒絕行使。

(13)五月中日圓自身亦因國內存金告罄，收支積不能平，惡性通貨膨脹等因，暗盤大跌，其在上海對法幣比價之跌落如左：

五月十九日每圓折合法幣九角六分

五月二十二日　九角二分三

五月二十三日　八角九分五（最低至八角八分）

嗣經日商銀行竭力支持，一度回漲，但六月初以後，又趨跌落：

六月二日　九角三分

六月五日　九角二分五

六月六日　九角一分五

(14)我國法幣雖已戰勝偽幣及日圓，但敵偽搜刮法幣，套取外匯，則仍為嚴重之事實；且法幣外匯匯率維持愈高，敵人套取外匯必愈多，我國外匯平衡基金之損失必愈大，故第二次地方金融會議，既議決使各戰區地方銀行發行輔幣券，收回法幣，以防敵人套取外匯；（註四）平衡基金委員會（由中英雙方銀行代表組成）復於六月七日暫行停止維持匯率，任使法幣外匯價格『達到一更佳的經濟水準，庶使對外貿易得以平衡。』此新的外匯水準，截至本文脫稿時止，為英金六辨士半，美金十二元六二五。同時更嚴格限制外匯，但匯豐等銀行，對正當商人需用外匯，仍負責儘量供給，惟須有各行定貨單。自實行後，投機無法操縱匯市，敵方套買計劃，亦完全失敗；同時入超減少，黑市混亂狀態消滅，外匯價格亦可從此趨於穩定云。（註五）

總之，中日貨幣戰爭至今，我國已操最後勝利。最近法幣匯價下降，一般不明眞相者，或以為日圓雖跌，法幣亦受挫折。但此不過為『戰略上之退卻』匯率雖維持甚高，而外匯平衡基金為敵人套取，又何濟於事？自匯率降至六辨士半後，可收下列效果：（一）敵人搜刮法幣，向之可套取八辨士四分之一者，今最多能套取六辨士半，且受嚴格限制。（二）

敵國內不能購買外匯，故日圓須至上海，貶價以購法幣，再轉以法幣換取外匯；但日圓實價僅及六七辨士，而法幣匯價則達八辨士又四分之一；今法幣亦貶至六辨士半，日方將無利可圖。（三）僞幣已一再跌落，賣價不過六辨士，以之強換法幣可得外匯八辨士又四分之一，故敵僞在華北雖遭挫折，而仍以之試行於江南；今法幣亦貶至六辨士半，且嚴格限制外匯，則僞幣必更趨破壞無疑。總之我國此次調整外匯水準，係針對日方而發，足以粉碎敵人以搜刮所得法幣套取外匯之陰謀，而使敵國經濟更陷於窘境也。

四　公債政策

自中日戰爭發生以來，我國發行公債，極爲審慎。當二十六年七月一日，中日戰事猶未爆發之前，統計我國國債總額，約合國幣四十五萬萬元，（合美金約十三萬五千萬元，合英金約一萬七千三百萬鎊。）（註六）在抗戰第一年中所發行之公債，有如下表：

公債名稱	舉債日期	擔保	債額
二十六年救國公債	是年十月	國庫稅收	國幣五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元
二十六年廣西金融公債	是年十二月		國幣一七〇、〇〇〇、〇〇〇元
二十七年南鎮鐵路借款	是年四月		法郎一五〇、〇〇〇、〇〇〇
二十七年金公債	是年五月	鹽稅收入	關金一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元
			英金一〇、〇〇〇、〇〇〇鎊
			美金五〇、〇〇〇、〇〇〇元
二十七年國防公債	是年五月	所得稅	國幣五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元
二十七年賑濟公債	是年七月	中央救災準備金	國幣三〇、〇〇〇、〇〇〇元

（註七）

上列各債綜合約計等於國幣十五萬萬元，（約合美金四萬五千萬元，英金九千一百萬鎊。）此爲抗戰第一年中我國所舉之債額。而在此同一時期，日本所舉之債額已達日金七十萬萬圓之鉅，兩者相較，敵國超過我國實有四五倍之多。在抗戰第二年中，我國所發行之公債，有如下表：

公債名稱	舉債日期	擔保	債額
二十八年建設公債	是年四月八月	鹽稅項下加徵建設事業專款	國幣六〇〇、〇〇〇、〇〇〇元
二十八年軍需公債	是年六月十月	統稅煙酒稅	國幣六〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

共十二萬萬元。綜計抗戰兩年以來，所發公債，凡二十七萬萬元。而日本在昭和十三年度（民國二十七年度）實際發行額爲四十五萬三千萬圓，今年度（合一般會計與各特別會計全部計算）當發行公債五十九萬二千五百萬圓，若加入去年度延緩額，則達七十六萬萬圓。即以此二年度（民國二十七年四月一日至二十九年三月三十一日）合計，已達一百二十一萬三千萬圓，（自戰事發生至次年三月底之公債尚不計在內）大於我國約五倍之多。

至於外債方面，則除開戰之初英國借款五千萬鎊以外，據財政部長孔祥熙三月三十一日發表談話，『謂中政府近與美商妥以桐油

爲抵之借款美金二千五百萬元，又信用放款一千二百八十萬元；中政府前已獲得英國出口信用借款數百萬鎊後，復得一千萬鎊之貨幣穩定基金。（按英國實際貸與我國者僅五百萬鎊，他五百萬鎊由中國交通二行負擔。）中政府現與比商成立二千萬鎊之信用放款。最近將來，尙有對華續予貸款之望。』（註八）可見國際方面亦源源不斷與我以財政上之援助。

至於我國債信，雖財政困難，仍異常堅強。自二十六年七月起至二十八年三月止，卽在抗戰之最初一年零九個月中，我國政府共償付外債一九八、七六四、五〇八元，及內債三三一、六五〇、三九二元，兩共五三〇、四一四、九〇〇元。故內外公債，得以繼續發行。惟以海關擔保之外債，因關稅被日人刼持，財政部於二十八年一月十五日發佈通告，『對於總稅務司最近呈請照舊透支還債辦法，不再准予通融。』此亦正當之措置，而爲外國債權人所共諒也。

五　租稅政策

關於租稅政策方面，因成效最不易顯著，而當局推動新稅又嫌過於遲緩，故其重要性，不及通貨與公債；而其經過，亦不若前二者之有聲有色。茲分間接稅及直接稅兩方面述之。

（一）間接稅　自戰事爆發，沿海海關都被刼持，鹽場都被蹂躪，工廠半遭摧殘，故關、鹽、統三稅，無不銳減。當局爲適應戰時環境起見，爰有下列之改正：（甲）關務方面：關稅爲國稅收入大宗，自戰時發生以來，收入銳減。爲充裕戰時財政計，乃於二十六年十月一日實行整理轉口稅辦法，凡民船鐵路公路運輸之貨物，除已徵統稅及菸酒稅者外，凡經海關及其分卡時，均予徵收轉口稅；對於肩挑負販之零星貨物及稅款在二角五分以下者，一律准予免稅，復爲便利軍事起見，對於一般救護藥品、醫療機械，分別免稅進口；對於有關軍用之物品，如廢銅鐵鋼鉛金屬品，以及麥麵米豆糖麩皮等雜糧，均先後頒布禁令禁止出口。（乙）鹽務方面：我國行鹽向採商運商銷制度，大部分並沿用專商（引商）或票商制度，商人爲顧惜資金起見，每每不肯多存鹽斤。平時各銷地存鹽，大抵祇敷數月銷市。財部有鑒於此，自二十五年卽次第督飭沿海各產區積極設法將坨場鉅額存鹽移運內地存儲，作爲平常食鹽。自二十六年七月抗戰發動，當局復察酌各地食鹽需求，分別緩急，積極運儲推銷，並不因交通工具之缺乏而阻礙進行，故各地食鹽供需尙能調劑均衡。抗戰進入第二階段，鹽區淪陷更多，各地始覺鹽荒，於是食鹽專賣之呼聲，甚囂塵上；惜當局對此，尙無具體辦法。（丙）統稅方面：自抗戰開始，沿海及內地省市，多因戰時關係，貨運停滯，稅收頓受影響，爲謀抵補計，乃於二十六年十月、十一月間先後頒行非常時期徵收印花稅辦法，暨增加土酒稅，舉辦菸絲稅。復將雲南、新疆、西康、青海等省一律改爲施行統稅區域，以期劃一稅制。嗣以沿海各廠多半不能徵稅，就廠徵收發生阻礙，乃由財部規定凡由上海等埠轉運各項應納統稅貨品，一律改

由入境第一道徵收機關查驗補徵，並加訂海關代徵查驗辦法，以杜偷漏而維國稅。

（二）直接稅　（甲）所得稅：所得稅自二十五年十月開徵以來，以稅制良好，為各方面所擁護，故推行極為順利。旋以戰區擴大，工商各業均遭破壞，故營利所得之稅收，大受影響：此外一切經濟社會之活動，無不受戰爭之打擊。財部為補救起見，一方面充實後方工作人才，一方面擴充納稅單位，嚴飭各省加緊督徵，以裕國庫。以稅收統計而論，二十五年度所得稅之預算為五百萬，實收六百四十八萬七千二百七十一元，較預算超過一百五十萬元之鉅。二十六年度預算二千五百萬，實收約二千萬，較預算不足約五百萬元。二十七年度係半年度，預算一千二百五十萬，實收九百萬，較預算不足約三百五十萬元。二十八年度尚無統計數字公佈，但單就重慶一地而論，自一月至五月底，已有三百萬，尤以證券存款所得，發展最速，所得稅之前途，正未可限量也。（乙）非常時期過分利得稅，條例以二十七年十月二十八日公布，本定同年七月一日為起徵日期，嗣以商人要求緩徵，改自二十八年起徵，迄尚未正式開徵。（丙）遺產稅暫行條例，以二十七年十月六日公布，預算中早經規定為二百萬元，現施行細則，正在擬訂之中，而財產評價，亦在積極準備，預料本年度七月可以開徵。

綜通貨、公債、租稅三方面觀察之，我國二年來抗戰財政，已奠最後勝利之基，貨幣戰爭中，法幣既已戰勝日圓偽幣；公債政策方面，敵人所發公債，亦大於我國五倍，且我國所發公債，都能消化，債信良好，而敵則反是。且我國有國際金融上之援助，而敵則『失道寡助』，分文莫得。惟租稅政策方面，我國進行稍嫌遲緩，如所得稅徵收範圍，仍未推廣；累進稅率，迄未提高，以故未能收伸縮之效。至於過分利得稅，抗戰兩年，迄未開徵；遺產稅進行，亦甚遲緩。蓋依前所論，公債保證通貨，而租稅則擔保公債之還本付息，其作用固在將來而不在目前，依其重要性而論，實為戰時財政之最後壁壘。我國目前各稅，都已作為公債之擔保，試問如欲再發行公債，將以何稅作擔保？故戰時租稅，對於債信之維持，戰後財政之整頓，實異常重要，尚望財政當局再三注意焉。

二十八年六月十四日，中央大學。

（註一）上海金融週報第七卷第十六期。

（註二）惟建設專款，未必完全如預算籌撥，如資源委員會自二十五年七月起至二十八年三月止，僅由國庫領得二千八百二十萬元，（見新經濟第二卷第一期）他可想見。

（註三）參閱拙作中日戰爭與通貨管理（經濟動員第一卷第六期）『幣制新禁令』實行後之華北法幣（同上第二卷第十一十二期）

（註四）上海金融週報第七卷第十五期。

（註五）中央社香港六月十日電。

（註六）同註一。

（註七）此項公債總額為一萬萬元，但已發行者，祇其第一批三千萬元。

（註八）金融週報第七卷第十四期。

戰時常識叢書

戰時適用法規概要 徐百齊 吳鵬飛 編 一册 四角五分

所收法規，關於戒嚴及防空者各一種，關於刑事者九種，關於獎賞者徵用及救濟難民者各一種，關於海上捕獲者二種，關於撫卹者三種。其內容均經本書加以分類的析述。

兵役 徐百齊 吳鵬飛 著 一册 五角五分

本書就兵役法、兵役法施行暫行條例、國民兵服役施行規則、兵役及齡男子調查規則及其他有關法規多種，爲綜合而有系統之闡述，際此非常時期，國民踴躍從軍，讀此當知所遵循矣。

戰時國際公法 李聖五 鄭允恭 著 一册 三角五分

內容分戰爭、陸戰法規、海戰法規、空戰法規、中立法規五部份，就戰時國際公法上之重要問題，綜合敘述，予讀者以明晰之概念。對於違反國際公法之戰事行爲，尤能明白指摘。

自衞與侵略 史國綱 著 一册 二角五分

本書目的在說明：什麼是自衞，什麼是侵略，侵略國的藉口及其弱點，侵略與武器，中日的地位，及中國抗戰的意義。附錄九國公約，國際聯合會盟約，非戰公約。

戰爭與文化 陳安仁 著 一册 二角五分

是書就戰爭促進文化之意義，引證史實及學理，以發揮抗戰救國之主張。行文流暢，思想新穎，理論復深入淺出，誠抗戰期中具有特殊價值之作品。

民族抗戰史略 傅緯平 著 一册 二角五分

內容分甲乙兩編：甲編爲我國民族歷代抗戰史略，從黃帝征蚩尤起，直到目前之全面抗戰。乙編爲各民族抗戰史略，從希臘抗戰起，以至大戰期中弱小民族之抗戰。

戰時教育 黃覺民 編 一册 二 角

本書將戰時教育，分作校舍、課程、教師三大問題，分別討論，願多適合戰時需要之切實建議。

戰時衞生教育 周尚 著 一册 一元二角

本書著重平日之訓練及戰時之應用。戰時所引起之生命及健康問題，如安全、營養、疾病、精神失常、意外傷害救護等，均加以最新學說之闡明，具體方法之防治。

化學戰爭 譚勤餘 編 一册 三 角

首述軍用毒氣及其戰術；次述煙幕及其戰術，兼及信號照明；再次述縱火及其戰術。火藥另成專科，本書亦於編末述及。

青年陸軍常識 王錫綸 編譯 一册 六 角

青年海軍常識 王錫綸 編譯 一册 六 角

青年軍事航空常識 王錫綸 編譯 一册 八 角

右列三書曾選列本館「星期標準書，」張治中將軍介紹詞云：「蒐羅中外材料，灌輸全國青年，用意至善。至其取材之新，敘述之明，讀者自能辨之。」

防空警察 陸紹基 著 一册 五角五分

本書共分廿四章，先述歐美各國消極防空之組織，次按照我國實際情況，對於消極防空方面，爲一種有系統有計劃的講述。

食料管理 黃紹緒 編 一册 二角五分

先論食料管理的重要；次述中國食糧的供求狀況，及食糧生產的改進；最後指陳食糧管理的方法，於運銷、價格、貿易、倉庫、消費、合作、管理機構，分別討論。

戰時安全設備 唐漋閣 著 一册 五 角

關於戰事所遭災害種類、炸彈威力、週張建築、毒氣性質與危害程度、個人及公共安全設備、以及消毒、救護、治療等知識、本書均有切實之說明，並輔以清晰之圖表。

戰地工程 馮地泰 著 一册 六 角

本書就 Mitchell: Army Engineering 重爲改編，刪繁補簡，加入適合國情之材料。內容計分測繪、道路、鐵道、橋梁、築營、築城、河港、僞裝等八章。圖說詳明，切於實用。

戰地及一般救護學 黃裕綸 編 一册 三角五分

依照嶄新的醫學原理及治療技術，將戰地及一般救護處置法彙於一編，並述及著者發見之『判定血液適否輸血之簡易法』。

救護常識 周健孟 編 一册 二角五分

先述傷兵的搜索、搬運，急救方法，綳紮方法，人工呼吸等法，次述後方的防空智識，一般救護法，公共衞生常識。

▼尚有多種陸續印行▲

商務印書館發行

*[H] C355(32)—28:3

抗戰兩年來的農政

——讀二十七年農本局業務報告——

董健飛

一　引言

農本局是一個農業金融機關，成立至今，不過短短兩年多的歷史，抗戰之前，一些初萌芽的業務被敵人摧殘殆盡，首都播遷之後，也隨而移至重慶。在這一年多的艱難過程中，業務不但沒有間斷，而且有不少的成績表現，是很値得一件欣慰的事。中國是一個農業國家，平常的時候，農業爲我們衣食所資，戰時又是我們抵抗敵人一個有力的支柱，即使戰爭以後，如何恢復我們的經濟基礎，也不得不以農業是賴，今日的農業措施如何，不但影響抗戰力量的久暫，實亦爲中國經濟復興關鍵所繫。爰就農本局的業務報告，略加分析，並述其所感，以供國人之參考。

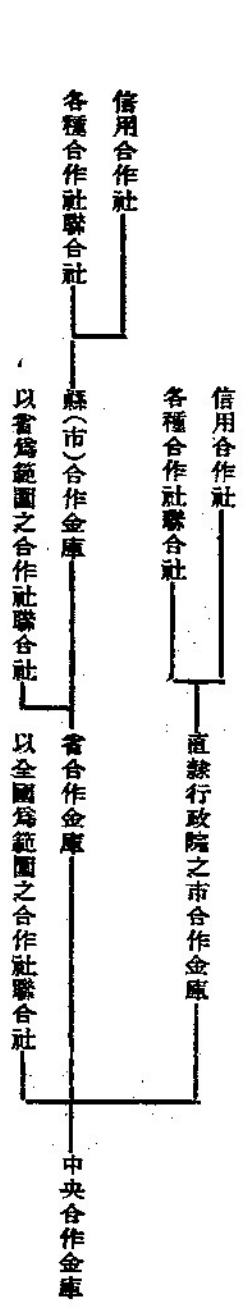
二　業務的概述

農本局目前的業務可以主要的歸納爲四類：第一爲輔導成立縣合作金庫，對合作社放款，由合作社再轉放給社員，爲了合作金融進行順利起見，又兼辦合作指導業務。據報告所載，本年內在四川、貴州、廣西、湖南、湖北、江西、陝西等省，輔導設立之合作金庫，爲七十六處，額定股本共七百六十萬元，農本局認購之提倡股本爲七百三十三萬餘元，貸款之總額達四百零七萬餘元。合作指導事業原係前實業部合作司主其事，自從去年經濟部成立以後，乃將合作指導訓練等有關動態之合作行政事務劃歸農本局，由農本局組織合作指導室負責。本年內除補助甘、陝、黔、康合作事業經費以外，並派員協助各省辦理合作與訓練社員等事務。第二爲辦理農業倉庫業務，按報告所載：本年內在四川、湖南、貴州、廣西、湖北等省已成立農業倉庫二十六處，籌備二十三處，共計四十九處，總容量約五十九萬餘市石，此外便在四川、湖南等省扶助農民辦理簡易倉庫共七十處，目前辦理儲押業務者共二十倉，截至二十七年十二月十五日止，儲押放款爲十七萬六千餘元，簡易農倉放款爲十一萬二千餘元，其餘辦理保管業務者十五倉，保管總値達六十三萬一千餘元。第三爲農業生產貸款，此項貸款又可分爲三類：(a)農田水利貸款，本年內在四川、西康、廣西、陝西、貴州、雲南、江西等省，與各該省政府合作，舉辦農田水利貸款，總額一千一百六十九萬餘元，由農本局參加貸

款者共八百七十萬元，經實際查勘在辦理農田水利貸款區內之受益田畝，估計約二百三十餘萬畝。(b)食糧生產貸款：本年內在湖南、廣西、河南、廣東、貴州、陝西、湖北、四川等省，與各該省政府或其他金融機關合作，舉辦食糧生產貸款總額六百二十六萬餘元，由農本局參加貸款者共五百六十萬元，用途大抵爲推廣良種，購買肥料，耕牛，農具及防災儲備等。(c)經濟作物生產貸款：本年內在四川、廣東、安徽、湖南、陝西等省，與各該省政府或其他金融機關合作，舉辦經濟作物生產貸款總額七百八十八萬餘元，由農本局參加貸款者共四百十萬餘元，用途本抵爲推廣棉產，改進蠶絲，調整茶葉，改進蔗糖，及桐油苧蔴柑橘運銷等。第四爲農產運銷：本年內收購棉花十萬餘擔，棉紗約一萬件，棉布約十三萬疋，食糧約五十萬擔，購買原價共值一千一百餘萬。以上四種業務，就農本局本身言，自以前兩種爲最重要，但自從戰爭開始時成立之農產調整委員會歸併該局以後，不但將該局原有的農業生產貸款的範圍推廣擴大，而且將戰時調整農產的責任也加諸該局的身上了。以下我們再將其業務進行狀況加以概括的分析。

三　合作金庫業務

合作金庫的主要目的是在以合作社爲基礎，樹立一個獨立的農業金融制度。所謂獨立的農業金融制度其最終的歸宿爲農民自有自治自享，所以從其自然的發展而言，是從下而上的，換言之，就是以健全的合作社爲骨幹，由一縣的合作社組成縣合作金庫，由一省的縣合作金庫組成省合作金庫，集合省合作金庫與市合作金庫而成中央合作金庫。其自然發展次序可以下圖表示之：



上圖所示的機構組織完成，獨立的農業金融系統便可從而產生，不但農貸的方式可以劃一，因爲它是一個農民自有自治自享的制度，一切農業資金的營運調節可以自爲權衡，無待於外求了。

上面所述完全是一個理想的邏輯，需要等待其由下而上的自然發展，以我國今日農民知識之淺陋，組織能力之薄弱，以及合作社之未普遍組織不健全，實不啻俟河淸之無日，因爲這個緣故，不得不由政府

加以輔導引發的責任,農本局之成立,其主要的任務便在於此。

這種輔導引發的責任是怎樣進行的呢,大概是這樣的:先由農本局調查各縣合作事業的概況,視其環境需要如何,然後與各該縣屬之省政府接洽,在適當的縣份組織縣合作金庫。每縣合作金庫定為至少須有十萬元的股金,由縣合作社儘先認購,其不足者由農本局及當地各級政府與銀行法團認購提倡股本,以湊足十萬元總數為限。金庫組織的進行,先是由農本局派員至縣籌備宣傳,督促合作社認購股本,然後召開合作社代表大會,由大會產生理事會及監事會,而其選舉權則以認股之多少而定,但合作社縱使認股不多,至少亦須選出理事監事各一人,以符輔設扶導之意。合作金庫內部之組織甚簡,大抵為經理一人,會計一人,調查員若干人,這些人員大都為農本局委派,不過形式上要經過理事會的聘請,至此縣合作金庫遂宣告成立。嗣後各合作社認購股本達兩萬元以上時,每增一萬元,即可遞增理事或監事一人,提倡機關之提倡股本以及所選之理監事名額即隨之而等量遞減,直至整個合作金庫完全為合作社所有時而止,故就其輔導之程序言,先由縣(市)庫分別創設,至相當數量後,再聯縣市庫籌組省庫,最後乃聯省市(行政院直轄市)庫而籌組中央合作金庫,這種輔導的程序雖以縣(市)合作金庫為始基,但就目前情形而言,農本局遙遙在上,各縣市合作金庫一切資金的調撥及營業方針莫不受其指揮監督,所以這種制度的創建可以說完全為政府政策的推行,其程序由上而下,不過中間的省合作金庫須待縣(市)合作金庫之孕育耳。

縣(市)合作金庫的主要業務可以分為下列幾種:(1)對各信用合作社或他種合作社聯合社放款,然後由合作社轉放給社員。(2)存款,合作金庫吸收存款,固以合作社社員為主要對象,但其範圍則不僅限於合作社社員,乃為社會之普遍的服務,其目的在於吸收農村間之遊資,轉置於有利之途,並可藉以養成社會節儉與儲蓄的習慣。(3)農村匯兌,不僅可以調劑各庫本身資金,且可貫通農村間的金融。(4)代理收付,代理收付業務雖係合作金庫利用剩餘人力為社會服務,要亦為吸收資金之法。自從抗戰發生,各縣合作金庫為適應新需要起見,又增添了不少新的業務,這些新的業務大都是代理的性質:(1)代理農本局貸放互助社預備社及鄉縣放款,這種辦法本是一時權宜之計,因為抗戰發生,為促進各地農民加緊生產起見,對於農業資金需要極切,但是合作金庫既以正式的合作社為基礎,不能對預備社及互助社直接放款,所以由農本局委託合作金庫代放,一俟這些互助社或預備社基礎健全之後,正式改為合作社,農本局便將其債權轉讓於各該縣的合作金庫,這種辦法在湖南、廣西兩省推行也頗有相當效果。(2)代理農倉抵押放款,此項業務僅行之於四川,因川省本年米穀豐收,而農業倉庫尚未普遍設立,為救濟穀賤傷農起見,即由合作金庫代理農本局農倉業務,並經川省合作委員會頒行合作社儲押資金放款暫行辦法,凡合作社社員將自產之主要農產品,由合作社租借倉庫或利用社

員倉庫，集中其產品，向代理農倉之合作金庫質押。同時凡一縣設有合作金庫，而又有農業倉庫者，儲押資金由倉庫貸放，倉庫之人事則有倉庫人員兼任，既節省耗費而更利事功，其有合作金庫縣份尚未設農倉者則由合作金庫代辦農倉業務，儲押資金則由農本局貸放。(3)代理農本局銷售棉紗，促進農村手工紡織業，此項業務目前只在川省紡織業素稱發達之綦江、合川、璧山，三縣試辦。(4)川北之遂寧、蓬溪、三台、射洪、中江、樂玉等六縣合作金庫與中國銀行等所組織之銀團合作辦理棉貸，原上述六縣本為川省產棉之要區，自華北棉區失陷以後，後方棉產本應加緊擴充，以應需要，遂由上述六縣之合作金庫與銀團訂定協定，在該六縣區內，合放棉區農貸，其合放辦法主要點有三：第一信用貸款，資金由合作金庫擔任七成，銀團放三成。第二產銷貸款，資金由銀團擔任九成，合作金庫搭放一成，第三貸款准駁之權，信用貸款以合作金庫之意見為主，產銷貸款以銀團之意見為主。(5)試辦其他各種農村事業，譬如與四川棉作試驗場合作推廣改良棉種，與金陵大學農學院在江津合作試辦柑橘儲藏運銷試驗，與四川家畜保畜所合作試辦保險，這些業務都是由農本局供給資金與技術機關合作，促進生產。我們縱觀以上合作金庫的業務慢慢的由簡單而趨向於複雜，它的地位不僅是一縣農業金融的中心，而同時兼有促進生產技術的功能，這雖然是由於抗戰所促成，但是這個進展是很值得我們加以注意的。

農本局成立未久，業務的進展自是有限，輔導成立的金庫也不為多，戰爭以前在河北、山東、安徽、江西、湖南等省曾有幾縣設立合作金庫，抗戰軍與大部淪於戰區，業務無法進行，其後首都播遷，農本局移至重慶，因為戰爭的需要及當局的推進，西南各省的合作金庫，遂大量的增設，茲將各省金庫的數目，股本的來源及放款數目，列表於下：

省別	庫名	股金的來源			放款總額
		合作社認購股額	農本局認購提倡股額	其他機關認購提倡股額	
四川省	新都	五〇〇·〇〇元	九四、五〇〇·〇〇元	五、〇〇〇·〇〇元	一〇八、五五〇·〇〇元
	合川	三四〇·〇〇	五九、八〇〇·〇〇	三九、八六〇·〇〇	一一九、三三一·六〇
	三台	八三〇·〇〇	五九、五〇〇·〇〇	三九、六七〇·〇〇	一六九、七一三·三〇
	綦江	一四〇·〇〇	五九、一五〇·〇〇	四〇、六七〇·〇〇	八〇、七一三·三〇
	安岳	四〇〇·〇〇	五九、七六〇·〇〇	三九、八四〇·〇〇	八五、五七九·〇〇
	遂寧	三、五二〇·〇〇	五七、八九〇·〇〇	三八、五九〇·〇〇	七四、三〇三·〇〇
	江津	一四〇·〇〇	五九、九二〇·〇〇	三九、九四〇·〇〇	五二、八五五·〇〇

	金堂	三〇〇·〇〇	四七、八二〇·〇〇	五一、八八〇·〇〇	九五、四四五·〇〇
	中江	五〇〇·〇〇	五四、〇〇〇·〇〇	四五、五〇〇·〇〇	四三、五六〇·五八
	合江	八四〇·〇〇	五九、五〇〇·〇〇	三九、六〇〇·〇〇	四三、八八三·〇〇
	蓬溪	四三〇·〇〇	五九、七四〇·〇〇	三九、八三〇·〇〇	五〇、三三五·〇〇
	廣漢	二五〇·〇〇	五二、〇五〇·〇〇	四七、七〇〇·〇〇	五七、二二一·〇〇
	射洪	三、〇二〇·〇〇	五八、一九〇·〇〇	三八、七九〇·〇〇	八一、三九五·〇〇
	璧山	一五〇·〇〇	五九、九一〇·〇〇	三九、九四〇·〇〇	五、五八八·〇〇
	樂至	一、一四〇·〇〇	五九、三二〇·〇〇	三九、五四〇·〇〇	六〇、八六二·〇〇
	南川	二五〇·〇〇	五九、八五〇·〇〇	三九、九〇〇·〇〇	二三、五五七·〇〇
	武勝	六四〇·〇〇	五九、六二〇·〇〇	三九、七四〇·〇〇	三二、五一五·〇〇
	羅江	二一〇·〇〇	五九、八七〇·〇〇	三九、九二〇·〇〇	一〇、三五〇·〇〇
	什邡	二七〇·〇〇	五九、八四〇·〇〇	三九、八九〇·〇〇	二六、三〇〇·〇〇
	綿竹	三〇〇·〇〇	五九、八二〇·〇〇	三九、九八〇·〇〇	三六、五二四·〇〇
	鹽亭	一、九〇〇·〇〇	五八、八〇〇·〇〇	三九、二〇〇·〇〇	四〇、四一〇·〇〇
	德陽	一四〇·〇〇	五九、九二〇·〇〇	三九、九四〇·〇〇	四〇、四六〇·〇〇
湖南省	攸縣	一、二二〇·〇〇	九八、七八〇·〇〇	—	四一、五四〇·〇〇
	安仁	一、三六〇·〇〇	九八、六四〇·〇〇	—	八〇、四六一·〇〇
	新化	一、〇〇〇·〇〇	五九、〇〇〇·〇〇	四〇、〇〇〇·〇〇	九四、八〇三·〇〇
	茶陵	八〇〇·〇〇	九九、二二〇·〇〇	—	三一、五四〇·〇〇
	沅陵	二二〇·〇〇	九九、七八〇·〇〇	—	三一、二六五·〇〇
	東安	二〇〇·〇〇	九八、八〇〇·〇〇	一、〇〇〇·〇〇	五五、二一六·〇〇
	乾城	三〇〇·〇〇	九九、七〇〇·〇〇	—	一六、四〇三·〇〇
	臨澧	一、五〇〇·〇〇	九八、五〇〇·〇〇	—	二七、六七九·〇〇
	邵陽	一〇〇·〇〇	九九、九〇〇·〇〇	—	一三、九八七·〇〇

	漵浦	七一〇·〇〇	九九、二九〇·〇〇	—	四五、八六八·〇〇
貴州省	貴陽	一、〇〇〇·〇〇	八九、一〇〇·〇〇	九、九〇〇·〇〇	一〇二、四一一·〇〇
	安順	七八〇·〇〇	八九、三〇〇·〇〇	九、九二〇·〇〇	五〇、〇〇〇·〇〇
	遵義	四、〇〇〇·〇〇	八六、四〇〇·〇〇	九、六〇〇·〇〇	一四八、〇六八·三〇
	定番	一、〇〇〇·〇〇	八九、一〇〇·〇〇	九、九〇〇·〇〇	六〇、四〇〇·〇〇
	玉屏	四〇〇·〇〇	八九、六四〇·〇〇	九、九六〇·〇〇	二八、七二五·〇〇
	銅仁	二〇〇·〇〇	八九、八二〇·〇〇	九、九八〇·〇〇	一六、九二一·〇〇
	畢節	二〇〇·〇〇	八九、八二〇·〇〇	九、九八〇·〇〇	一六、〇九九·〇〇
	盤縣	三六〇·〇〇	八九、六八〇·〇〇	九、九六〇·〇〇	八、三八〇·〇〇
	黔西	一、五〇〇·〇〇	八八、六五〇·〇〇	九、八五〇·〇〇	二九、一二六·〇〇
	獨山	二〇〇·〇〇	八九、八二〇·〇〇	九、九八〇·〇〇	三八、五二二·〇〇
	鎮遠	二五〇·〇〇	八九、七七〇·〇〇	九、九八〇·〇〇	一五、七六三·九五
	桐梓	一、一〇〇·〇〇	八九、〇一〇·〇〇	九、八九〇·〇〇	四六、三八七·〇〇
	普安	二〇〇·〇〇	八九、八二〇·〇〇	九、九八〇·〇〇	—
	都勻	三〇〇·〇〇	八九、七三〇·〇〇	九、九七〇·〇〇	一七、四三〇·〇〇
	爐山	五一〇·〇〇	八九、五五〇·〇〇	九、九四〇·〇〇	二五、四六三·〇〇
	清鎮	一、〇〇〇·〇〇	八九、一〇〇·〇〇	九、九〇〇·〇〇	三八、六〇〇·〇〇
廣西省	全縣	四〇·〇〇	九九、九六〇·〇〇	—	一五六、三二五·三五
	賀縣	一〇〇·〇〇	九九、九〇〇·〇〇	—	二九一、五二三·〇〇
	賓陽	二〇〇·〇〇	九九、八〇〇·〇〇	—	四七四、四九八·〇〇
	容縣	三〇〇·〇〇	九九、七〇〇·〇〇	—	二九、一七四·〇〇
	灌陽	二四〇·〇〇	九九、七六〇·〇〇	—	—
	興安	五〇·〇〇	九九、九五〇·〇〇	—	七三、一一一·〇〇
	恭城	一八〇·〇〇	九九、八二〇·〇〇	—	一三、五一〇·〇〇

	懷集	七〇·〇〇	九八,九三〇·〇〇	一,〇〇〇·〇〇	—
	富川	一〇〇·〇〇	九九,九〇〇·〇〇	—	—
	賓縣	三四〇·〇〇	九九,六六〇·〇〇	—	六,八四六·〇〇
	昭平	七〇〇·〇〇	九九,三〇〇·〇〇	—	六,三七二·〇〇
	武鳴	一八〇·〇〇	九九,八二〇·〇〇	—	—
	鍾山	六〇·〇〇	九九,九四〇·〇〇	—	—
	平南	一四〇·〇〇	九九,八六〇·〇〇	—	—
	永淳	八〇·〇〇	九九,九二〇·〇〇	—	—
	上林	一一〇·〇〇	九九,八九〇·〇〇	—	—
	藤縣	五〇〇·〇〇	九九,五〇〇·〇〇	—	—
湖北省	襄陽	三〇〇·〇〇	八〇,〇〇〇·〇〇	一九,七〇〇·〇〇	五六,六六六·〇〇
	恩施	三,二八〇·〇〇	九六,七二〇·〇〇	—	二六,三四九·〇〇
淪陷區域	壽光	五,五三〇·〇〇	九四,四七〇·〇〇	—	一六九,六五一·〇〇
	濟寧	三,〇九〇·〇〇	九六,九一〇·〇〇	—	三九,九四二·〇〇
	定縣	—	八〇,〇〇〇·〇〇	二〇,〇〇〇·〇〇	三八,二六六·六六
	蕪湖	七二〇·〇〇	九九,二八〇·〇〇	—	五六,六七三·〇〇
	宣城	九四五·〇〇	九九,〇五五·〇〇	—	四一,八〇七·〇四
	南京市	一,〇〇〇·〇〇	九九,〇〇〇·〇〇	—	四三,一四一·〇六
	進賢	一,〇〇〇·〇〇	九九,〇〇〇·〇〇	—	三六,〇一四·八四
	九江	二,〇〇〇·〇〇	九八,〇〇〇·〇〇	—	二五,一七七·三一
	岳陽	二,八三〇·〇〇	九七,一〇〇·〇〇	七〇·〇〇	六九,四〇一·〇〇
	合計	六〇,七〇五·〇〇	七,三三三,八一五·〇〇	一,一〇五,四八〇·〇〇	四,〇七六,〇一九·七九

說明．(1)其他機關認購之股數，川省以省合作金庫認購最多，貴州皆爲省政府所認購，其餘則包括地方法團或政府等。

(2)廣西省各金庫放款總額內有代理賓陽，平南，武鳴，上林，永淳，鍾山，富川，懷集，賓縣等九縣放款，現以上各縣均已成立合作金庫，債權已在轉移中，故代理放款各縣之

放款數額特大，其餘九縣暫無放款額數。貴州普安縣放款額報告內原缺。

我們從上表的觀察，可以概述幾點印像，第一，為一年來金庫數量之增加，其中除淪陷區域之九庫及湖北之襄陽及湖南之茶陵、攸縣、安仁、東安、沅陵等庫為農本局遷川前所設立者外，其餘各庫皆本年入川後所設。第二股金的來源大皆都為農本局之提倡股本，計達七百餘萬元，其他機關認購者為一百餘萬元，合作社所認購者為最少，不過六萬餘元，其中以已經淪陷之壽光縣及貴州之遵義縣為最多，前者為五千五百三十元，後者為四千元，最少者為廣西之全縣，所認股本僅四十元，已可概見各社員貧乏的一斑。第三各庫放款之總額除廣西代理鄰縣貸款之縣份外，其放款超過十萬元者不過新都、合川、三台、貴陽、遵義五庫，此點固由於各庫設立未久，放歘業務尚未發達所致，而各個社員所借款之數過少，及合作社尚未普遍，要亦為重要之原因。

上面我們已將合作金庫業務的概況及現狀敍述過了，現在讓我們再略為述幾點感想：第一我們感覺現在各社員所借貸的款額過小，據報告所載川、湘、桂三省合作貸款分配的情形有如下表：

省名	庫數	貸款數額	合作社數	社員總數	每社員借款平均數
四川	二十二	一、三三九、五一〇・〇八元	二、一六四	九八、八九五	一三・五四元
廣西	十七	一、〇五一、三五九・八五	一、一七三	七九、五〇六	一三・二二
湖南	十一	五〇八、一六三・九八	一、一二七	二五、二一六	二〇・一五

就表中所列，借款平均數以湖南最高，每社員平均為二十元一角五分，其次為四川，每社員借款平均數為十三元五角四分，廣西每社員借款平均數不過十三元二角二分。合作貸款的數額過小在戰爭以前已是如此，早為國人所詬病，在此非常局面之下，我們認為這些許的數目實在對於促進生產的功能太少。

第二，我們認為現在的合作放款大都偏惠於自耕農，及半自耕農，而於佃農的利益太少，據著者所知，目前所謂健全之合作社大都為自耕農或半自耕農所組成，合作社放款以前，所訂定之最高額信用許表，亦大都以土地為根據，所以「有地者可以借錢」的現象仍不能免，佃農對合作社固多半是望而卻步，而合作社對於佃農，實亦不大歡迎，我們以已設金庫之幾省的佃農自耕農的分佈情形來看，今後的合作事業，實應對此大加注意。茲將佃農分佈狀況，列表於下：

省別	佃農%	自耕農%	半自耕農%
四川	五二	二四	二四
貴州	四四	三二	二四
湖南	四四	二七	二九
湖北	三六	三九	二五
廣西	四四	四一	二五

這幾省佃農分佈的百分比都相當的高，從生產而言我們以為佃農需要資金輔助的程度實不亞於自耕農，甚或過之。自然，信用合作社都是

無限責任，他們爲了自己的利害着想，對於社員的產業都十分的重視，不過信用合作社的基礎主要的在於信用，不能過份重視田產，今日中國的合作事業並不是發自民間，大半都是政府提倡導育而成，所以要想今後合作事業能合理的發展，必須加強增速合作指導的工作不可，以前許多人反對合作社發展太速，其實既然不是一種自發的運動，完全爲政府所推行，我們認爲不是太速太慢的問題，而是在太速情形之下怎樣增進質的問題，所以我們希望農本局今後對於合作指導教育的責任應該特別的重視，只要質量雙方可以亦步亦趨，那麽這個以田地爲借款的對象問題自然迎刃而解了。

第三，我們認爲目前放款的用途大都只限於流動農業資金，中期信用和長期信用尙不見絲毫曙光，據該局報告所載，川桂兩省貸放的用途如下表所示：

川桂兩省合作金庫貸款用途分析表

省別 用途	四川省各合作金庫 金額	%	廣西省各合作金庫 金額	%
農畜	六九二、五四五·二四元	五二	三三九、七九九·五〇元	三二·三二
肥料	三〇八、〇八七·三二	二三	一三六、四六六·〇〇	一二·九八
食糧及工資	四〇、三六〇·三〇	三	四三一、五八三·二二	四一·〇五
種子	一二〇、五五五·九一	九	三三、〇一二·七〇	三·一四
地租	四〇、一〇〇·三〇	三	四〇、五八二·四九	三·八六
農具	二六、七九〇·二〇	二	四〇、〇五六·八一	三·八一
墾荒水利	—	—	一七、八七三·一二	一·七〇
其他	一〇七、一六〇·八一	八	一一、九八五·五〇	一·一四

從上表看來，農畜和肥料在兩省的借款用途中都占了很重要的位置，四川的貸款農畜和肥料相加爲百分七十，廣西也占百分四五·三，食糧及工資在桂省也占很重要的地位，竟達總額百分之四一·〇五，種子貸款在川省占百分之九。這些現象可以說明三點事實：(1)在新式合作金融未成之時及未成立的地方，一般農人都逃不出高利貸的魔手。(2)目前合作金融所賜惠於農民的不過是一些必不可缺的流動資金，而其數額又不爲多。(3)改良土地增加生產的貸款，在四川根本沒有，在廣西也不過占總貸款百分一·七，在我國目前農業金融政策上言，是亟待補救的一件事。

第四，我們認爲今後合作金庫的經營，應採用複式的辦法，即是容納合作金融合作指導及生產技術於一體，爲將來改良農業及推行農業政策的總樞紐，我們是一個農業國家，迄到現在爲止，並沒有一個完整的農業行政系統，實在是一件極缺憾的事情。自從抗戰以來，合作金庫業務的擴張及進展卻是值得注意的一件事，在這裏我們不能詳述，只能提供一個原則，希望當局注意，但是所謂複式，自亦有其限度，不可過於亂雜，反流於紛歧。

第五，我們感覺今日農業金融的系統尙未完全統一，各省都不脫

分割的局勢，各有各的範圍不相系屬，這一點實應及早調整，否則日久天長，反成為後日推行一種政策的障礙。

四　農業倉庫業務

農業倉庫是溝通生產和消費間的一個工具，其目的主要的在增加農民收入。農本局自成立伊始，卽視農業倉庫為主要業務之一，其經營之方法，乃以農倉業務之廣狹分為四級。

（甲）統籌省內及省際農產運銷為主要任務之農倉，列入甲級。倉設於水陸交通便利，農產大量集散之終點市場，從而調濟其供需，平衡其價格，並集中產品以供對外輸出之助，而備國際市場之需。

（乙）便利農產集中轉運，流通農業金融為其主要任務之農倉，列入乙級。倉設於農產大量集散之轉運市場及鐵路沿線之重要車站，藉便農產轉運，助長農產之暢流。

（丙）辦理農產儲押，輔助農產運銷為主要任務之農倉，列入丙級。倉設於農產中心區域之城鎮，及鐵路沿線之中等車站，以便農民儲押或代理其委託運銷。

（丁）以耑辦農產儲押扶植農家經濟為主要任務之農倉，列入丁級。倉設於農產原產地之市鎮及較大之村莊，俾便農產儲押，活潑農村金融。

至各級農倉設置之單位及其容量，則視環境需要及設置之目的而定。等級愈低，設置之單位愈多，每單位之容量愈少，而合各單位之總容量則較大。等級愈高，設置之單位愈少，每單位之容量愈大，而各單位之總容量則較小。甲級農倉之上，復有一統轄各單位農倉之機構，俾各級倉庫因統屬而相聯系，形成金字塔之農倉網。其業務則以儲押與運銷並重。上層農倉以運銷為主，下層農倉以儲押為重，儲押以茂運銷之原，運銷以暢儲押之流，必如此而後農業倉庫之效始著。至於農倉制度的推行，仍以倡導之法出之，卽先由農本局聯合各種力量建樹農業農庫各種機構，等到成熟時期，卽以之逐漸歸讓農民，使成為農有農治農享的自營機關。

在抗戰以前，農本局自籌之農倉已有三十一處，甲級農倉計有南京、上海、廣州、漢口、天津、蕪湖、南昌、長沙、重慶、濟南、潼關、蚌埠、柳州等十三倉，乙級農倉計有正陽關、亳縣、巢縣、南陵、靑弋江、三河、宣城、臨川、樟州、常德、石岐、陳村、江門、萬縣、瀘縣、合川、貴縣等十七倉，丙級農倉有雙橋一倉。其業務之經營約有四種：第一為放款業務，經營儲押業務者有南京、天津、長沙、蚌埠、蕪湖、正陽關、宣城、南陵、巢縣、三河、靑弋江等十一倉，貸出之金額為四〇九、八九五・九六元。經營運銷業務者，有長沙、漢口、潼關、蚌埠四倉，共貸出金額為二六〇、二七九・二〇元。此外尙有建倉放款，計南京一倉共貸出六、〇〇〇・〇〇元。第二為運銷業務，運銷業務包括代理採購及自營購銷兩種，代理採購者有上海、南昌、廣州、長沙、南京、漢口、蕪湖等七倉，先後接受各機關委託採購之軍糈民食，計值四

、一一三、一六二・〇〇元。自營購銷者有南京、蕪湖、蚌埠三倉，購進價值達六〇二、〇三六・五〇元。第三爲保管業務，各倉所保管者幾全部爲儲押物，僅正陽關收受無押款之寄託物，計米一、三八六・八四石，豌豆一七〇石。第四爲加工業務，原定設置加工設備者，有廣州、長沙、南昌、蕪湖、蚌埠、漢口等六倉，漢口、蚌埠兩倉，已設置就緒，惜未及開業，因戰爭而停止。政府西遷之後，各倉業務因戰爭之關係，大都淪陷，或無法經營，乃將各倉次第結束，先將存倉農產分別處理，其代理者驗交，自營者出售，總計損失約六九七、九〇六・三七元。

農本局遷川以後，在後方各省，仍繼續農倉業務，其經營之方式可分爲自設及協助兩種，自設農倉因爲交通人事及環境關係，首先在川省推行，沿長江者有李莊、（南溪縣屬，）合江、中白沙、（江津縣屬，）南溪、江安、新津等六處。沿沱江者有三水關、什邡、德陽、羅江、棉竹、趙家渡（金堂縣屬）等六處，沿涪江者有太和、（射洪縣屬，）遂寧、中江、三台、潼南、花街、（安縣縣屬，）新店子、（綿陽縣屬，）中壩（江油縣屬）等八處。沿嘉陵江者有南充，合川兩處。在湘省者有長沙、常德、沅陵等三處，在貴州者僅貴陽一處。以上共二十六處，四川各倉之容量以一萬石左右者爲多，湖南各倉之容量皆在五萬石以上，貴陽一處之容量不過五千五百石，其總容量爲三十七萬三千六百三十四石。除上述各農倉已開業外，其正在積極籌備開業者，在四川境內有重慶、成都、瀘縣、渠縣、溫江、彭家場、（雙流縣屬，）萬縣、宜賓、忠叔、閬中、涪陵、綿陽等十二倉，總容量約一四三、〇〇〇市石，在貴州境內有遵義、黃平、安順、定番、鎮遠、清鎮、都勻、龍里等八倉，總容量爲四八、三九五市石，在湖北境內有巴東一倉，容量爲三〇、〇〇〇市石，合計共二十一倉，總容量爲二二一、三九五市石，此外廣西有柳州、貴縣兩倉，因戰事關係而停頓。

農本局推進農倉事業，除自設自營外，復在業務區域內扶植農民分設簡易農倉，並協助各地方政府籌建農倉，但是後者大都因戰事或其他原因，被迫而停止，前者則已略見端倪，其辦法大抵以合作社或其他農民社團爲基礎，由農本局貸與資金並指導設置，俟其基礎穩固，即進而協助促成農民獨立經營之協辦農倉，截至本年十二月十五日止，此種簡易農倉在四川成立者有五十二處，在湖南成立者有十八處。

至於農本局所經營的農倉業務，我們可以從下面幾點加以分析：

第一，農本局在戰前所成立的倉庫，大都設在主要及次要的集散市場或消費市場，丁種倉庫根本沒有成立，丙級倉庫不過雙橋一處，其餘者乙種倉庫計有十七處，甲種倉庫計有十三處。本來農倉的主要目的是爲農民而設，就儲押業務言，農倉的設立自以離農民愈近爲最好，就運銷業務言，亦必有低級倉庫爲基礎，其運銷業務始有附麗。所以我們可以斷言農本局在戰前所已經設立的農倉，沾其利者爲商人，而非農人。再就其自營購銷的業務言，消費者或者可以微沾其利，而其主要的結果，除了農本局自身得到一些盈利而外，對於農民恐怕也沒有絲毫的好處。自然政府辦理的經濟事業不能以慈善的眼光視之，至少應

顧及成本問題。低級的倉庫大都營業有限，而每年營業的時間又不很久，假若完全由政府去設立經營，自然賠累堪虞，所以政府經營農倉是由上級作起，還是由下級作起，是很值得研究的問題。（關於此點請參閱拙著農業倉庫與戰時農村，東方雜誌三十六卷六號）農本局當局又何嘗不明白這個中的情節，祇是因為上級倉庫容易有利可圖，下級倉庫很難作到自足的境界，遂將這個根本的問題忽略了！當然，農本局成立的時間很短，不能以斷片的時間衡論是非，不過我們認為事業的進展，總要經過一個艱難嘗試的階段，絕不能為一時的難易而忽略了遠大的企圖。

第二，自從抗戰發生，農本局的倉庫大半隨戰區的擴大而被迫停業，迨農本局遷川以後，對於農倉推行的政策，遂為之一變，我們看新成立之農倉分佈的情形，大都設於農產品初級和中級市場，其接近農民的機會自較已往設在大都市的農倉為多。但其主要的業務仍以儲押為重要，茲將報告內所載之各倉儲押放款押戶分析表列後。

倉名	放款餘額（十二月十五日止）	押戶數：押戶總數	押戶數：押戶贖出數	押戶數：現有押戶數	每戶平均放款額
太和鎮	五、三七四·二〇元	五〇〇	三三六	一六四	一二二·一六元
遂寧	一、九五九·九〇	九五	六八	二七	七二·五五
中江	三、八一〇·四〇	二八	一五一	一三九	二九·五三
三台	七、二九〇·一一	一七一	四七	一二四	五八·七九
李莊	七、八六七·五〇	一二五	三九	八六	九一·四九
合江	一二、二三四·〇〇	五二	一二	四〇	三〇五·八五
中白河	一八、三四〇·〇〇	六二	六	五六	三二七·五〇
南溪	一七、三七三·八〇	八四	七	七七	二二五·六二
三水關	二四、九六三·〇〇	一一六	三八	七八	三一六·五八
瀘南	一〇、〇三三·〇〇	八六	六	八〇	一二五·〇〇
什邡	一一、四三九·〇〇	二一	三	一八	六三五·五〇
德陽	三六〇·〇〇	一九	一三	六	六〇·〇〇
江安	一三、三五一·五〇	五七		五七	二三四·二三
花街鎮	二、〇三六·二〇	二三	七	一六	一二七·二五
新店子	三、二九六·六〇	九一	一二	七九	四一·三八
羅江	一、八一一·六〇	一八	一	一七	一一〇·六〇
綿竹	六三〇·〇〇	八	二	六	一〇五·〇〇
趙家渡	二五、五〇〇·〇〇	三〇	四	二六	九八七·七〇
新津	六、四一八·六〇	三六	三	三三	一九四·五〇
中壩	二、〇一七·〇〇	八	〇	八	二五二·五〇
總計	一七六、一四九·四四	一八八二	七五五	一一二七	一五六·三〇

從上表押戶押借的款額來看，我們絕不敢斷言，沒有中間的商人濫竽其間，利用農業倉庫，按報告中對於儲押戶的分析說的很好：「各倉自開業日起，至十二月十五日止，儲押戶共達一八八二戶，內除贖出者七五五戶外，現尚有三二七戶。其儲戶推太和鎮倉為最多，綿竹、德陽為最少。每戶平均放款額以趙家渡八七九·七〇元為最高，以中江之二九

・五三爲最低，高低之間相差達三十三倍之多，其總平均放款額則爲一百五十六元三角，由此可窺見儲押業務猶未普及於小農也。」（報告三九頁）

第三，要想農業倉庫發揮其效用，必須有一個聯繫的組織這個聯繫的組織，必須由下層作起，基礎才能穩固，上級倉庫才有所憑藉而不致成爲空中樓閣。辦理低級倉庫，我們認爲利用合作社或其他農業社團是很合理的辦法，農本局的簡易農倉即是循此原則進行。不過事業剛剛開端，現在尙未普遍的推行。茲將簡易倉庫的分佈和貸款金額列表於下：

省份	縣名	倉數	貸款金額	備註
四川	合江	一八	一〇、八四八・〇〇元	由合江農倉貸放
	遂寧	二三	一〇、〇八四・〇〇	由遂寧農倉貸放
	三台	三	二、一六三・一〇	由三台農倉貸放
	南溪	二	四、二二〇・〇〇	由南溪農倉貸放
	中江	五	一、一一六・〇〇	由中江農倉貸放
	綿竹	一	二七九・〇〇	由綿竹農倉貸放
湖南	華容	九	三七、六八六・〇〇	由湘處貸放
	沅陵	六	一〇、四一〇・〇〇	由湘處貸放
	南縣	三	三六、〇八九・〇〇	由湘處貸放
	總計	七〇	一一二、八九五・一〇	

第四，我們認爲今後農業倉庫應先建立其下層基礎，因爲一般農人目前對於農倉的功能未能普遍的了解，不免懷有懷疑的心理，要想使他把一年胼胝手足所得來的結果，送到離他住所距離很遠的農倉，儲押一部份款項，在事實不免有許多困難，同時中國的農人以小農爲多，大量的儲押亦爲事實上所少見，那麼要想蒐集小量儲押，必須先把農倉設立的地方使之離農民愈近愈好，否則很難達到農倉爲農民而設的目的。譬如據我所知，安徽省設立的棕楊鎭農倉，湖南設立的津市農倉，及江蘇省農民銀行抵押借款規則，或限制抵押品的數量，或限制押借款項的金額，爲的是怕商人從而利用農倉，其實這些辦法都不很澈底，商人儘可化名冒充，再從倉庫方面而言，設在離農民較遠的地方，吸收純農民押款的數額既少，爲了維持開支起見，也就難免不允許商人來通融。農本局的簡易農倉，和金庫代理農倉，我們認爲很値得推廣，尤其金庫爲一縣合作金融的中心，對本縣各合作社認識最淸，我們的意思，以爲今後低基倉庫就無妨委之縣合作金庫負責，或在金庫之內設一倉庫股，利用當地合作社來辦理最低基倉庫，資金則由合作金庫貸放，收受儲押物也不必限定社員，非社員亦可儲押，這個辦法一方面可以普遍並深入農村，一方面低基倉庫的成本問題也可以迎刃而解了。

第五，我們認爲今後的倉庫業務應當增加，現在農本局的倉庫業務差不多只限於儲押一項。其保管業務亦有限。所謂倉庫業務應當增加，並非一概而論，倉庫所在的市場性質不同，其業務的方針自應有所

區別。我們以爲在生產市場的低級倉庫，最好作儲押業務，丙級和乙級倉庫辦理加工分等及運銷業務，甲級倉大都設在終點市場，調劑供需平衡價格，代理購買等等，並與國際貿易機關合作，以供對外輸出。這些業務雖然是橫面的分工，而縱面聯系尤爲重要，必如此，農倉的功能乃著，倉庫網的機構才可以靈敏的運用起來了。

五　農業生產貸款和農產運銷業務

關於農業生產貸款和農產運銷的業務，我們不願在此詳述，因爲農業生產貸款是在農業金融制度未完全確立及其他有關條件未完備以前，爲促進農業生產的一時權宜之計。農產運銷完全是戰時的調整工作。這兩種業務雖然在二十七年農本局整個業務範圍以內，佔了相當重要的位置，不過其性質完全是過渡或臨時的辦法。

在農本局初成立的時候，以及抗戰之前，農業生產貸款的區域，側重沿海及長江下游各區，至二十六年年底共計訂定貸款總額爲七、四七七、七六三・〇〇元，實際貸放五、二七一、〇九八・二一元。貸款類別，以蠶絲貸款爲最多，地域則分佈江、浙、皖、魯、粵、鄂、豫、晉、川、陝十省，而以浙江爲最鉅，抗戰發生，先後收回二、〇五九、五〇一・七八元，尚結餘三、二一一、五九六・四三元，其中除川省之棉貸陝省之水利貸款及植物油料貸款外，大都均在戰區，計結餘二、六〇〇、九五九・〇六元。

農本局遷川以後，又因農產調整委員會歸併該局，於是在後方各省與地方政府及有關農事技術機關，分別商洽合作辦法，積極推行農業生產貸款。貸款之性質則以農田水利，食糧，及經濟作物三者爲重，農本局在各省辦理之農田水利貸款大抵由地方政府向農本局訂定貸款合同，並由雙方合組之農田水利貸款委員會，經辦大規模之水利工程，其零星小規模工程則由人民組織水利協會，接受農貸會之指導監督，自行辦理。其貸款用途限於下列各項工程：(一)築壩引水，(二)開渠引水，(三)吸水或戽水，(四)築塘蓄水，(五)排除農地積水，(六)鑿井，(七)疏濬農業有關之河流工程。且定以受益農田之所有人（農人，農場，合作社，及各縣區水利協會等）爲貸款之對象，以借款人所有田畝爲抵押，並指定此項田畝全部收入爲償還本息之保障，還款期限，少則二年，多則五年。貸款利率至高不過月息九厘。其貸款分配，就二十七年底貸款餘額言，四川、西康爲五〇六、三八三・四八元，廣西爲四〇〇、〇〇〇・〇〇元，陝西爲一〇〇、〇〇〇・〇〇元，以上三省共一、〇〇六、三八三・四八元，其餘貴州、雲南、江西均已訂定貸款數額，惟尚未貸放，至於各項水利工程因各省工作方在開始，除川省零星工程由業主承貸款項自辦，農貸會代辦工程已有數處開始外，其餘各省尚待施工。

食糧生產貸款乃戰爭開始後推行的業務，其貸款方式，約有下列幾種：(一)川、黔、湘、桂四省，其已由農本局輔導設立合作金庫者，即由各

金庫在其業務區域以內，自行舉辦。(二)湖南省合作事業辦事處貸款區域內，金庫尚未設置普遍，爲促進生產，增加貸額，乃由農本局撥款，責令該處辦理。(三)由省政府(廣西、河南)或省銀行(廣東)向農本局借款者，會同或交由各該省農事技術或合作指導機關代理貸款事宜。(四)與兼辦貸款之省合作指導機關(陝西、湖北)合作，在陝南、鄂西新推廣區域，合辦貸款事宜。以上四種方式，均屬農民個別生產用途之短期信用之款，其對象爲合作社互助社或其他農民組織，將來合作金庫設置普遍以後，均可劃歸金庫辦理。此外尚有不以農民合作組織爲對象者，大都貸與地方政府或其他機關。至於貸款之分配，二十七年貸款額，湖南爲三〇六、九一一・〇〇元，廣西爲五〇〇、〇〇〇・〇〇元，河南爲二五九、五七〇・三〇元，湖北爲三七五、〇〇〇・〇〇元，四川爲三〇〇、〇〇〇・〇〇元，四川省稻麥改進所一七、〇〇〇・〇〇元，河南第一戰區食糧管理處一二五、八七八・〇〇元，共計爲一、八八四、三五九・三〇元。貸款之用途，大抵以推廣良種購買肥料利用生熟荒地及改良輪作制度，食糧之生產，防災儲備，及購買耕牛農具等。

經濟作物及其他農業生產貸款亦爲該局遷川後所推廣之業務，良以我國貨物可以輸出而換取外匯者亦大都爲農生品，譬如桐油、茶葉、蠶絲、皮革、豬鬃、蔴類等，在此抗戰期中，促進此種農產物之生產爲一極重要的事情，這一年來訂定的貸款數額爲四、一〇九、三四三・二〇元，本年底結餘爲一、五六二、一〇八・二一元，其全年貸款總額爲一、七〇〇、一三六・六九元，至其用途的分佈，四川棉花貸款總額爲九七、五五七・一八元，蠶絲貸款四川爲四三、九五五・〇〇元，廣東本已訂定額數，因戰事而停頓，安徽茶葉貸款爲四〇〇、〇〇〇・〇〇元，廣東蔗糖貸款爲五〇、〇〇〇・〇〇元，貴州桐油貸款爲一一五、五二九・五一元，四川柑橘產銷補助款爲一〇、〇〇〇・〇〇元，湖南苧蔴貸款爲七七、五〇〇・〇〇元，中國植物油料廠營運資金貸款爲五一〇、〇〇〇・〇〇元，(爲二十六年份貸放)此外尚與陝西省土布推廣處，貴州省農業改進所，西康省建設廳訂有貸款、數額，尚未貸放。其貸款方式大都與技術機關或其他金融機關合作，性質雖非盡屬貸款，亦有出於補助性質者，而其結果卻不出增加生產促進運銷爲目的。

農產運銷完全爲戰時農產調整業務，其目的不外調節戰時之農產價格，並對農產品加以適當的管理，以供給戰時軍民的需要，實則其業務範圍也不僅限於農產品，他如棉紗棉布都在經營的範圍之內，起初本爲軍事委員會農產調整委員會所管轄，由農本局經理乃是該會合併農本局以後的事。其調整的方式不外在農產滯銷，價格低落的地方收購而運至價格高昂的地方出售，如收購陝棉和湘米都是實例，此外便是收銷軍民所必需的物品加以儲藏以供需要，至其業務的內容和經營的方式，我們不便在此多敍，不過就其本年內經營的業務言，以

收購棉花，棉紗棉布和食糧爲主要，其收銷的數量已見業務的概述一節中，不在此贅述了。

六　結論

這一年來中國正向抗戰建國的大道邁進，抗戰建國本來是一件事情的兩面，農本局的業務也正是這兩方面的縮影。合作金庫和農業倉庫的目的在農業金融制度的樹立，農業生產貸款和農產運銷完全爲適應抗戰，不過抗戰是暫時的，建國則爲永久的大業，我們目前的急務當然是抗戰，而我們的眼光則不可不看到長久的建國，尤其在今日我們的經濟環境之下，農業仍是我們經濟生活裏的中流砥柱，在以往我們根本沒有農業金融制度可言，這一二年來雖已略透曙光，而抗戰適於此時發生，當然這一點初萌芽的機構，不能適應這重大的事故，於是不得不想些臨時補苴的辦法，譬如農業生產貸款和農產運銷，假若我們以往的合作金庫與農業倉庫已有很普遍健全的根底，這些臨時補苴的辦法根本不必去想，祇要將這已有的機構加以更靈敏的運用，便可適應戰時的需要了。這些臨時補苴的辦法當然對於抗戰的功效也不可漠視，不過因爲沒有現成的機構，其難易殆不可同日而語，不但戰時，卽令戰後，假若我們不趕快把這個百年的大業及早樹立起來，我們的農業前途仍是一個荊天棘地的路向。農本局這一年來的業務，在這抗戰建國的艱難途中當然有不少的供獻，不過我們希望當局對於制度的樹立，應當格外的注意，加速的推行，卽便這次抗戰是個百年的戰爭，我們希望在最近的將來把這些適應抗戰的臨時辦法容納到一個長久的制度裏面去，使我們的農業金融制度在西南各省先奠定一個穩固合理的基礎，一俟抗戰最後勝利之日，再普遍推行於全國，匯成一個劃時代的農業金融制度。

二十八年初夏寫於昆明。

希特勒與羅斯福

澤炎

羅斯福總統要求希特勒訂立一個保障歐洲各國安全的十年不侵犯條約，全文共有一千四百字，結果希特勒發表了一篇長演說，一共達二萬五千字，比一篇短篇小說還要長些。其中四千字追述戰前德國的苦況，五千六百字解釋爲什麼要合併捷克，一千八百八十字說明德國是怎樣的愛慕英國和英國怎樣的企圖包圍德國，四千字敍對波的關係，最後復對羅斯福大發了一頓咆哮。可是這兩萬五千字也儘可縮成短短的七句，『波蘭瞧我的一手！英國，不要慌！羅斯福，閉住你的嘴！德國向前邁進！』二萬五千字的眞意盡在於此了。可是在希特勒提高了嗓子一面跳一面叫的時候，羅斯福正在高臥。在那天下午，他對諾威的瑪莎公主說了一句話：『要聽兩個鐘頭的演說，誰受得了呢？』

抗戰兩年來的法幣

龍大均

一國幣值的變化，可從兩方面表現出來。在國內、表現於一般的物價。對國外、表現於一般的匯率。市場上個別物價的漲落，往往由於這些貨物本身的供求關係所形成，其動因不在幣值，必須一般的物價發生同一動向的現象，那才能說牠是表示幣值對內的變化。同樣，國幣對個別外幣的匯率升降，往往也由於該外幣本身的供求關係所形成，其動因不在國幣的價值，必須一般的外匯發生同一動向的現象，那才能說牠是表示幣值對外的變化。這樣看來，我們要斷定一國的幣值是穩定抑或動搖，就得先觀察他的物價和外匯的一般水準。

我國法幣制度的實施，始自二十四年十一月四日，僅歷一年又九個月而中日戰事爆發。抗戰迄今，快到兩年。這兩年來，法幣支持抗戰，不但集中十萬萬圓以上的白銀，供應購買軍火之用；而且，集中發行，統一幣制，使全國的物資動員逐漸成爲可能；政府拿法幣收買民間的土產，運輸出口，即可換得軍火或外匯，無窮大的充實抗戰力量，使敵人「速戰速決」的迷夢打得粉碎。這樣，法幣成爲抗戰的利器。

可是，一切的利器用得久了，會有消耗甚至損壞。法幣這個利器，自抗戰以來已經過兩年不息的使用。並且也曾受過敵人幾度的打擊。牠是否像不倒翁似的屹立如故，抑或已經傾向於動搖這是值得注意的。總之，爲着取得抗戰的最後勝利起見，我們有檢驗這個抗戰利器的必要。怎樣檢驗呢？這裏將就物價和外匯這兩方面去觀察法幣的價值是否已發生問題。要是，問題確已發生，或很有發生的可能，那末，本着「思患預防」的原則，我們應該尋求解決問題的途徑。

一　物價方面的問題

物價靠着貨幣去表示。一國幣值的變化立即反映於該國的一般物價，例如幣值低跌反映出物價高漲，正像水落則石出，這種很明顯的現象，用不着在這裏去加以解釋。現在我們要注意的是抗戰以來，我國物價和法幣發生怎樣的關係，是不是物價變化已表示出幣值的動搖。

先就物價方面來看，由於統計材料的缺乏，全國一般的物價水準，事實上是沒法發現的。降一格，我們只能就幾個重要都市的批發物價指數，觀察出一些變化的共同動向，看看是否與幣值的變化有關。

這裏我們引用的是批發物價指數，因爲這對於幣值變化的感應較爲靈敏。零售物價雖能較切實地表現我們生活費上的負擔，可是，由

於許多小商人從中操縱，其感應幣值的變化卻不及批發物價來得直接和靈敏。

我國重要的城市多已淪陷，其物價指數的編製工作也多已停頓。這裏僅能引用四個城市的批發物價指數，恰好兩個代表沿海的通商口岸，兩個代表內地新興的都市，這些指數很具體地告訴我們這兩年來我國的物價大體上已發生怎樣的變化。

年份／地名／基期	上海 一九二九＝一〇〇	福州 一九三五＝一〇〇	南寧 一九三四＝一〇〇	重慶 一九三七＝一〇〇
一九三六	一〇三・八	一一三・〇〇	一四五・八五	—
一九三七	一二三・五	一三〇・〇〇	一八二・二二	一〇〇・〇
七月	一二〇・四	一二七・〇八	一八二・七七	九五・一
八月	一二一・三	一三二・六一	一八〇・〇八	九五・七
九月	一二四・三	一五二・四四	一八八・八一	一〇三・一
十月	一二七・四	一四四・三〇	一九〇・八〇	一〇四・四
十一月	一三四・三	一四二・四二	一八七・二九	一〇四・〇
十二月	一三五・三	一三四・九九	一八六・五四	九八・三
一九三八	一四六・〇	一三八・七六	一九八・九八	—
一月	一三三・六	一四三・二〇	一八六・九七	一〇九・三
二月	一三二・四	一三一・四五	一八七・一六	一一九・二
三月	一三三・二	一三五・九六	一八九・九一	一二七・二
四月	一三六・七	一三一・五八	一九〇・一六	一二四・一
五月	一三五・八	一二七・七〇	一八八・二〇	一二三・四
六月	一三八・九	一三二・八六	一九四・三一	一二八・二
七月	一四六・四	一四二・〇一	一九六・一六	一三〇・六
八月	一五七・七	一四一・八六	二〇二・四六	一三二・五
九月	一五七・八	一四二・七六	二〇八・七九	一四三・〇

編製者	國定稅則委員會	福建省政府統計室	廣西省政府統計室	四川建設廳駐渝辦事處
十月	一六〇・三	一四三・六六	二一二・七七	一五四・二
十一月	一六〇・三	一四四・八七	二一八・七八	一五八・五
十二月	一五九・四	一四七・一五	二一六・〇八	一六四・〇
一九三九				
一月	一六二・一	一四八・四八	二三四・五九	一七〇・九
二月	一六五・五	—	—	一七四・五
三月	一七二・一	—	—	—
四月	一七三・二	—	—	—

根據這些指數，上海的批發物價在本年四月較一九三六年的增高了百分之六七。福州和南寧的批發物價在本年一月較一九三六年的前者增高了百分之三一・四，後者增加了百分之六一。至於新都重慶則本年二月的批發物價較一九三七年的已增高了百分之七四・五。這個上漲的趨勢似乎還沒停止，在三月上旬，此項指數升到一七六・三，中旬更進一步，達一八〇・六的紀錄。

這四個城市的批發物價指數，有一共同的現象卽一致上升，雖則上升的程度各自不同。這種一致上升的物價現象是不是由於通貨膨脹，幣值低跌，而反映於物價水準呢？

要解答這個問題，先得知道法幣流通的數量。按一九三七年六月法幣的發行額達十四億零七百萬圓。一九三八年六月增到十七億二千七百萬圓。現在法幣流通的確數無從探悉。本年四月間行政院長孔祥熙的報告，曾提及：『抗戰以來，雖軍費支出浩繁，而以多方運用，法幣發行數額，較之戰前增加僅四五萬萬圓。』要是這句說話可靠，那末，把所增加的五億圓，加上中日戰爭前法幣發行的總數，就得二十億圓左右的法幣流通額。換句話說，截至本年四月止，法幣流通的數量已較抗戰前增加了百分之四二。要是法幣流通數量的增加決定物價的高漲，那末法幣數量既增加了百分之四二，物價便應該跟着變化，同一比例地增高起來。可是事實上，卻不如此。根據上列的批發物價指數，除了福州外，其餘三個城市物價的增高，為百分之六七，百分之六一，和百分之七四・五。其比率皆較法幣數量的增加率要大得多。

自國府遷都重慶後，法幣和中央的權力實際上逐漸向西南和西北伸展，法幣流通的區域既擴大，那末，所增發的四五億圓，自不致影響於一般物價。上述四個城市批發物價的上升，既不和法幣的增發率同

一比例，這只好使我們從另一方面找尋物價騰高的原因。試分析重慶的批發物價指數，本年三月中旬的總指數爲一八〇·六，這是由食物、衣料、燃料、金屬電料、建築材料、雜項六類的物價算出來的。食物類的指數爲一〇〇·二，金屬電料上升達三七二，燃料類也增高到二八一，衣料類爲二三二·九，建築材料爲一八四·四，雜項類爲二〇〇。要是通貨膨脹幣值低跌反映於物價，則六類指數應該約略同比例上升。可是，事實上卻不如此。食物類的指數較一九三七年的基準增高甚微。其餘的都可從戰時供求關係的失常去說明其漲價的原因。供的方面，如生產減少、運輸困難、進口限制、外匯漲價、奸商壟斷等項，求的方面，如都市人口集中、消費增加、有錢人儲藏物品、提前購買等項。所有這些事實，都能使物價趨於高漲。重慶的情形如此，其他的城市亦然。

總之，抗戰兩年以來，物價雖趨於上騰，然並非由於通貨膨脹所致，法幣的對內價值，還沒有呈出普遍低跌的現象。

二　長期抗戰與通貨膨脹

根據以上的研究，法幣還沒有達到膨脹的階段，可是長期抗戰下去，膨脹恐不能避免。那將何以善其後呢？

我的答案是：目前只能談救急，還談不到善後。時至今日，敵人不獨沒有悔禍議和的誠意，而且還擴大「掃蕩」佔領的區域。敵人進攻不息，吾人應戰怎能罷手？與其屈膝投降，淪爲亡國奴，毋寧忍受通貨膨脹的犧牲，抗戰下去，延續民族國家的命脈於萬一。「兩害相衡取其輕。」通貨膨脹對於國民的影響，極大的限度不過等於「有錢者盡出其錢」，這如果說是害，那總比亡國之害爲輕。

不過，通貨膨脹亦自有道。苟行之得當，則可以支持長期抗戰。否則摧毀幣制，等於「自壞長城」。砒霜有毒，善用之則爲良藥。通貨膨脹政策亦然。

近數年來，我國經濟學界的權威，論到戰時的財政，多主張加重捐稅、增發公債，而對於通貨膨脹則認爲絕不可行。這種不顧事實的言論，輾轉流傳，影響所及，足以堵塞戰時財政的通路，減損長期抗戰的實力，我認爲有及時加以糾正的必要。

按上次歐洲大戰能夠支持四年，各國籌集戰費，除捐稅和公債之外，無不兼及於通貨膨脹。就法蘭西來說，他境內淪爲戰場，遭敵人蹂躪，許多重要資源，次第喪失，其處境頗類於今日的中國。可是法國支持長期抗戰，取得最後勝利，其財政的運用仍不能不有賴於通貨膨脹。在大戰前，法蘭西銀行的鈔票發行額僅爲六十八億法郎。一九一四年八月五日的法規把這個發行額增高到一百二十億法郎。其後數次提高發行額，到了一九二〇年九月竟達四百一十億法郎。這種不兌現紙幣的增發，在財政技術上是必要的。法國在戰前每年的稅收平均由四十億到五十億法郎。每年公債的發行，極其量至多只能吸收國民所得百分之四〇。按戰前最樂觀的估計，每年公債收入僅達六十億法郎。這樣，稅

收和公債兩項收入的總數最高限度也不過一百一十億法郎。可是最後兩年的戰費，平均每年達四百餘億法郎。除了對外借債約一百億法郎，那末，所不足的數額還約佔戰費的半數。法國政府怎能夠渡過這個難關呢？說穿了那就靠着通貨膨脹的運用。原來法蘭西銀行增發不兌現的紙幣，借給政府。用於支付戰費，於是紙幣從國庫流入民間，然後政府用捐稅和公債把民間大部分的紙幣吸收回國庫。第二次支付戰費，紙幣又從國庫流到民間，政府再用捐稅和公債把紙幣吸收回國庫。這樣，紙幣循環流通，週轉靈活，使人民因通貨膨脹而增加其所得，有多餘的財力能夠負擔繁重的捐稅與巨額的公債，所以四年的空前龐大的戰費遂得以全數支付，不感困難。

在這裏，通貨膨脹的效用是很明顯的，他增加人民貨幣上的進款，添多市場上的籌碼，使銀根鬆動，資本充暢，而政府巨額的公債才能繼續反覆舉行多次，而還不達到飽和之點。這樣看來，增發公債與通貨膨脹本為戰時財政的兩翼，缺一將不能飛。今之主張增發公債而反對通貨膨脹者是欲爲去其一翼，以增加飛的速度，此種遠離事實的理論，吾人實莫測其高深！

談通貨膨脹之害者往往好引用德國紙馬克暴跌的歷史，作爲佐證，實則此種現象並非發生於大戰期間，而反出現在和平成立數年之後，特別嚴重的期間是在一九二三年。紙馬克膨脹以至崩潰，這是當時德國政府有計劃的一種大騙局，他把許多從事紙馬克投機的外國人，——尤其是美國人，打擊得一敗塗地，無形中替德國分擔了一部分戰費，這樣便減輕了德國政府和人民的負擔。雖則當時的德國人民也受着極大的痛苦，然這是打開新局面的代價，否則不經此一番大掃除，德國經濟復興的基礎，將無從建立起來。所以我們的經濟學家拿紙馬克膨脹的例子去嚇人，實在沒有多大意義。

自然，我並不主張實行像德國戰後那樣的惡性通貨膨脹。中國此刻還沒有那樣的需要。我們應該開始的是一種輕度的有節制的通貨膨脹，動員大家的財力去支持長期的抗戰。

這種膨脹政策最好是間接的運用，先拿增發的紙幣用於農礦工業的投資，既產生許多貨物，及各種役務，自增加人民的財力，然後藉公債和捐稅去吸收民間多餘的進款，拿來用於供應戰費。這也許緩不濟急，然其實只有這樣，才能避免最後走到惡性通貨膨脹之路。

在不得已的時候，必須增發紙幣直接供應戰費。那末，不要忘記：快發行公債把民間過多的流通紙幣吸收回國庫。同時，必須實行戰時的物價統制和消費統制。減輕膨脹政策對於國民生計的影響。最近，經濟部已公佈評定物價取締投機的辦法，可是那不過是一紙通電。繼續努力還有待於更嚴密的組織與更切實的執行。

三 外匯方面的問題

以上從物價方面去觀察法幣對內價值的維持並及於其可能發

生的問題之如何解決。現在再就匯率方面去檢閱法幣對外價值的變化。看看法幣在外匯上已發生怎樣的問題，目前正等待採取何種解決的途徑。

就學理說，決定一國貨幣對外匯價的起落，可有五種的動因：其一是貨幣流通的數量。我們在上面分析物價的時候，已經說明中國此刻還沒有發生通貨膨脹的現象，可見法幣的數量不會影響到匯價的低跌。其二，國內外貨幣購買力的關係。這一說就中國的情形來看，還沒有具體的事實來證明。在去年頭每國幣一圓可換港幣九角，今則跌到四角左右。可是國幣的購買力在國內並沒有同比例的減縮。港幣的購買力在香港亦沒有同比例的增大。可見貨幣購買力的關係決定匯率之說亦不適用。其三，國際收支。這一說雖能解釋法幣匯價低跌的一般趨勢，可是不能說明去年三月和今年六月法幣匯價特殊變化的原因。其四，國際資本的流動。這一說只能解釋一部分的原因，自抗戰以來，資本外逃，數目不小，確是事實，但還不是法幣匯價低跌的主要原因。其五，心理信任的向背。在投機市場上，所有軍事、政治、經濟可能的變動，足以影響羣衆心理對於一國貨幣的信任發生向背，即反映於匯價的起落。這一說，雖在學理上較以上諸說為進步，可是事實上仍不能充分說明法幣匯價低跌的主因。

中國進入了抗戰的非常時期，法幣匯價的低跌自有戰時的非常動因。簡單說，法幣匯價的低跌起於對日通貨戰略上的必要。

就事實來看，中日通貨戰爭發動於去年三月。日人為着對我法幣進攻，設立偽聯合準備銀行於北平，發行偽鈔，兌換法幣，來套取我外匯基金。我當局為着保衛法幣起見，於是有請核外匯條例的頒佈。自此以後，法幣的匯價分裂為二。其一，（是原來官定的匯價，即每國幣一圓值一先令兩便士又四分之一。凡向中央銀行請購外匯經核准的，即依照這個價格購得外匯。其二，是所謂「黑市場」的匯價，即市場上私人自由交易的匯率。由於核准出售的外匯數量逐漸減少，而「黑市場」的外匯交易遂反形重要。直到現在，官定的匯率維持不變，而黑市場的匯率，則自去年三月開始波動。三月二十八日上海英匯縮至十便士半，美匯縮至二十二圓。自後，雖有微漲，然大勢所趨，已不免於逐步下降，到了去年六月中旬，英匯縮到八便士十六分之一，美匯縮至十六圓四分之三。這個匯率大體上穩定到今年六月。從六月七日起，上海外匯開始新的跌勢，六月底，跌到英匯六便士半，美匯十二圓八分之五左右。

這是法幣對外價值兩年來重大變化的經過，其中值得注意的關頭是在去年三月和今年六月。去年三月法幣黑市場的匯價開始低跌，主要的原因，是我國自動的限制出賣外匯，以對抗日人強迫行使偽鈔，吸收法幣，套取我外匯基金。外匯出賣既有限制，於是求過於供，結果在自由市場上自然外幣價漲而國幣的對外價值比較低跌。今年六月上旬法幣黑市場的匯價重復暴跌，主要的原因也是為着對付日人套取我外匯基金，故意降低匯率，給進攻法幣者以迎頭痛擊。去年三月華北

偽聯合準備銀行成立今年五月上海偽華興銀行成立，跟着都有法幣匯價暴跌的現象。可見保障外匯基金不得不降低匯率。所以我說法幣匯價的低跌起於對日通貨戰略上的必要。

不過，以降低匯率去抵抗敵人進攻法幣的戰略，是不是可以長期使用？要是不斷地降低下去豈不等於法幣匯價的崩潰？要是穩定於一個新的水準上，假定爲英匯六便士半，那末，日人豈不是還可以依照新的匯率套取我外匯基金麽？我們怎能穩定法幣對外的價值，而同時又不讓日人得以套取我外匯基金？這便是目前急待解決的問題。

四　向着眞正統制外匯之路前進

據我看來，以上那些問題的發生，皆起於目前並未實行眞正的統制外匯。去年三月以後，我雖實行請核外匯辦法，可是在實行初期，出售外匯的限額非常寬大。上海的日本銀行仍公然可以購到大宗外匯，其後雖核准數量漸加減縮，然仍不能防止日人「雙管齊下」地吸取我的外匯，一方面利用第三國商人代其請核外匯，購買洋貨，甚至進口汽油、機器油等軍需品。另一方面，日人可在自由市場把從淪陷區所吸收的法幣拿來直接套取外匯。自本年三月起中英合資一千萬鎊設立外匯平衡基金於香港，穩定國幣黑市場上的匯價於八便士左右。參加的有中國方面的中國、交通兩銀行，共同擔任五百萬鎊，而這兩家銀行既有大部份國家股本且受政府監督，所以實際上在中英合作之下，出現了第二種匯率——半官定的匯率。自六月七日以後，這個匯率已由八便士左右降低到六便士半左右。要是對於購買外匯的人不加限制，那末一千萬鎊的基金，恐怕不久就要枯竭，傳說僅在四五兩個月間，上海一埠已吸去外匯基金四百萬鎊以上（根據 John Ahlers 氏的報告）。爲着持久計，中英委員會對於外匯的購買不能不加以限制，可是這麽一來，在限制之外，上海市場仍將有私人的自由交易，而第三種的匯率——眞正黑市場的匯率免不又要露出頭角來了。

在這三種匯率之前，日本人仍可運用種種方法，假手於第三國商人，或直接活動去套取外匯，教人防不勝防。六月二十一日財政部採取緊急措施自二十二日起，凡存戶向上海的銀行提取存款，每週限取法幣五百圓，過了這個數目，如果不是證明用於支發工資等正當需要，那就一律以「匯劃」支付。這個辦法，確能支持法幣匯價穩定於一時。可是也只能限制自己，而不能限制外人。我們的同胞不能提取大筆存款去購買外匯，那正好讓出機會給外國人尤其是日本人。這樣的統制外匯，是苛待自己而優待敵人。

並且，由於幾種匯率的並存，於是強有力的事業家，就可依照官定的匯率購得外匯，而以半官定的匯率或眞正黑市場的匯率而轉售給他人。這裏就開闢了一條「發國難財」之路，而國家寶貴的外匯基金就消耗在他們的手上。

我覺得維持英匯十四個半便士那個官定的匯率，亦無充足的理

由。這個匯率本是我國實施法幣制度前三年的匯率平均數，維持這樣高的匯率，在平時已不免於過費氣力，在抗戰時期，尤其不足以應變。按目前出口商於貨物出口時向銀行售結外匯，例須依照此匯率計算，雖享受就全部貨價九折的優待，但官定匯率和市場匯率相差過大，結果，商人不願喫虧，多挺而走險，私運貨物出口。或以無利可圖，自告歇業。這樣，維持原定的匯率，不特替強有力的事業家闢一「發國難財」之路，而且鼓勵出口走私，妨礙輸出貿易的發展，減少國家稅收和外匯的集中。其害處是很不小的。或以為官定匯率目前已成了「告朔餼羊」，在匯市並不佔重要地位，不如維持下去以安定人心。其實，中國喪失了許多重要都市，全國人心仍安定如故。「告朔餼羊，」的變更不但不會搖動人心，而且由於出口外匯售結辦法的改善，輸出貿易的發展，更加強人民對政府的擁護。因此，我認為官定匯率有降低和市場匯率相接近的必要。

總之，管理外匯到目前的階段，已露出一些弱點，我們不應「諱疾忌醫，」對此強作掩飾。今後的努力在於邁步向着真正的統制外匯之路前進。

真正的統制外匯只能行於政權所能支配的區域。境外黑市場匯率的起落，政府不必出力去加以穩定。在現代統制外匯的國家，例如德國或蘇聯，其國外馬克和盧布的價格和國內的比較不知低跌到若干成，可是德國或蘇聯的政府從不發生穩定國幣在境外黑市場的價格問題。試看日圓在上海的幣值，自五月十六日以後，跌到每百圓僅值我法幣八十圓左右。可是，上海的日本銀行就沒有奉到東京政府的命令去出力支持。這就因為只能在國內維持官定的匯價，至於在受統制範圍以外的黑市場，政府就只好佯作癡聾，不應多管，其實，要管也管不了許多。德國蘇聯以至日本，都那樣辦，他們統制外匯，是統制國幣在政權所及地方的匯價，所以能夠認真辦下去。我國統制外匯，竟擴大到政權所不能及的上海，結果自然變成有名無實的「四不像」了。

上海不特在政權上為我鞭長所莫及。就在經濟方面也已非我所能統制。自淪陷以後，一切稅收都被日人攫奪去了，許多國貨大工廠被日人佔據，或假借「華日合資」的名義給他們「經營」去了。其剩下純粹華資的工廠，多規模狹小且為數究屬有限。他們既對日政權繳納捐稅，其經營發達只替日人增加稅源，並非我國家之福。自本年三月設立一千萬鎊的外匯平衡基金以後，從前逃避香港的資金及華僑所匯還的大批款子，都相繼流還了上海。這些民族資本本是我抗戰實力的骨幹，如今竟誤入歧途，繁榮上海即間接從財政上鞏固南京的偽政權。言之令人痛心！且上海本是個入超的口岸，去年對外貿易的入超達五千一百萬圓，今年入超，更形厲害，自一月至五月份，入超總計達一億一千餘萬圓。最值得注意的是：約有四分之一的進口貨價值，屬於棉花。我當局一方禁止淪陷區的農民種植棉花以免資敵，可是，卻在上海供給外匯購進如許洋棉，事之離奇矛盾有如此者！在上海入超數額那樣龐

大之下即使日人不吸收法幣套取外匯，我們亦很難長久支持下去的。因此我們應及早「知難而退」以免斷送寶貴的外匯基金供敵利用。

說明白些，我們與其千辛萬苦集中各地的出口貨價去供給上海的外匯，維持其金融和工商業的繁榮，這樣替敵人培養稅源；毋寧放棄了這個重擔，而期待上海的金融經濟早日全部崩潰。這樣，強迫我民族資本趕緊加速流入西南內地，重建我經濟中心於全國最安全的地帶。我中華民族本來自西方，讓上海投閒置散的資本回到西方的老家去，培養我民族復興的力量，這才是立國的百年大計。因此，從遠大的眼光看來，我們不獨不應再維持上海的外匯，而且還有全部摧毀上海金融和商業市場的必要。

自然這樣的打算不會得到外商的贊同。尤其是英人在長江流域的通商利益和巨額投資，不顧因法幣匯價的低跌而遭受重大的損失，既然如此，那就讓英人出其財力獨當一面好了。我們不應再借款來維持上海的匯市，這樣加重國民的負擔而反有利於敵人。

我們希望和英人經濟合作，但限於開發我國西方的富源。我們希望和英人金融合作，但限於維持我政治權力所及地方的匯市。例如在重慶、昆明、貴陽、南寧等新城市出賣外匯，實行眞正的統制外匯的技術，敵人自不能拿法幣來套取我的外匯，搖動我的幣制。這樣，我可以動用法幣的全部準備金，集中一切的出口外匯，吸收海外八百萬僑胞匯回祖國的款子，源源不絕地去購買軍需品，加強長期抗戰的實力。

因此，向着眞正的統制外匯之路前進，中國可以得救。

六月，二十七日。

德國第一位富翁——希特勒

澤炎

希特勒至今是位鰥夫，雖則他拚命的鼓勵別人多生子女；他本人的生活很簡單，但同時擁有驚人的財富。他在德國，是不支國家薪俸的，因爲薪俸的收入比起他「我的奮鬥」一書版稅的收入實在有如滄海之一粟。「我的奮鬥」一書售價八個半馬克，差不多合國幣二十元光景，每本書大概可抽版稅三元，依照目前書的銷路，希特勒每年的版稅穩有八十五萬美金收入。據美國雜誌Ken最近發表的一篇文章，希特勒的大部分現款都分存於外國銀行，包括瑞士、法國、比利士、荷蘭、滅亡前的捷克、匈牙利、波蘭、南斯拉夫等國。所奇怪者，獨是意大利沒有希特勒的存款。至於存款的數量和所用的戶名，當然是一個大祕密，也許只有希特勒的財產管理人 Max Amann 知道得清楚。

抗戰兩年來的銀行

郭樹人

引言

銀行是近代社會經濟組織的中樞，一切經濟活動均要透過銀行這一組織彼此間的連繫才更加密切，一切浮流於社會的遊資才能「得到適當的分配以投入生產界」（註一）而整個社會經濟才能得到繁榮與發展。隨着帝國主義的入侵中國開始經濟上的掠奪後，銀行事業在中國乃先後發展起來，然而過去幾十年中在帝國主義對中國經濟掠奪的情形下發展起來的銀行業它在整個國民經濟中完成了怎樣的任務，八一三戰事發生後，我國銀行業又有怎樣的變化和發展，以及此後的趨向如何，本文均欲加以史的敍述及推測。

一 我國銀行業過去之概觀

中國銀行業在過去國民經濟領域中扮演着怎樣的角色，這需要我們對它有一番歷史的回顧，在這一回顧中，我們看出隨着帝國主義的入侵激起中國產業發達的階段的不同，而中國金融組織在發展上也表現了幾個不同的形式。中國金融組織的成長是循着票號、錢莊、銀行這一系列下來的。隨着商品經濟的發達金融組織在中國最早是呈着票號的形態出現的。那時是中國閉關自守時代，西洋的經濟力量還沒有發展到中國來，在這外無強力影響，而國內交通又呈阻塞的情況下，票號乃爲以從事商品經濟著名的山西商人所首創。這種組織雖適應着當時產業發達狀況而一時的控制或影響中國金融界，但因其太富於地方色彩，及缺乏全國性的聯絡呼應，以作爲長久的廣泛的控制金融界的優良工具，所以在中國首次對外戰爭失敗以後（鴉片戰爭）因履行戰後條約，中國的沿海各埠先後開爲通商口岸以便利戰勝國在中國的經濟掠奪和發展。同時西洋各資本主義國家早先於是時形成商品生產日多，因而對外要找消售的尾閭，於是資本主義國家的經濟勢力仍通過條約上的「通商口岸」而深入中國堂奧，面對着這種新的環境，中國過去的山西票號已經不能負擔此種新經濟形式所形成的任務；同時中國的產業又因接受外力的影響而有進一步的發展，於是自明末以來僅具雛形的錢莊組織當時就很快的成長起來代替了山西票號的地位。然而當商品生產與商品交換發展到更高的階段時，國外貿易在普遍的開展，國外貿易開展則國外貿易的資金宜有大

量的融通，以便利商人匯兌，因而錢莊組織亦不能適應這種新環境。同時二十世紀初期正是西洋各先進資本主義國家，由於生產力進步而發展到帝國主義的時代。××××××××××××××××，××××××××××××××××××××，×××××××××××，××××××××××××××××，××××××××。但因過去錢莊體制的不良，營業範圍的狹小，以及個人資本之過於薄弱，結果錢莊乃如它代替票號一樣，而爲新興的銀行所代替。

×××××××××××××××××××××，所以銀行業的經營，便完全在外人的把持之中。在中國出現的第一個銀行乃是英國於一八五七年開設於上海的麥加利分行，它管理中國國外貿易，操縱中國社會的經濟活動，如此單獨的發展了四十年，直至一八九七年才出現了中國自辦的中國通商銀行。中國銀行成立的主要目的是在抵制外商銀行業務的獨佔而自己發展中國國外貿易。（註二）然而事實上因外商銀行在中國國民經濟領域中已佔有優越地位，結果是目的毫未達到。

外商銀行不但把持了中國國外貿易，同時更利用政治上的優勢，將過剩資本向中國做大量的投資，更利用我國政府存儲的稅款，加強了對我國工商業的放款，隨着外商銀行業務的發展和擴張，銀行業的需用亦日大，接着於一九〇四年成立了中國銀行，一九〇七年成立了交通銀行，浙江銀行，和興業銀行，一九〇八年又成立了四明銀行，和浙江實業銀行。在這個外國銀行和本國銀行紛紛成立期間，中國數千年來傳統的農業社會至是乃根本變質。

從上面這段中國金融組織變遷的情形來看，中國銀行業乃是適應着西洋資本主義的發展，以及中國國民經濟淪爲資本主義經濟勢力的附庸的演化過程而形成的，緣於它自身形成的特質，它於是成爲官僚資本與買辦資本的結合，而漸漸淪爲對外作爲帝國主義的買辦工具，對內作爲脫離生產，不能積極助長民族工業發展，更進而爲有害國民經濟的機關。從此，中國銀行業沿着這一路線發展，乃完成了許多特殊任務，中間雖有時功過參半，可是它畢竟未能負擔起發展民族工業及健全全部國民經濟的偉大任務來。

以上對我國銀行業做了一個史的觀察，說明了它本身的構成特質，以及在國民經濟領域中所起的作用。從這個觀察中，我們看出整個中國銀行業在過去是不很健全的，對於全部國民經濟的發展是沒有很大補益的。然而它隨了這次民族解放鬥爭的開展而本身起了若干質與量的變化。它的變化程度若何，以及此後的發展路線怎樣，下文當一一加以檢討。

二　抗戰開始後的我國銀行業

抗戰開始後我國銀行業的發展，可就下列三方面分別加以說明：

（一）抗戰以來銀行業的分佈

過去我國銀行業在它爲買辦資本這一特質上，是整個集中上海，以便利做爲國際資本的附庸。雖然國內有許多憂時之士，指出了資金集中都市的流弊，而呼籲「資金歸農，」但這根本違反了它做爲買辦資本與官僚資本結合的生存特質，所以從未發生有效的影響，而成爲一個廣大的運動，自從八一三全面抗戰開始後，上海首先淪爲戰區，在日本帝國主義的狂瘋摧毀下，一切銀行企業，均先後遭受了致命的打擊。日本法西斯獨佔中國的企圖，如國際資本主義有着根本的衝突和矛盾，因而中國銀行業乃不得不在日本帝國主義軍事佔領下，開始向內地遷移。關於戰事開始後各行的內移情形可從下列這個數字看出：

「中，中，交，農四行暨各商業銀行，專業銀行均增設分行或辦事處。總分支行合計三百二十二所，由他省分設於西南之銀行共十八家，計一二二所，內計中央十五所，中國二十七所，交通六所，中國農民三十六所，上海，金城，中南，國華，農商，鹽業，中國國貨，大陸，中國農工，新華，江海，大孚，華僑，四海通等共三八所。」（註三）

這次銀行業的大批內移，不是偶然的事，只要觀諸我國銀行過去各省的分佈情形，則可以充份瞭解其不能不內移的理由。據中國經濟月報統計，我國銀行業各省分佈的情形是：

省別	一九二五年	一九三四年
江蘇	四四	七五
浙江	六	一九
河北	三七	一三
山東	九	七
河南	一	一
山西	四	一
陝西	一	一
甘肅	一	—
江西	六	三
湖北	七	二
湖南	—	一
四川	一	八
福建	二	六
廣東	九	六
廣西	—	一
雲南	一	一
遼寧	四	八
吉林	一	六
黑龍江	—	一
熱河	一	—
察哈爾	一	—
綏遠	二	一
海外	—	八
共計（註四）	一四一	一七〇

由上面這個數字看各行自抗戰開始以迄今日淪在戰區的已佔總數的百分之八十，而各行總行祇就上海，平津，漢口，廣州來講，便有八十三行，這些地方到今天已相繼淪於敵手，同時各該地的工廠企業又都紛紛向西南內地遷移，銀行業爲發展它的業務，維護它的生命，乃不得不開始內移。

關於各行分支行分佈的地域，可以從下面這個統計表中看個大概：

民二十七年各行分支行分佈一覽表

行名	地域	性質
中央銀行	湖南衡陽	分行
中央銀行	廣西梧州	分行
中央銀行	香港	辦事處
中央銀行	湖南常德	分行
中央銀行	廣西桂林	分行
中央銀行	甘肅天水	辦事處
中央銀行	貴州盤縣	同上
中國銀行	廣西梧州	支行
中國銀行	湖南常德	辦事處
中國銀行	廣東梅縣	同上
中國銀行	湖北漢口法租界	同上
中國銀行	雲南昆明	同上
交通銀行	四川通慶	支行
交通銀行	四川成都	同上
交通銀行	湖北漢口法租界	辦事處
交通銀行	湖南衡陽	同上
交通銀行	廣西梧州	分行
交通銀行	四川萬縣	辦事處
交通銀行	湖南常德	同上
交通銀行	湖南沅陵	同上
交通銀行	陝西南鄭	同上
金城銀行	上海	辦事處
金城銀行	雲南昆明	分行
金城銀行	雲南蒙自	辦事處
廣西省行	廣西桂林	同上
江西裕民	湖南長沙	分行
中南銀行	四川重慶	支行
聚興誠	雲南昆明	同上
四行儲蓄	四川重慶	分行
中國實業	同上	同上
陝西省行	陝西南鄭	辦事處
南京商業	香港	分行
新華銀行	雲南昆明	同上
國華銀行	香港	同上
四川美豐	雲南昆明	同上
重慶銀行	同上	同上
川康銀行	同上	同上

鹽業銀行	四川重慶	同上
江蘇銀行	同上	同上
大陸銀行	同上	同上
西康省行	四川成都	辦事處
西康省行	四川雅安	同上
西康省行	西康富林	同上
西康省行	西康　東	同上
通商銀行	四川重慶	分行
四明銀行	同上	同上
華僑銀行	廣東大埔	分行
四川省行	四川雅安	辦事處
四川省行	四川西安	同上
四川省行	四川廣元	同上
四川省行	雲南昆明	辦事處
中國農民	廣西桂林	分行
中國農民	雲南昆明	同上
中國農民	湖南沅陵	同上
浙江興業	四川重慶	支行
浙江興業	湖南長沙	同上
廣大省行	廣東瓊東	同上
廣大省行	廣東樂昌	辦事處
廣大省行	新加坡	分行
廣大省行	廣州灣	辦事處
廣大省行	廣西梧州	同上

廣大省行	星州	分行
廣大省行	廣東大埔	辦事處
浙江地方	上海	同上
上海銀行	四川重慶	分行
上海銀行	四川成都	同上
上海銀行	貴州貴陽	辦事處
上海銀行	雲南昆明	分行
中國國貨	香港	同上
中國國貨	湖南長沙	同上
福建省行	福建邵武	分理處
福建省行	福建建陽	同上
福建省行	福建寧化	同上
福建省行	福建永春	同人
福建省行	福建永安	辦事處
福建省行	香港	同上
福建省行	福建連城	分理處
福建省行	福建峯市	同上
福建省行	福建上杭	同上
福建省行	福建上洋	同上
四川省行	香港	辦事處
四川省行	四川峨嵋	同上
四川省行	四川石橋	同上
四川省行	四川敘永	同上
四川省行	四川富順	同上

四川省行	四川三合	同上
湖南省行	湖南芷江	同上
湖南省行	湖南會同	同上
湖南省行	湖南東安	同上
湖南省行	湖北漢口	同上（註五）

從民二十七年度各行分支行分佈的情形看，則無疑的目前銀行中心已移在重慶，在這一年中到重慶開分支行的計有十一家之多，其次是昆明，計九家，再其次是桂林、成都、長沙。幾個通都大埠的新設的分行計佔總數的百分之三六。其餘才分佈到各市各縣。這種情形說明了在抗戰中的銀行業分佈情形，仍未改過去集中一埠一地的積病，而與戰事相呼應。如財政部長孔祥熙氏所說：「又如在戰區司令部所在地如未設分支行者，並應添設分支行，以利戰區金融，此種地區原非安全之所，但是職責所在，當無規避之理。」（註六）同時也未能深入農村，擔起發展後方的任務來，固然，分支行的分佈取決於自身業務的能夠發展與否，在這一點上，大埠通都自較偏僻的市縣為宜，但為整個戰局和未來的國家建設起見，我們還希望銀行業有一個更合理的分佈。

（二）抗戰以來銀行業的業務

自抗戰軍興以來，我國銀行業在業務上，起了顯著的變化，這種業務的變化，都與戰事有著密切關係。其業務全體因範圍太廣，暫不擬一一論列，此處所欲加討論和分析的只是資金的流轉及存放款二點，以觀其大概趨勢。

關於資金的流轉：戰事發生後，銀行的信用收縮，通貨的流通數量減少（由於人民之貯藏貨幣，資金外逃，和政府的限制提存所致）因此市面發生籌碼缺少的困難，和金融週轉不靈的情形，政府為應付這種危急，乃擬定了下列幾種辦法，藉使資金得以流轉：

第一種辦法是由：

「中央、中國、交通、農民四總行遵照財政部命令，為使內地農礦工商各業之資金流通起見，就各該所在地設立聯合貼放委員會，依照本辦法之規定，辦理當地貼放事宜。」貼放的範圍限於：

「甲、抵押、各商業機關以第四條所列押品請求之押款。乙、轉抵押、各金融機關就其原有押款之押品合於第四條所列者請求之轉抵押。丙、貼現、附有第四條（甲）（乙）（丙）三項押品之農工商業票據，中央政府發行債券到期之本息票。丁、財政部命令對於鐵道、交通、農貸、工貸等項之放款。」貼放的利率未加規定，係：

「由當地該聯合貼放委員會斟酌市面情形定之。」關於請求貼放的用途，政府甚加注意，特地規定：

「請求貼放押款之各地聯合貼放委員會，負審核其用途之責任。」（註七）

第二種辦法是各種金融機關領用鈔票，在財政部公佈的「地方金融機構改善辦法綱要」中曾規定：

「財政部准各地方金融機關依照第四條規定之準備領用中、交、農四行之一元券及輔幣券，其領用數額，由財政部核定。」關於領用的詳細辦法，又有以下的規定：

「領用一元券及輔幣券之準備規定如左：

（一）法幣。（二）中央放行之公債及經中央核准發行之地方公債。（三）完成合法手續，並有繼續收益之土地房屋及工廠廠產。（四）農產品。（五）附有提單倉單及保險單之農業票據，其期限不逾一百八十日者。（六）工業原料及其製成品。（七）附有提單及保險單之商業票據，其期限不逾一百二十日者。（八）繼續還本付息之公司債。（九）照章發息之公司股票。（十）農林漁業礦業出品及日用國貨商品。

上列第一款之法幣，不得少於百分之二十，第二類之公債，不得超過百分之三十，其餘以第三至第十各款充之。」

關於一元券輔幣券之期限，搭配成分及印製費也有規定：

「（甲）領用期限以二年為度，期滿得延長一年。（乙）券額成份百分之六十為一元券，百分之四十為輔券。（丙）印製費除以二成法幣準備項下找得之存息抵充外，每領券一百元應繳印製費二萬五千五百元，多寡以此類推。」（註八）

以上的兩種辦法，可說是抗戰以來，政府對活動金融的主要措施，「凡四行設有分支行或辦事處之地方，幾乎皆有此種貼放機關，目前貼放在外之款，約有八千九百萬元，惟以以往業務之總額計之，當數倍於此。」（註九）

關於貼放總額，到目前止還沒有準確數字發表，就以上之已經放出之數量看，似乎為數還不算很大，未能與目前局勢相配合。但就這種措施之本身言，我們可看出自抗戰開始後，在政府方面是想一掃過去資金集中都市和農村過於枯竭的積弊，而想用這種方法把後方的農村，都市從貧弱中救濟起來。至於銀行業是否眞的負擔起這種任務，那自然只有看此後銀行業的發展。

關於存款，放款：戰前我國銀行業的資金出路，主要的，是購買內國公債，以公債為抵押品的短期投資，和從事地產投機。這種情形之不健全，祇要一遇戰事，便可立刻顯現出來，因為公債和地產都與政治穩定或地方繁榮與否有休戚關係，一旦戰事爆發，則政府動搖，地方紊亂，因而以公債和地產為主要業務的銀行業亦必隨之發生危急。此種情形，觀諸八一三以後的上海銀行業的舉措，便可得到證明。因為從事購買地產，公債，於是在過去幾十年的發展中，一向是與外國金融資本結合，而脫離了生產事業。據吳承禧在中國的銀行一書中分析，中國銀行業的業務，在全國一七〇個銀行中，商業儲蓄銀行共一〇四個，實業與農工銀行三十二個。（註十）前者幾為後者之四倍。同時此種商業儲蓄銀行的貸款，又多為生利資本，而非企業資本，「據中國銀行的報告，計放於工業的資金，佔每年放款額的比率是十九年為一〇一・四；二十年

為一一四・六，只及機關放款的四分之一。」（註十一）中國銀行界不僅是脫離生產而已，並且對民族工業會加以致命的打擊，而為民族工業發展的桎梏，如二十一年春杭州緯成織廠因不能償還中國銀行債務而停業，以及上海的申新五廠因華商銀行不肯稍加援助而為日人所合併等，（註十二）都是有力的證明。從過去銀行界對農村的貸款情形看，不但談不到復興農村，且有時更促進了農村的衰竭。據中國農工銀行在浙江辦理農民放款的報告：自十八年至二十一年共放款四十九萬餘元，其中抵押放款佔百分之八十九，而信用放款僅佔百分之十一，如此一遇歉年，農作物失收，則一面因利息太重，一面因農產品趕繳不及，而抵押品沒收，於是乃漸漸由小富變為小貧，由小貧變為赤貧。再加上豪紳的中飽，和農貸的重利盤剝，銀行對農村不啻盡了摧窮作用，如談救濟，實去事實太遠。

八一三的炮火，使銀行界紛紛內移，這明白的昭示說：銀行業的生存和繁榮，須以國家的自存，自立為前提，所以際此非常之時，銀行界惟有毅然的一改過去之積弊，而負擔起新的有利於整個國民經濟而加強抗戰力量的偉大任務來，然自抗戰開始，其在業務上，究竟有如何的改變？據許滌新氏的分析：「商業放款約佔放款總額百分之七十，農工放款約佔百分之二十，機關放款約佔百分之十。」（註十三）商業放款的性質如何？許氏在同文中又有以下的說明：「商業放款中，以抵押放款為主，即米穀麥等物按市價七折收進，中途遇市價跌落，得補交押物，或歸還押物之一部，押款利息按月七釐，加上倉庫保險等費五釐，每月一分二釐。」（註十四）此種放款與其說是利民，還不如說是病民。同時我們再根據農工銀行自抗戰以來對農村貸款的總額性質加以分析，亦可看出戰前戰後的貸款是否真有差異來，據該行報告：戰後對於農村貸款總額已較戰前增加一倍，其種類：（一）合作貸款二七、四三二、八一六・六七元；（二）農倉貸款四九三、二九二・八九元；（三）農場貸款：二七五、五一五・九四元；（四）農民動產抵押貸款二、二七三、四九五・四五元；（五）特種農業放款：一四、五二八、三二四・三四元。總計：四五、〇〇三、四四五・二九元。（註十五）其中除去農村合作貸款不計外，農民動產抵押貸款僅次於特種農業貸款，而特種農業貸款竟佔總額百分之六十以上，這種特種貸款是否有利農村卻很成問題。雖然戰後之貸款數額較戰前增加一倍，但若一加分析，則很明顯的過去的剝削性質仍然沒有脫掉。且農民產業抵押貸款與信用貸款幾不成比例，這總不能說是健全的現象，也更不能說是已經盡了最大的努力而負起了戰時每一成員應負的責任！

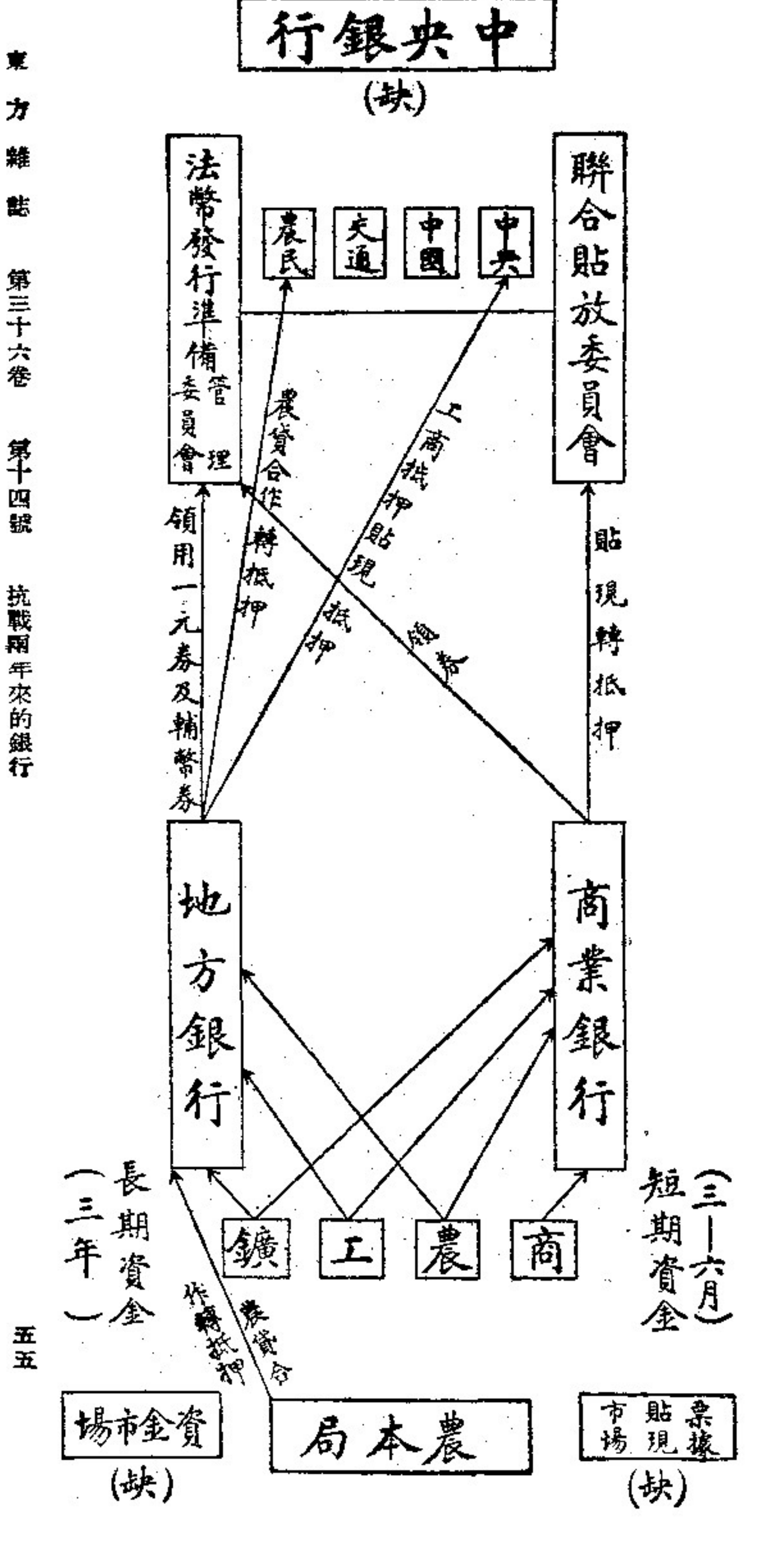
銀行業的存款自抗戰開始後，不消說已有顯著的增加，此蓋因上海烽火，使人民大量徙往內地，因之大量的款項亦紛紛流入內地銀行。據報：抗戰開始後，長沙一市各行存款的數字如下：（自二十六年七月至二十七年二月）

中央在二十六年七月存款數量為二百餘萬至二十七年二月存

款為一六六〇萬。中國在二十六年七月存款為三六三萬元，至二十七年二月存款增至七五五萬元。交通在二十六年七月存款為二二一萬元，至二十七年二月增至七一一萬元。三行存款總額為三一〇〇萬元。三行的放款額是：中央五二五萬元，中國四一八萬元，交通四六一萬元。三行放款總額是一四〇四萬元。計放款額佔存款額百分之四五。(註十六)這種存款放款不能成比例增加，仍是說明未改變從前的作風，據吳承禧氏統計過去放款存款的比較自一九二一至一九三二十年中，存款自一〇六%增至三四四、九六%，而放款則自一〇〇%增至二八〇、七〇%。存款與放款不能配合，不能連繫，則結果資金不能得到正當運用，而生出流弊。本來銀行業的主要職能是在吸收社會中的遊資，而投之生產業以變為產業資本，但戰後的銀行業仍是去此路甚遠。觀資金集結的原因，一半是因內地沒有買賣地產或其它非法投機的機會，一半也是由於銀行的懼怕心理，為避免戰時損失，不肯貸款工商業，資金集結的結果是銀行業從事土貨的購藏，或資金的呆滯。

(三)抗戰以來金融機構的調整

中國以往的金融機關，由於他本身所具有的內在特質，所以迄無一個健全的組織系統而負起發展整個社會經濟的任務。在中國的金融機構中不但缺乏證券市場及貼現市場，即作為發展社會經濟中心



的中央銀行——銀行的銀行——也付諸闕如，缺之證券市場及貼現市場，則一方面遊資聚集而找不到出路，另一方面則是感覺資金缺乏而百業不得振興，其影響整個社會生活者實大。中央銀行或稱「銀行之銀行」如英國之英格蘭銀行。美國之聯合準備銀行。其職責較諸一般銀行爲大，且享有一般銀行所享不到之權利，如發鈔，作爲國庫等。蓋一般商業銀行及特種銀行其目的均在牟利，而中央銀行則在如何使一切經濟活動透過銀行而有進一步之發展，及如何運用再貼現及轉賬制度而扶助及救濟其它銀行，以發生健全整個金融機構的作用。中國擬產生一個中央銀行——銀行的銀行——是民國二十二年孔財長繼長財政以後的事，那時首先充實中央銀行的資金由二千萬元增加到一萬萬元，並擴充商股，以強化其機能，這是蓄意改組的端始，未久又約集專家草擬中央儲蓄銀行法草案，擬將中央銀行改爲中央儲備銀行以作爲眞心的「銀行的銀行」但因八一三戰起，這個改革案不能實行，迨抗戰開始後，政府爲健全金融組織以應付戰時需要起見，在流通金融方面乃成立四行貼放委員會，以便供給短期資金。在長期資金之供給方面，則由地方銀行向四行領用一元劵，以兩年爲限，到期可延長一年，以便利地方之長期放款。關於這個新的金融組織的有機構成可參考上表：

在上表中，中，交，農四行組織四行聯合貼放委員會，及法幣發行準備管理委員會，地方銀行及商業銀行可向法幣發行準備管理委員會領用一元劵，然後由商業銀行放短期資金於商農工礦四界；地方銀行放長期資金於農工礦三界，商業銀行接到商，農，工礦之票據後，可向聯合貼放委員會請求貼現或轉抵押，地方銀行可向農民銀行請求農村合作轉抵押，及向中央銀行請求工商抵押及貼現抵押，又可向農本局行農貸合作轉抵押，這裏農本局的作用尤如銀行的銀行。

這個新成的金融機構在成功方面是它促進了資金活動，並且使金融機構本身發生一種有機的聯繫，以供應戰時的需要，可是在失敗方面，則是使中，中，交，農四行爲同性質的銀行，中央銀行未能作爲「銀行的銀行」以盡控制統御全局的作用，如「實行貼現政策，以樹立利息之標準」及實行「公開市場之運用，賣出或買進證券，借控制市場上現款之增減，俾入於中央銀行，使其貼現政策更爲有效。」（註十七）等均未能做到，故去理想之域尙遠，我們還希望再有進一步的改造。

三　我國銀行業的今後

隨着民族解放戰爭的開展，我國銀行業亦應配合着這個爭求自存自立，擺脫帝國主義覊絆的巨流而有所改變，這次戰爭的本質乃是中國在粉粹帝國主義者之欲使中國永爲原料市場的供給地，及降爲國際金融資本主義尾閭的企圖，所以通過這一戰爭，整個社會機構內的每一個組織細胞，都應擺脫過去依附國際金融資本主義的劣性，作爲社會經濟機構中樞的銀行業在此時更應盡了它的先導作用。隨着

政治上的自主自立，在經濟上自然要發展民族工業，民族工業發展的基本條件，在有集中的民族資本，對民族工業作大量的投資。民族資本的集中又往往通過銀行這一組織，所以此後的我國銀行業首先『要放棄過去作爲國際資本的附庸的任務，而成爲富有國防意味的「民族銀行」或「國防銀行」，不僅祇是低利貸款工商業，並要進一步支援民族工業的發展！其次，要擔起發展農村的重任，要普遍的低利貸款農村的下層民衆，處處爲發展後方着想，作爲有利勞苦大衆的「人民銀行」』(註十八)銀行界果能按照這一路線來作，則其本身正有一個光明的未來。

(註一)Bradfnd: money and Banking. P.11.5。

(註二)楊蔭溥中國金融研究，九八頁。(商務版)

(註三)民國日報十一月十一日。(昆明版)

(註四)吳承禧中國的銀行，十二、三頁。(商務版)

(註五)楊政：廿七年我國銀行業之動態。(上海申報二月二十八日)

(註六)二八年三月八日全國地方金融會議，孔院長訓詞。

(註七)二七年七月七日財政部公佈「中中交農四行內地聯合貼放辦法。」

(註八)二七年四月二九日財政部公佈「改善地方金融機構辦法綱要。」

(註九)二七年十二月十四日「財政部招待外報記者報告。」

(註十)吳承禧：中國的銀行。

(註十一)楊蔭溥：等貨幣與金融，九五頁。(中華書局出版)

(註十二)見(註十一)。

(註十三)許滌新：我國資金的出路。(新華日報三月九日)

(註十四)見(註十三。)

(註十五)雲南日報，(十一月十四日昆明版。)

(註十六)趙德民：戰時長沙之銀行業。(經濟動員創刊號。)

(註十七)崔曉岑：中央銀行論，一三〇頁。(商務版)

(註十八)見拙著：「我國銀行界的新使命，」原載新動向二卷二期。(昆明版)
一三三九，六，於昆明聯大。

抗戰兩年來的交通

譚子濃

引言

戰爭固然屬於破壞性。可是，新的建設，每每從戰爭中產生出來。十字軍東征，溝通了東西的文化，繁榮了歐洲的貿易；拿破崙窮兵黷武，產生了法國完善的公路系統。同樣的，現在日本的大舉侵華，強佔我國的沿海城市，破壞我國的交通中心；但係正在日人自鳴得意的時候，我們卻在遙遠的西南後方，埋頭苦幹，加緊編織我們內地的交通網。許多新的公路，新的鐵道，都加速度的建造起來了。而新的國際通商大動脈，也打通了：西南可達英屬緬甸和法屬安南，西北可通蘇聯。

關於中國的戰時交通，可劃分為兩個時期，而以去年十月武、漢退卻為轉振點。武、漢退卻之前，鐵道為主要的交通工具。現在建造和改善內地的交通網，為中國交通部的主要工作了。

戰爭的序幕揭開後，交通部擴大其組織，合併前日的鐵道部及直轄於全國經濟委員會的公路處，以張公權先生為部長。交通部擴大組織之後，其職權及工作也增大了。這是我國戰時交通發展的好現象，也是我國政治機構漸臻合理化的象徵。

鐵道交通

軍運占了我國戰時鐵道交通的重要部份。現在把交通部公佈出來的數字，複述於此，以見一斑。

京滬鐵路在一九三七年八月至十二月開了六百二十八次軍車；每日最多者凡二十五次。一共載了七十一萬軍隊，二萬一千四百噸軍用品。

平漢鐵路在抗戰第一年開了四千零三十九次軍車，每日最多者凡三十次。一共載了二百三十五萬軍隊，一百三十萬噸原料品。粵漢鐵路從一九三七年七月到一九三八年四月開了一千一百七十七次軍車，一共載了一百零三萬人，三十二萬噸原料品，每月更從外國載來六百噸軍用品及工業原料轉運到內地去。

浙贛鐵路從一九三□年七月到一九三八年正月開了五百六十六次特別車，一共載了六十六萬人，十二萬噸貨物。津浦鐵路在戰爭爆發後開了三千六百次軍車，一共載了三百萬軍隊。隴海鐵路則開了二千三百四十四次特別車。

以上所述的六條鐵路總共開了超過一萬四千六百次以上的軍車，載了超過一千二百萬以上的人，三百萬噸軍用品。三十萬噸外國輸入的原料。此外同蒲鐵路、正太鐵路、京蕪鐵路及華北、華東其他較短的路線的軍運仍未計算在內的。

湘桂鐵路建築於戰爭爆發之後，從衡陽到桂林一段已於一九三八年九月二十七日通車了，這一段的全長爲三百五十四公里。在第一那三個月一共開了一百零六次軍車，載了二萬九千七百個傷兵。現在湘桂鐵路全線正在分頭建造中，以冀早日竣工。桂柳段全長一百七十四公里，將於今年八月完成；柳南段全長二百六十公里，其路基已經建築完竣；至於南寧到鎭南關的一段亦預定今年八月完成。假如沒有特別的意外事情發生，在今年八月，我們西南後方的交通網上就添多一條鐵道幹綫了。

滇緬鐵路全長八百六十公里，從雲南的省會昆明直達緬甸邊境。已於去年十一月鳩工建造，預定一九四〇年完成。

川滇鐵路全長七百七十三公里，已於去年十二月動工，亦預定一九四〇年完成。

黔桂鐵路全長一千公里，從貴州的威寧直達廣西的柳州，勘測工作已經完竣。這一條鐵道將與川滇鐵路在威寧接軌。成渝鐵路全長五百二十三公里，牠的路基和橋樑現在正在建造中。至於湘黔鐵路全長九百八十公里，從株州到藍田一段共一百八十公里已經完成通車。但因爲日本從粵漢路的進兵，威脅長沙，所以湘黔鐵路暫時宣佈停建。至於其材料則轉讓於其他正在建造中的新鐵道以資建築。

最後，非軍運的鐵道交通也值得一述的。我國戰時的鐵道交通，雖然着重於軍運，但係也不忽略客貨的運輸。戰爭爆發後，大抵每一條鐵路都加開不收費的特別難民車，以利難民之西移。因此，我國向西南的大移民中，鐵道交通做了一個重要的工具。關於貨運方面，浙贛鐵路和粵漢鐵路都增開特別貨車，將我國的茶葉、桐油運出國外，又載了外國輸入的機器、汽油回來。此外，這兩條鐵道又增開「鹽米特別車」及「煤炭特別車」等等，以利戰時貨運。從一九三七年七月到一九三八年六月這一年間，這兩條鐵道每月平均運輸三千五百噸的出口貨品。在一九三八年內，浙贛鐵路除了其他的貨運之外，一共載過一十一萬七千七百二十噸鹽及八萬八千四百八十九噸米。

我國政府的鐵道約在九千八百公里之上，但因爲鐵道多在沿岸地帶，因此隨着領土的暫時淪陷，有六千五百公里的鐵道也淪入於日本手中了。好在依然有三千三百公里仍在我國的掌握中。現在新計劃建造中的西南鐵道系統一共有四千八百公里。

公路交通

現在，公路更爲我國戰時交通的最重要之部份。從一九三一年到一九三七年，國民政府所建造的公路約爲十一萬公里。自從戰爭爆發

後，公路的建造，更爲前所未有的加速進展着。當日本侵華之初，河北、山西、甘肅、安徽、河南諸省加緊建造公路，已完成者共一千五百多公里。此外，還有許多公路由軍隊建築的。這種兵工築路的一日千里的發展爲我國戰時交通建設的特點之一。比方，一九三七年上海之役，前線加緊建築的公路共二千公里。此後我軍退出上海，戰場隨之西移。因此，在浙江及皖南的公路建築更爲增多。此外交通部資助建造及改善公路的系統，在西北建造者共長三千八百多公里，改善者共長二千二百六十三公里；在西南改善者共長五千八百二十二公里。所用去之費用約在五千萬元以上。

在西南，正在建造中的四大公路共長二千零八十一公里；在西北，正在建造中的兩大公路共長一千七百五十公里。而華西的三大幹線則共長二千三百公里。

所以，目前完善的修理過的公路共長一萬五千公里，已完成及正在建造中的公路約有七千公里。

他一重要國際大道——滇緬公路，從昆明到緬甸邊境的臘戍——一共長九百六十四公里。在一九三七年末已經鳩工建造，徵募的工人凡二十萬人，在八閱月之內就通車了。現在行走於這條國際大道的車輛，除了新式的汽車之外，交通部又組織一個龐大的中國馬車隊，作爲短距離運輸之用。這麼一來，既可以替代汽車，又能節省汽油，以防金錢的外溢的。

航行交通

中國的航海事業向不發達，已是無可諱言的事實。所以我國輪船重量的數目總計不過六十萬噸吧了，自從戰爭爆發後，因爲各重要河流及海港要建造堤壩以阻止敵艦之深入，所以自動將九十九艘輪船沈沒於適當的地方，其噸數約超過一十四萬噸。有的較大的輪船不是被日本擄去，便是賣給第三國了。這種輪船以航海及航行於長江者爲多，

爲着利便內地河道的交通，交通部與招商局及其他的私營輪船公司組織一個長江航務局，處理長江及其支流的一切航務。此外又有一個內河航務局以處理各內河的航務。

從一九三八年正月到五月中旬，集中於漢口、重慶間的輪船共有三十三艘，中國民船二百隻。除了經常的貨運之外，這些船隻運輸過五萬人，二萬噸軍用原料，二萬噸機器及汽油。自從一九三八年五月中旬到一九三八年末，集中於宜昌、重慶間的大小輪船共有四十艘，民船共有七百多隻。這些船隻運輸過十萬人，九萬噸軍用原料，七萬噸機器。現在麕聚於宜昌、重慶間的輪船共有八十多艘。漢口航務處遂在此設立八個拖船站，以利這段艱險的航行。

粵、漢間的交通除了鐵道公路之外，河道交通也占了一個次要的地位，在去年十月廣州失陷之前，漢口、衡陽間的航業暢行無阻，而廣州、

曲江間的水道交通也維持不斷的。因此從衡陽到曲江假道粵漢鐵路的轉運。這樣便可以從廣州到漢口了。就一條三段聯運的水陸交通線會運輸過五萬人五萬噸出口貨及五萬噸入口貨。

往來於湘水的長沙常德及漢口間的小汽船及拖渡共約一百三十艘。除了載運整千整萬的旅客之外，還運輸了五萬噸軍用、原料及機器。至於廣東的珠江，因為日艦時常出沒於珠江口外，故航業以客貨運輸居多。那裏的輪船多為懸掛英國旗的。自從去年十月廣州失守，珠江航運，暫形停頓。但其支流東、西、北三江依然為今日廣東交通的水道幹線。

航空交通

在西南，中國的航空線長約一萬多公里，由中、美合資的中國航空公司及中、德合資的歐亞航空公司所主辦。而新計劃中及預備開航的航線約有四千四百公里。

現在重慶、昆明、成都、西安、蘭州、宜昌、桂林、貴陽、香港、河內及寧夏間的航空網已經先後組成，每日或每週都定期開航的。這麼一來，我們廣袤的西南後方便好像聯在一起，雖遠猶邇了。郵件、商品、及旅客的轉運，昔日需時數週或數月者，今已數小時便可抵達了。現在各航線因為旅客擁擠，要早數日或數週預先定位的。

國際的航空線也在通航或試航了。重慶、河內航線昔日由歐亞航空公司獨自經營，現在中國航空公司的飛機，也加入此線飛航了。而重慶、仰光航線的試航亦已成功，這是今年二月末的事。一俟緬甸邊境臘戍的飛機場擴大之後，便即正式通航了。交通部現在舉辦重慶、哈密間二千七百公里的航線，現已正式通航了。從哈密更可以轉駁蘇聯飛機而達蘇聯。可知日人祇能封鎖我們的領水，不能封鎖我們的領空的。

郵電交通

自從戰爭爆發後，交通部設立一個戰時電訊交通委員會，以處理一切的戰時電訊交通。除了後方各省原有的諸大幹線之外，交通部新設一百零五條電報線聯絡各省，共長九千七百一十六公里。長途電話則增加六十七條新線，共長八千四百五十五公里。

在後方諸省新設立的電報或電話局凡一百二十一所。新設立的無線電台共四十個，昔日不過二十個吧了。關於商用的無線電話站，新設立者有三個。又有一個強力的國際無線電台溝通中國和歐、美各大城市的電訊。

至於戰區的電報線、電話線廢壞甚多。交通部遂組兩個修理大隊以資修理。現在修理隊增加五十個，從內蒙古直達粵南，專事修理前線的電報線和電話線。

關於郵政方面，交通部又辦理戰區郵政，直轄於軍事委員會。服務於戰區郵政的人共有五千。他們出生入死，收發信件，把前線的訊息送

達後方來，又把後方的郵件送達前線去。戰區郵政分爲八大郵站，再分爲若干分站。每站主其事者三人至四人，除了收發報紙、雜誌、郵匯票及其他的印刷品之外，每站每日平均收發七千封函件。

在通常郵政方面，郵政總局擴充後方諸省的郵務。自從一九三八年三月到現在，華西諸省新設立的郵政局及分局一千二百九十四所，信箱六百三十個。郵路全長一萬零四百六十公里。又購置許多汽車專事傳遞快訊，以爲輪船、火車、飛機、民船、驢馬之助。

結語

上面所述，就是我國戰時交通的概況。在物質樣樣都不如人的我國，在「艱難未已」的戰爭期中，都有如此成績，未始不是「抗戰必勝，建國必成」的象徵！不過西南諸省，各種交通，素不發達，或格於地勢的險阻，或格於土人的頑固。當局要發展交通，還須披荆斬棘，再接再厲，才能臻於完善的地步。

我們知道，在歐戰時，各國對於戰時交通甚爲重視。或另立機構，專司其事。或增強原有之組織，以應非常之變。我國則採取後一種方式，前已言及了。總之，一國的交通線猶如人體的脈絡。血流通暢，人體乃活。所以，交通發達，國家才能進步。何況在調兵遣將，全國總動員以禦外侮的時期呢？

我們現在一面抗戰，一面建設。西南諸省的建設事業，眞有蒸蒸日上之勢，而交通建設更是一日千里。誠以交通爲運輸之工具，運輸發達，才能安善的將生產和消費聯在一起，這是通常的經濟現象。而溝通前後方，打通國際的通路，更富於軍事上的意義。所以，我們後方交通建設完成之日，就是前方軍事勝利之時了。

*[H]C040(19)-28:6

抗戰兩年來的空軍

徐同鄴

這一次中日戰爭,日本用海陸空三種兵力,中國用陸空二種兵力,無疑的,中國是哀軍;但陸軍於八、一三在上海發動全民抗戰,空軍於八、一四即全部出發最前線。在將近二年的抗戰過程中,獲得不少寶貴經驗,因而我空軍逐漸發揚光大,在素質上,裝備上,均較戰前為優。由這次全民抗戰,證明空軍在國際戰爭中佔着極重要地位,使民衆更認識空軍具有着保衞祖國領空領土之偉大使命及力量;這一種認識成為使空軍向前邁進之原動力,使空軍之基礎,更鞏固而堅定,另一方面亦是由於空軍自身奮進,故能有今日之偉大成就。

任何組織之能成為一種不可擊破之力量,必經過諸多磨折及鍛鍊,祇要能切實檢討過去,把握現實,建設未來,不斷改進,未有不能達到成功之一日的。誠能如蔣委員長在五中全會所說:「檢討過去的事實,確定今後的方針。」及錢大鈞氏所說:『檢討過去使用之得失,樹立將來建設之目標,以確定現在進行之步驟。』則中國空軍前途正未可限量。吾人應絕對遵從領袖之指示,切實檢討過去,確定將來,故本文隨後所提意見,似亦不能視為空談。

一

中國創辦空軍,與日本同時;日本空軍經三十年之培植,在裝備及數量上,已與列強空軍並駕齊驅,我國空軍以素質及精神勝,在數量上自屬望塵莫及,而亦有其不易發展之原因。按袁世凱於宣統末造創設南京工兵營氣球隊,並派青年學子赴英深造,攻習飛行及航空工程,不久創辦南苑航空學校及工廠成立航空部隊。袁氏目光不為不遠,惜因改制稱帝,不旋踵而一敗塗地,此為中國空軍草創時期。袁氏既歿,軍事失一重心,遂有以後十數年之混戰局面,此時各省均先後有其各自組織之空軍,其編制及機種之龐雜,幾盡世界之大觀。概括言之,北京政府稱航空署,轄隊校廠,校及廠均在南苑,飛機以購自英國為多。東北稱航空處,航空司令部,航空大隊等等,轄隊校廠,以瀋陽為根據地,飛機購自法國者為多,實力為全國之冠;山東稱航空司令部,轄隊及校,飛機由東北調遣。山西有航空隊及校,河南有航空隊,湖北有航空隊及廠,雲南有航空學校,福建有航空處,轄校及廠,廣東有航空司令部,轄校及廠,江蘇浙江均有盧永祥所辦之航空隊,但為時甚暫。自袁氏死至革命軍北伐,為各省自辦航空時期,亦為內戰最盛時期,航空建設自無從着手。

北伐成功,建都南京,正式成立航空署,因主持得人,組織日趨健全,

力量日見充沛，惟少數省份仍保有其航空組織，如山東、湖南、青島第三艦隊、四川、福建、上海、廣東等。民國二十三年航空署改組爲航空委員會，由蔣委員長親自領導以後，各省航空部隊紛紛來歸，尤其廣東空軍之深明大義，毅然到京合作，使中央空軍實力增加一倍以上，卒能發動抗戰大業，自北伐告成至八一三抗戰，爲中國空軍統一時期。八一三起爲中國空軍光榮抗戰時期。但八一三以前，已二度參加國際戰爭，第一次爲東北空軍在俄邊之活動，第二次爲中央及廣東空軍參加一二八滬戰，壯烈犧牲者有趙甫明、黃毓全及蕭德，負重傷者有石邦藩朱達先等。

在過去軍政黨權不統一之局面上，空軍實有無可發展之苦衷，加以歷年內戰摧殘，人力物力靡費綦鉅，使空軍元氣大傷，否則在中國人力物力之富，我空軍在數量至少與日本並駕齊驅。綜過去之種種缺憾，舉其犖犖大者，約有數端：第一是編制無確定標準，各地方軍權所自行組織之空軍並無一致之編制，卽以規模極大之北京政府航空署而言，幾無日不在改組之中，署長一席先後調委丁錦秦國鏞姚錫九等多人，署長以下更屬五日京兆，日夕惶惶於新舊之交替，尙何暇爲建設着想。第二是制度不統一，各省空軍均聘有外國教官，東北及山東先聘白俄，後改聘日人，四川聘法人，其他則聘英美教官不一，所採教育制度，隨外國教官之國籍而異，每一小小改變，輒牽動全部組織及方針。同時飛機來源，亦隨外國教官之國籍而定，往往一極小部隊，而飛機之型式性能不一，因而器材補充及人事分配遂大感困難，外籍教官又因本國政治及外交立場不同教官與教官間常發生不可調和之磨擦。第三是運用失宜，如民四袁世凱討伐四川江西，五年岑春煊討伐袁逆，六年北京政府討伐湖南，七年莫榮新討伐龍濟光，十一年奉直之戰，十三年江浙之戰，直奉之戰等，均以空軍爲內戰武裝。

二

上述三種缺憾，爲妨礙空軍邁進之阻力，現已全不存在，而經過將近兩年之光榮抗戰，在組織、制度、戰略、戰術方面，均有極大極速之進步，尤其在素質方面更有偉大的收穫。蓋這次完全爲劣勢空軍抵抗優勢空軍，不能與敵人作數量上的比較，乃在以寡克衆，以少勝多，不是角力而是鬬智，抗戰一年餘，竟能毀滅日本飛機七百架以上，斬獲日本機師一千人以上，此爲中國空軍精神教育之大成功，空軍戰士均抱定「有我無敵」「與目的物同歸於盡」的決心，故能以一當十，所謂機械相等而技術不相等，則技精者勝，技術相等而德性不相等，則有德者勝是也。姑將我空軍戰績，略舉一二，以爲佐證：

年份	月份	日期	作戰經過	收穫
二十六年	八月	十四日	我空軍飛滬作戰。	燬日陣地
二十六年	八月	十五日	日機二十二架襲杭州，我空軍迎戰。	擊落日機五架
二十六年	八月	十五日	日機十六架襲南京，我空軍迎戰。	擊落日機六架
二十六年	八月	十五日	大批日機襲曹娥一帶，我空軍迎戰。	擊落日機四架

二十六年	八月	十六日	我空軍飛吳淞口作戰。	炸燬出雲艦，并擊落日機二架。
二十六年	八月	十六日	日機四十餘架分四批襲南京，我空軍迎戰。	擊落日機六架
二十六年	八月	十八日	我空軍飛吳淞口作戰。	燬日陣地。
二十六年	八月	十九日	我空軍飛滬作戰。	燬日陣地。
二十六年	八月	十九日	日機十餘架分二批襲南京，我空軍迎戰。	擊落日機三架。
二十六年	八月	二十日	我空軍飛滬作戰。	日陣地起火，并擊落日機二架。
二十六年	八月	二十一日	我空軍飛滬作戰。	擊落日機三架。
二十六年	八月	二十一日	日機十餘架襲南京，我空軍迎戰。	擊落日機三架。
二十六年	九月	二日	日機襲南翔羅店等地。	被我擊落四架。
二十六年	九月	四日	日機襲平漢路。	被我擊落三架。
二十六年	九月	七日	我空軍飛上海楊樹浦作戰。	燬日機十餘架。
二十六年	九月	九日	我空軍飛滬作戰。	燬日陣地。
二十六年	九月	十二日	我空軍夜襲上海。	燬日艦五艘。
二十六年	九月	十六日	我空軍飛西戰場作戰。	燬大同日陣地。
二十六年	九月	十九日	日機四十六架襲南京，我空軍迎戰。	擊落日機七架。
二十六年	九月	二十日	日機五十架襲南京。	被我擊落五架。
二十六年	九月	二十一日	日機三十架襲廣州，我空軍迎戰。	擊落日機四架。
二十六年	九月	二十二日	日機五十餘架襲南京，我空軍迎戰。	擊落日機四架。
二十六年	九月	二十九日	日機多架襲杭州等地。	被我擊落六架。
二十六年	十月	五日	我空軍夜襲上海。	燬日陣地。
二十六年	十月	十二日	我空軍飛大沽口襲敵。	燬日軍火庫及日艦多艘。
二十六年	十月	十二日	日機十五架襲南京，我空軍迎戰。	擊落日機五架。
二十六年	十月	十四日	我空軍四度襲滬。	燬日陣地。
二十六年	十月	十七日	我空軍四襲上海。	燬日機場及軍火。
二十六年	十月	二十日	我空軍三襲上海楊樹浦。	燬日機場及軍火。
二十六年	十月	二十六日	我空軍三襲上海。	燬日機場及軍火。
二十六年	十二月	二日	我空軍飛江陰作戰。	燬日艦四艘。
二十七年	一月	八、九、十日	日機多架襲邕、柳、北海等地。	被我擊落五架。
二十七年	一月	十一日	我空軍飛荻港作戰。	炸傷日艦三艘。
二十七年	一月	二十三日	我空軍飛蕪湖作戰。	燬日機八架。
二十七年	一月	二十六日	我空軍飛南京轟炸。	燬日機三十餘架。
二十七年	一月	二十六日	我空軍飛蕪湖作戰。	燬日機五架。
二十七年	二月	十二日	我空軍襲明光。	燬日機十餘架。
二十七年	二月	十八日	我空軍襲杭州。	燬日機八架。
二十七年	二月	十八日	日機三十六架襲武漢，我空軍迎戰。	擊落日機十一架。
二十七年	二月	二十一日	我空軍襲杭州。	燬日機十餘架。
二十七年	二月	二十三日	我空軍遠征台灣。	燬日機四十餘架及機庫油廠。
二十七年	二月	二十四日	我空軍飛新鄉作戰。	燬日機四架
二十七年	二月	二十四日	日機十三架襲南雄，我空軍迎戰。	擊落日機六架。
二十七年	二月	二十五日	日機五十九架襲南昌，我空軍迎戰。	擊落日機三架。
二十七年	二月	二十六日	我空軍飛舊縣鎮轟炸。	燬日艦二艘。
二十七年	三月	十八日	我空軍襲杭州。	燬日機三架。
二十七年	三月	十九日	我空軍飛蕪湖轟炸。	日軍及日艦傷亡沉沒甚多。
二十七年	三月	二十五日	我空軍襲商邱。	燬日機十架。
二十七年	三月	二十五日	我空軍襲歸德。	燬日機六架。
二十七年	四月	七日	日機十八架襲宜昌，我空軍迎戰。	在大勝關擊落日機六架。
二十七年	四月	十日	日機六架襲牧馬集，我空軍迎戰。	擊落日機五架。
二十七年	四月	十三日	日機二十四架襲廣州，我空軍迎戰。	擊落日機七架。

二十七年	四月	二十九日	日機三十六架襲武漢，我空軍迎戰。	擊落日機二十一架。
二十七年	五月	三日	我空軍飛徐州作戰。	燬日機三架。
二十七年	五月	十一日	我空軍飛三灶島炸敵。	燬日機庫及日艦二艘。
二十七年	六月	二十四日	我空軍飛東流作戰。	燬日艦多艘。
二十七年	六月	二十六日	我空軍飛安慶蕪湖炸敵。	燬日機四架日艦多艘。
二十七年	六月	二十六日	日機四十餘架襲南昌，我空軍迎戰。	擊落日機多架，斃日機師六人。
二十七年	六月	二十九日	我空軍飛馬當炸敵。	燬日艦多艘。
二十七年	七月	三日	我空軍飛長江炸敵。	燬日艦多艘。
二十七年	七月	八日	我空軍五度襲安慶蕪湖。	燬日機六十五架以上。
二十七年	七月	九日	我空軍襲蕪湖東流安慶。	燬日機二十架，日艦五艘。
二十七年	七月	十七日	我空軍四度飛長江炸敵。	燬日機八艘。
二十七年	七月	十八日	日機二十七架襲南昌，我空軍迎戰。	擊落日機四架。
二十七年	八月	三日	日機七十一架襲武漢，我空軍迎戰。	擊落日機十二架。
二十七年	八月	八日	日機襲武康海鹽等地。	被我擊落九架。
二十七年	八月	八日	我空軍飛彭澤作戰。	炸沉大批日艇，并燬日機頗多。
二十七年	八月	十一日	我空軍襲九江。	炸沉日艦三艘，炸傷五艘。
二十七年	八月	十八日	日機二十三架襲衡陽，我空軍迎戰。	擊落日機四架。
二十七年	八月	三十日	日機三十架襲粵漢路，我空軍迎戰。	擊落日機六架。
二十七年	十月	十日	日機二十一架分四批夜襲衡陽。	被我空軍高射炮隊擊落四架。
二十八年	二月	五日	我空軍襲運城。	燬日機四十餘架。
二十八年	二月	二十三日	日機襲蘭州，我空軍迎戰。	擊落日機多架，斃日機師十八名。
二十八年	二月	二十、二十三日	日機襲南鄭，我空軍迎戰。	擊落日機九架。
二十八年	三月	九、十日	我空軍襲南京。	燬日機場及火藥庫。
二十八年	四月	八日	我空軍襲侯馬。	炸斃日軍一百五十名以上。

上表僅採用極小部分之材料凡擊落日機三架以下者，概不列入。

據毛邦初氏調查我空軍作戰一年半所得代價計：

空中日機被我擊落者　二一九架

地面日機被我炸燬者　一七九架

日艦被我空軍炸沉炸傷者　一九四艘（內四〇艘炸沉）

日飛行員被我俘虜者　二九人

我空軍戰士之壯烈犧牲者亦有大隊長隊長隊員王天祥、高志航、安家駒、劉粹剛、樂以琴、李桂丹、陳懷民、黃正裕、孟廣信、任雲閣、梁鴻雲、閻海文、沈崇誨、呂基淳、吳汝鎏、湯卜生、劉洪禧、高謨、惲逸安、毛英奎、周光彝等百餘人。

觀上列所舉數字，已足說明日軍之損失，遠較我方爲大，是以我之成功，卽是反映日之失敗。嘗研究日本空軍所採戰略戰術，犯軍事上之錯誤頗多，已陷入不可救藥之境。按開戰之初，日本空軍活動於上海方面者，僅飛機數十架，其後逐次增至四百架，乃至八百架，徐州會戰時期達九百架，武漢會戰時期約爲八百二十餘架，至二十八年二月止，已增爲一千二百架以上，其全國空軍力量之消耗於中國戰場者超過三分之二，然猶不能得手。其作戰方式，最初爲轟炸陣地及企圖與我空軍主力決戰，例如二十六年八月二十三日用於上海戰場之敵機達一〇五架，整日轟炸，此適足反映日本陸軍之無能，而歷次空襲我空軍根據地之日機，數量最多者爲二十六年九月二十五日敵機九十六架五襲南

京，十月十三日日機二百架襲京滬沿線各地，二十七年三月十五日日機八十四架襲廣州，二十七日日機七十餘架襲武漢，五月十三日日機一五一架襲徐州及隴海沿線各地，八月三日日機七十一架襲武漢，十一月八日日機一〇九架襲湘省各地，實際日本空軍每次出襲之大批飛機，均係各戰場移湊而來，虛張聲勢，除華中華南而外，其他肆擾魯浙各地者，每次僅一架二架，可證其動員全國三分之二以上的空軍，猶不免捉襟見肘，窘態畢露。日本空軍復鑒於每次遭我迎頭痛擊，損失過鉅，乃專以我不設防城市及無辜平民為轟炸對象，狂炸貴陽、桂林、梁山、衡陽、衡山等城市中心，以發洩獸慾，不獨違背空軍使用之原則，抑且失去其作戰價值，於此益證日本空軍之技窮。

三

中國空軍之邁進，在受到一、二八血的教訓以後，經費及方針均具體規定，人才亦漸漸集中，但建設伊始，不能一蹴而就，一、二八至八、一三又僅僅五年之期間，所以有許多工作，需要更澈底的運用及加強：

（一）多多運用學習機會　空軍作戰技術，決非紙上或單純的術科訓練可以學成，必須有實戰，方能精益求精，在過去，飛機僅作單方面之偵察轟炸，談不到戰術。一、二八滬戰，日本出動飛機有限，決戰次數仍少。但有兩次絕好學習機會，未曾利用，第一次為歐戰，中國亦為參戰國之一，陸軍至海參崴即折回，空軍未派一人。彼此段祺瑞倘有遠大目光，應派空軍人員往歐學習，按中國參戰已在歐戰末期，故歐戰開始，在聯軍及中央軍方面均可派員實地研究兩軍作戰方式，以為他日借鏡。第二次為意阿戰爭，爾時意國顧問團已來華服務，中意正值敦睦邦交，大可派員前往非州實地學習戰術，較歐戰時必又另有改進之處。至南美大廈谷之戰，雙方亦有空軍出動，雖戰爭規模較小，亦不無足以觀摩之處。倘能利用此種學習機會，則於此次抗戰，事前定有不多幫助。

（二）如緊情報工作及完成國際情報網　情報與軍事本不可分割，列強所推行之情報制度，直接與間接雙管齊下，一方遣派間諜，喬裝商民學生舞女深入鄰國後方，一方利用第三國供給消息，我國以限於人力財力並無此項間諜網之組織，航空署於二十二年秋始設情報科，兼辦編譯及宣傳事宜，發行航空雜誌、航空小叢書、航空露布、航空情報、航空年鑑等多種刊物，宣傳工作已具規模。情報以取材於中外報章雜誌者為多，其後雖有遣派航空武官之議，而卒未果行，僅派使館助理員，因係公開性質，在外國絕少活動餘地。嘗讀歐戰時各國間諜在對方活躍之情形及其組織的嚴密，感於現代戰爭，鬪智勝於鬪力，古人所謂「運籌於帷幄之中，決勝於千里之外」亦適用於今日之間諜戰，故於訓練國際情報人才，屢有建議，惟當時因江西國共兩軍戰事緊張，所議未得實現，轉瞬已六年於茲矣。惟外國雜誌報章或書籍所能採用之情報，既極有限，且亦失卻機要性，而又極易受愚，對方往往利用報章雜誌宣洩其不準確之情報，以淆亂聞聽；或故意誇大其軍力，使讀者發生心

理上之恐怖美國即爲慣用海空軍會操以宣揚其強盛者也。各國所刊航空年鑑或國聯所調查之列強軍備，記載頗多不盡不實之處，倘不加以判別，據爲信史，往往與事實相左，結果則對「對方空軍實力及飛機性能」發現「估計錯誤。」又對方往往用利第三國作不盡不實之宣傳，吾人讀外人言論，先加以判別及旁證，則其所得準確度猶不過百分之八十而已。至於其理論之不適用於中國者，根本無介紹之價值，例如杜黑主張廢止驅逐機，完全改用重轟炸機，此種學說在中國某一個時期，頗佔優勢，介紹「杜黑主義」之文字，盛行一年有餘，日本亦爲所惑，竟遣其最精銳之木更津海軍重轟炸機隊來華實驗「杜黑主義」卒致全隊覆沒；但「杜黑主義，」本身並無錯誤，就杜黑之立場言，其背景爲法西斯意大利，對象則爲空軍力量極薄弱之阿比西尼亞及阿爾巴尼亞，中國非阿比西尼亞可比，中國有精強之空軍，故意大利採用「杜黑主義」而成功，日本採用「杜黑主義」而慘敗，中國則更不要「杜黑主義，」因中國素主世界和平，天下爲公，以不侵略爲然，與「杜黑主義」猶南轅而北轍也。凡介紹或宣傳一種外來學說，必先判明其政治背景及國際立場，今姑定一結語曰：「情報要準確，宣傳要正確。」

(三)早應判定假想敵　任何國家必須在國際間判定一個最有成爲對手可能之假想敵，例如英法以德爲假想敵，蘇聯以日德爲假想敵，美國以日本爲假想敵，其軍備之消長，往往視假想敵之策略爲轉移，列強之孜孜於軍備競爭者以此。惟中國則向者介於日俄兩大之間，過去國策未定，敵友不分，又惑於長江流域列強均勢之說，一般軍事教育，均未確定對象，過去飛行教程中即缺乏海面飛行等項訓練，民間建築均不具有防彈作用，觀乎蘇聯之地下飛機庫，實不能不欽佩其目光之遠大也。

四

抗戰開始，一切軍事教育及戰略戰術均大爲改進，惟不無尚須精益求精之處，茲貢獻二點如次：

(一)關於人員補充方面者　航校最初用公開招生方式，後以國際環境不宜，改爲非公開式，自難免失去一部分消息不靈通之青年，抗戰以後仍恢復登報招生方式，但戰區擴大，限於交通工具，仍有多數流亡青年不獲投考，因之失去一部分青年，筆者認爲我國已採用國民兵役制度，當兵本爲公民天職，則投効空軍亦在兵役範圍以內，何妨改招生方式爲兵役方式；但一般人之見解則爲須志願學習航空，方能成功，此點不無誤處，蓋國民有當兵之義務，不問其願與不願，祇考其體格與學歷合與不合。倘一個體格及學歷完全合於空軍條件之青年，而不投効空軍，在空軍爲失去一個戰士，在青年本身爲失去一條出路，且在抗戰期間，祇有軍事教育最合需要，似應將全國青年集中訓練，體格合於空軍條件者入空軍學校，合於陸軍條件者入陸軍學校，推至其他軍事工程醫學等等，如此則人員補充，不虞有缺。

(二)關於器材補充方面者　航空器材在戰時之消耗率，較任何其他兵種之器材爲大，緣中國之軍需工業不能自給自足，尤其航空器材，仰給與外國者爲多，以交通工具之缺乏，致消耗與補充不易平衡、毛邦初氏在「一年半來之中國空軍」一文中，亦有「我空軍兵力補充比較困難」等語。査我國原巳在杭州及南昌設有飛機製造廠，但去自給自足之目標尙遠，且航空工業之生命寄託於鍊鋼鍊鋁工業，鋼鋁工業既毫無影蹤，航空工業自亦無從談起，原有修理工廠，亦因戰局關係、一再遷地。今爲配合長期抗戰，航空器材亦應有長期補充辦法：第一個目標須爲「自給自足，」速行籌設鋼廠鋁廠，不論其所需經費如何鉅大，爲求國家民族之生存，雖傾全國財力亦何足惜；第二個目標爲在友邦合資設立飛機廠，由友邦供給設計工程師及原料，本國調派幫工程師機械士及技工，如此則工廠地址不受戰局影響，同時復可造就大批製造人才，而多數技工亦獲得工作機會，實一舉而數得者也。

五

關於中國空軍今後之建設，錢大鈞氏「在抗戰建國與空軍建設問題」一文中論之綦詳，茲摘錄一節，備資參閱：

「就全國今日之人力財力，竊以爲建設空軍，應按以下之原則實施：

一、始終保持第一線五百架飛機之戰鬬力；

二、依十八個月之統計，每月補充飛機能按時到達；

三、恢復並增強自己之製造能力；

四、提高修理工廠之工作效率；

五、繼續不斷培養空中及地面勤務之人材，實施嚴格訓練；

六、盡全力以完成全國未成之地面設備，更增強空軍之機動性；特要者爲擴大及增築重要地區之飛行場，

七、健全各級指揮機構，改良行政系統，以適合今後之國情與戰況；

八、灌輸全國同胞之航空防空常識，使熱烈贊助航空事業，以收事半功倍之效；

九、協助與航空有關之各種企業，以爲自給自足之基礎。」

讀錢氏文，卽可知中國空軍之應如何奮進，如何苦幹，茲根據錢氏所述各點，略紓拙見。

(一)空軍實力問題　「中國空軍究應有幾多飛機方可取勝圖強？」這個問題不易獲得圖滿答案，蓋必須兼顧領土、財源、人口、及對方空軍實力。就領土、人口及財源言，中國較世界任何列強爲大，則在理論上欲保護如斯廣大之領土人口財源之不受他國侵犯，卽非有大於任何列強之軍備不可。就對方空軍之實力言，在中國作戰者至本年二月止達一千二百架，但中國空軍作戰以素質及精神勝，故能以寡克衆，但建設目標則需要極大數量。

(二)軍需工業副產品問題　無論木材、五金、棉織、絲織品、化學工業，無一不與軍需發生關係，平時爲民用工業，戰時立卽成爲軍需工業。

例如硫酸錏平時用作肥料，戰時成爲製造火藥原料，苛性蘇達平時用以製造肥皂人造絲，戰時成爲製造毒氣原料，酒精平時用作藥品及造紙造漆原料，戰時亦成爲製造火藥所必需。中國這幾種工業雖不甚發達，但過去南京之硫酸錏廠，上海之酒精廠，氮氣廠以及許多肥皂廠，規模並不算小，可惜廠址均當軍事衝要，籌辦時既未深謀遠慮，戰前又不妥爲遷地，不被炸，卽資敵，余於民國二十三年卽有「先移文化重心，其次是金融重心和工業重心」之議（參閱東方雜誌第二十三卷第二十一號「改進新聞事業芻議。」）當時一般人視爲杞人憂天，迨戰局既開，京滬各廠首被轟炸，雖欲內遷而已噬臍莫及。此後設廠，首須擇定安全地帶，勿貪原料來源及運輸之便，致忽視國防上之重大意義。又各國軍需工業及其副產品均係商營而受政府統制，資本徵集自易，中國卽有民營工廠可造軍需品者，亦未善爲利用，甚望今後能充分利用現成民營工廠及技工，以收事半功倍之效。下列數端尤應切實致意：

一、調查全國金屬及木材種類幷試驗其性能；

二、調查全國棉絲織品及皮革種類幷試驗其性能；

三、自煉汽油滑油或發明其代用品；

四、自設鋁廠鋼廠；

五、仿造飛機及發動機另件如螺釘、螺帽、螺閂、螺樁、墊圈、襯套、漲圈之類；

六、仿造航空儀表；

七、自造飛機及發動機；

八、調查及資助一切與軍用有關之民營工廠如氧氣廠、氮氣廠及冷氣廠等。

(三)行政效率問題 「行政效率」一名詞，最近數年始爲一般人所注意，且有不少專書及刊物問世，政府方面亦有「行政效率研究會」之設立，上海交通大學管理學院且有「人事管理」一系。鄙意「行政效率」雖與組織及人事均有密切關係，但行文手續之累贅曲折，亦爲主要阻力之一。在平時不過多用冗員，多耗時間，戰時則因公事延擱，直接影響戰機，往往一極有時間性之文電，而收文也，登記也，會簽也，擬辦也，呈核也，批示也，擬稿也，繕稿也，校對也，監印也，封發也，經數十人之手，歷數日而始畢，錯綜複雜，費力耗時，倘能事權劃分清楚，既可減少傳遞承轉之勞，復可消除推諉延擱之習。似應切實根據爭取時間之原則，以大革命之精神，革除行文上之一切繁冗，概括爲下列三項：

(1)按公文性質由各主管部分專責辦理，其不含有重要性者由各屬自行裁可，不必呈最高長官批遵；

(2)因事權劃清，可減去會簽及不必要之呈核手續，而擬辦繕發似亦不必經由多人之手；

(3)文書格式及內容，力求簡明便捷，不必長篇大論，等因奉此，講求詞章，大封套等均屬不必要之消耗。

上述各節，僅就管見所及，略申一二，自信尚無悖膠之處，用敢貢獻末議，願同胞加倍努力，以完成抗戰必勝建國必成之大業。

抗戰兩年來的游擊區

趙天樂

「游擊區」是一個嶄新的名詞，同時也是我中華民族爭取生存，保障公理的光榮戰爭中之產物。我們是弱國，雖然抱着抗戰到底的決心，但是血肉之軀終不是新式武器的敵手，因此抗戰二十月來，屢戰屢北，敵鋒所指，城市易幟，失地之廣，可以相等於歐洲幾個大國合併起來的面積！然而我們不屈服，我們還是繼續的抗戰，繼續的奮鬬，因爲我們的失敗，將不但是中華民族的毀滅，而且是世界公理的淪亡，將陷整個人類於黑暗之境！我們當仁不讓，更不能中途而廢，我們必得打開一條出路來，救自己，救整個的人類。軍事上的弱點，我們是不能否認的，因此不得不在正式的戰爭以外，找求其他的辦法——游擊戰遂被認爲爭取最後勝利的唯一手段了。游擊隊在各淪陷區裏逐漸組織起來，擔任游擊的工作。最近我最高當局爲正國際視聽，鼓勵民衆抗敵情緒，並增加游擊力量起見，改稱「淪陷區」爲「游擊區」。

游擊隊徧佈了敵軍的後方，利用敵方人力的不足，控制敵軍防地的四週，破壞其交通，奪取其糧械，牽制其軍力，消耗其人力物力，組織民衆，安定社會，增加生產……如此正規軍猛力抵抗於前，游擊隊搗亂於後，必可使戰事繼續延長，打破敵人「速戰速決」的迷夢；同時敵方的人力物力逐漸消耗，而我則可藉外交上之成功，和內地的開發，促成國力的急速發展；我知數年之後，必可完成此復興工作，而覓安定世界之大功。然而事實上有不容我們這樣樂觀的是許多游擊區內的情況，使我們感到失望，眞是值得我們予以嚴切的注意。

一 游擊區內之軍事病態

游擊隊的組織混亂和缺乏訓練是游擊區內最著的軍事病態。

軍事上的組織貴在嚴明，正規軍是如此，民衆的自衞團是如此，游擊隊也豈不應該如此？因爲組織上有了劃一的系統，指揮才能統一，軍隊雖分佈各處，一舉一動，還是互相呼應，不致我行我素而予敵人以乘隙進取的機會。況且游擊隊的力量，在這產生初期，總較薄弱，組織不能統一，敵人要攻破它，眞是不費吹灰之力。

現在各游擊區內的游擊隊多數是從民衆自衞團、黨會（如紅槍會等）土匪等改編過來，有的由縣長收編，有的由正規軍（正規軍在游擊區內擔任游擊工作的亦不在少數）收編，而予以種種不同的番號。組織的混亂，眞是開創軍事史上之新紀錄。因此這一支游擊隊和敵

軍接戰時，那一隊儘可作壁上觀。甚且有游擊隊間互爭地盤互爭糧械而引起內鬨結果，敵人坐收漁人之利。

最可笑的：某處游擊隊原受正規隊收編，命名為「○區○師第○挺進隊」顧名思義，必須向敵軍挺進充當前鋒。但是這隊游擊軍原是土匪出身，本是想藉此擴張勢力以肥已的，那裏有什麼「抗敵救國」的觀念犧牲的決心；因此待正規軍奉命他調後，即懇請該縣縣長改編為「○縣民衆抗日自衛軍。」這樣只要在敵軍來侵時出來「自衛」（雖然能否這樣還是極大的疑問）不必「挺進」去自取滅亡了！以一個縣長而可以擅改軍隊的番號，減輕其所負的責任，真是亙古未有的奇談。組織之混亂，系統之不明，於此不禁嘆為觀止！

什麼事都要訓練出來，決不是一出娘胎就會的（除了幾種特殊的本能。）施於軍隊的訓練，雖然並不是怎樣複雜，但是也不是一朝可以完成的；況且訓練完成之後，還須作恆久的練習，然後大敵當然，可以應付裕如，不致有臨事慌張之弊。因此國家的常備軍，雖已有了數年甚至數十年的軍事經驗，還是每天要上操場，不使吃飽了飯終日閒蕩着。

游擊隊組織未久，多數是沒有受過相當訓練的（甚至有完全莫名其妙的，）訓練問題自較正規軍更為重要，更為迫切。然而事實卻正相反，在許多游擊區裏，好幾個月不能見到一次操演，就是來一次所謂「操演，」亦只是視察員來檢閱時的一種虛應門面而已。因此姍姍來遲的也有，穿長袍的也有，立在那裏手足能措的也有……結果總是遭視察員一頓大罵，「不歡而散。」然而笑罵由他，好官我自為之，視察員一走，他們又是閒游嘻戲，依舊故我了。我真不懂他們怎樣可以擔任游擊的工作呢？雖然三數敵軍的光臨，他們可以「避免不必要的犧牲」實行「溜之大吉」的！

除了軍事的訓練以外，我們知道政治訓練也是軍隊所必需的。尤其在現代戰爭中，政治思想的強弱，已成了決定勝負的重要因素，因此操場上的動作和講堂上的聽講一樣成了軍隊生活中重要的日常功課。把本國所奉行的政治思想，盡量的灌入每個士兵的大腦，使他們感到他們到這世界上來，完全是為了「保衛」這思想，有人敢加以侵犯，就認為是他們不共戴天的大敵，而與之作殊死戰。在出發作戰的時候，長官們常有激昂的辭句向他們演說，甚至於痛哭流涕，這都是為要堅定他們的政治思想而激起他們一發不可遏止的勇氣。

但是一個人求生存較保護一種思想必更迫切，而兩種合併起來的勢力所可給予士兵的影響自又較任何一種為大。然則我們現在一方面既是為保衛三民主義保衛和平主義而戰，一方面又是為求生存而戰，正合符了兩種勢力合併的條件。把這種思想施之於軍隊的訓練，必不造成無上的威力，而與敵人以重創。這在過去二十餘月的戰爭中已發現了無數次。

未受相當軍事訓練的游擊隊，政治訓練當然更談不到了。他們沒有什麼思想，沒有什麼主義，充當游擊隊古是為了沒有飯吃，為了想發

橫財，為了想做官，沒有另外的動機，「不惜犧牲與敵週旋」自無從說起。雖然，他們也有時會打死一二個敵兵的，但這並不是為要消耗他們的人力物力而是為了他們身上有鈔票有鎗械！於游擊本旨相去真不可以道里計也。

二　游擊區內之政治病態

游擊區內政治工作停頓和自治組織廢弛是最明顯的政治病態。

政治和軍事必須相輔而行，然後可以獲致宏大的效果。所以軍隊裏邊總有從事政治工作的人員，以便訓練民衆，安定社會，掃除作戰的障礙而增加其效能。在這次長期抗戰中，這一點尤感重要；因為抗戰既是長期的，游擊區的結束也自然不是短期間的事，但是人民的生活實不應長期的處於完全軍事狀態之下，因為軍事社會總呈着一種緊張騷動的現象，使居民不能安居樂業。日軍佔領地帶內（他們的政治工作，除了設置傀儡外，實際上從未實施，軍人永遠握住最高的統治權。）商業之衰落，生產之激減，盜匪之橫行……即是明證。則雖欲持久而不可得。故游擊區內必須開始政治工作，使社會入於半政半軍的狀態（完全政治當然為不可能，）人民生活然後可以寓安靜於緊張之中，在戰爭不發生的時候照常工作，增加生產，培植抗戰力量。

同時，游擊戰的需要人民合作，實較正式戰爭為更重要。但是人民尤其是中國的人民——對於這種合作的需要實不甚了解，因此我們在游擊區內的政治工作，除竭力使社會恢復常態外，更應組織宣傳與訓練團體，啓發人民的思想，指導人民的工作。

然而許多游擊區內的情形，完全是等於土匪世界，眞眞的軍事狀態也談不到，所謂政治工作更是無從說起。縣政府受制於游擊隊，除了徵收賦稅外，竟一點也不能有所工作；雖然翻開它們的組織法，也有所謂「宣傳隊」「政治工作隊」等等的名稱，但是實際上所招收的一班青年，除拿了薪金，每天到縣政府坐坐，塗寫一些捐册外，有什麽「公」好辦呢？

政治工作的完全停頓，社會遂陷入混亂狀態，形成了與敵軍佔領地帶內同一的現象，抗戰的持久性就不免受到了一個致命的打擊。同時，軍民的不能合作，使游擊戰的功能，也大大的減削了。

保甲制度的實行，使地方自治得到一種緊密的組織；甲內各戶的連保制，尤其是安定地方的無上妙法。因為一家犯罪，同甲各戶若隱匿不報，則十家連坐。因此雖有鄰居的感情關係，但為免除自己的株連起見，不得不據實告發。這種制度，施行於平時，有安定社會的功能；用之於今日各游擊區，定可使漢奸絕跡，減少敵人間諜機關，清除不良份子，消滅抗戰的內在阻力，而且同時更可使游擊區內的人民，在此爭生存的戰爭期間，猶可藉此練習自治的能力，提高政治的意識。

現在各游擊區內保甲制度已逐漸的恢備起來了，這正是一個好現象。但是眞眞能認眞幹的，能有幾處呢？站在領導地位的縣政府，尙且

不能有所作為，使整個的政治工作陷於完全停頓的狀態，更不用說地方自治了，鄉鎮保甲長也不過是一樣的徒擁虛名而已。自治組織的廢弛，使人民養成了一種不負責任的習慣，對於社會上無論有利或有害的人或物，一樣的覺得漠不關心。於是漢奸充斥，間諜密佈，使敵軍對我的一舉一動，都獲得了詳細的情報，增加了游擊區外來的威脅；盜賊，烟賭，把社會籠罩在不安和黑暗的空氣中，增加了游擊區內在的危機。

三　游擊區內之經濟病態

稅收的混亂和人民財富的不斷損害，使得許多游擊區刼後僅存的經濟力亦日漸衰微了！

政治軍事的支出除由中央撥給外，在現在的環境下自應大部取給於本地的賦稅。但是賦稅與人民生活有着切身關係，若不加以注意，必陷民生於困境，平時尚如此，況今大刼之後，人民的經濟力實屬非常脆弱，偶一不慎，卽足置之絕地。

然而現在許多的游擊區內正是犯了這種毛病，只圖收入的豐富，不顧利弊，巧立名目，任意徵收；而且一機關有一機關的稅，不相統一，不但縣政府與游擊隊，卽游擊隊中甲支隊與乙支隊亦各徵各的稅。如此不但無良好的稅法，且無一定的稅法和確定的徵收機關，人民的痛苦自不待言。而且徵得的稅款，在支出上究竟如何分配，亦毫無計劃，任意浪費。這樣而求經濟力的穩固，以支持長期抗戰，誠無異緣木而求魚了。

在這次戰爭中，敵人對於我財產的破壞，眞是無所不用其極，損失之大實屬空前。因此欲使各游擊區的經濟力能獨立支持長期抗戰，必須竭力設法保護現有財產，並從而發展之，始不致有枯竭之虞，而逐漸達明自給自足的地步。

但許多游擊區內的人民由於訓練的欠缺，認識的不足，聽得敵人來了，倉皇出走，各奔東西，把所有餘下的和新興的產業又都留下來供給敵人再度的破壞和擄取。如此一而再，再而三，使游擊區內的經濟情形，永無改善之望，而削弱了抗戰的基礎。

情報的錯誤，亦是游擊區內常發生的事。因為擔任間諜工作的人，沒有受過相當的訓練，因此動不動就大驚小怪，只要一見敵軍的調動，就以為是向某某地方來攻打游擊隊了。由於日軍的暴行，消息傳來，居民實等不及問個明白，扶老攜幼立卽向四鄉慌張逃避，這樣敵人雖然沒有來，但是不良份子的乘亂打刼，其損失亦正不貲哩！

四　游擊區內之社會病態

游擊區內烟賭遍地盜賊橫行是最著的社會病態。

鴉片之為害，已是盡人皆知的事實，為個人的利益計，自應遠之避之，為民族為人類的利益計，自應盡力禁止，務使人中無烟鬼。今敵人侵略我國，不僅欲佔領我領土，滅亡我國家，而且更要消滅我種族，因此奬勵鴉片之輸入與種植，在各淪陷地帶裏（卽在敵軍駐防的地方）竭

力推行「毒化政策。」但是我們得認清，他們是我們的敵人，要使中華民族在世界上絕跡，所以來這一下毒手。然而在我游擊隊控制下的許多地方竟亦有同樣情形，這豈不是滑天下之大稽了嗎？當然，游擊隊沒有消滅自己種族的意思，而實在是完全由於沒有知識。他們以為抽大烟是最舒服的一件事，橫臥着，傭人們裝着烟送到嘴邊來，嚼着糖果，喝着濃茶……眞是「軍書傍午」再好沒有的消遣法了！然而不到幾天上了癮，丟也丟不下，結果個個成了烟鬼，還能「游擊」什麼？擊擊區裏的人民譏笑他們打起仗來要帶兩枝鎗，眞是使人聽了哭笑不得。而且上行下效，「游擊區」迅速的成為「烟鬼窟」了！

賭博之害正與鴉片相同，然而每被世人所忽視。他們所為大賭博固然要禁止，小賭博（如打打麻雀，玩玩撲克）則無傷大雅，而且是公餘應有的消遣。不知即以小賭博言，曠時廢事而外，亦且使人無謂的費去腦力，長時間的呆坐，輸贏的喜怒，在在足以損害身體之健康；況且傾家蕩產，墮落人類德性，擾亂社會安寧之大賭徒豈非皆由「家庭娛樂」中造就出來？決非出生後即為大賭徒者。凡事皆須從小的做起，賭博豈能例外？今許多游擊區內，賭風之甚，亦正與鴉片一樣。大賭場和娛樂社成了游擊隊員與人民的第二消遣處，「家庭娛樂」更是日夜不息。他們眞不曉得他們眞眞的任務是什麼！

記得有一次，某縣縣長與游擊隊長約定某日進攻三十里外的某日軍佔領地。到了那一天的晚上，縣長率同警察大隊暗暗向目的地前進，至半路尙不見游擊隊前來，即命傳令兵回去催促，他們卻還在雀戰，傳令兵來回了好幾次，他們才停「戰」出發；到目的地天已大明，敵軍早已得報戒備，無法進攻，只好在城外飽略而返。事後敵軍某宣撫班長告該城同胞說：「我還以為是支那兵，原來卻是土匪！」

政治的不開始，社會的混亂，遂造成了無數的盜賊。雖然，大都是游擊隊員「兼職」的；因為他們本來是這個出身，「江山好改，本性難移，」現在雖然入了正路，袋裏一空，就不免故態復萌起來。

明火搶刼是鄉村裏常常遭到的事。他們既都是本地人，當然知道某人有錢，某人窮苦，因此有錢的人，躲也躲不了，你要說沒有錢，他們就用種種慘無人道的刑法來使你不得不傾囊奉獻。最苦的是戰爭未發生以前，是很富有的，但一切都被戰爭所毀滅了，那末雖用最嚴酷的刑法，也不能使他拿出一個錢來，因此死於非命的，不知多少！對於這種案子，游擊隊從未過問（當然也不好過問，）縣政府更是噤若寒蟬，於是盜風之甚一日千里了。

無鎗階級不能明火搶刦，只好做些偸竊工作。不過這卻不限於窮人，家道小康的亦儘多着呢！在這個時候，多數的大戶人家，都已遷避安全地帶去了，留一個空屋在家鄉，至多用一個看守人，但是一個看守人有什麼用呢？很大的房屋他也守不了這許多，因此「賊伯伯」就施其「長期偸竊」的技倆，逐漸將人家的東西移為己有。窮苦的小康了，小康的富有了，當地的居民未嘗不曉得，但是一方面這是一班的情形，司

空見慣，不足爲奇了，另一方面這些人大都是與「隊」裏多少有些關係，一切總不得不讓他三分。

(附註)盜案在游擊隊駐防的城鎮是沒有的，因爲居民每月繳納一種「例規」式的捐稅，而由游擊隊提供保證，永不經「徒」搶劫。

許多游擊隊既都是流氓土匪出身，平日總不免爲地方人士所不齒，以此銜恨，或以刼案下獄，結下深仇；今小人得志，一鎗在手，誰敢不低頭？即藉口某種嫌疑，甚至揑造罪名，任意殺戮。因此游擊區內的居民，除了敵軍光臨以外，又多了一種恐怖。他們的心裏始終在疑慮着：不曉得平時對於這些人有沒有譏笑過？有沒有背後指摘過？……一切的一切，又增加了社會的不安寧。明知道危險的人，都向他處遠避去了，這使游擊區又失去了許多熱心人士和知識份子（這班人常是平時易於得罪人家的，）實在是很可惜的。

雖然，他們的報仇，有時也並不一定要人家的性命，只要給他們一個「面子，」也可以和平了結的。所謂「面子，」無非是「以數百或數千金爲壽；」稍有「怨隙」或調人有相當的地位，也可以幾桌酒了事。這種情形完全敲詐性質，不過拿「報仇」作幌子而已！

五　消極的治療

軍事上的病態，既在於組織上和訓練上，那末我們就應從這兩方面着手。組織方面，應與正規軍有同樣系統，分爲軍，師，旅，團，營，連，受軍事委員會的統一指揮，分在各區擔任游擊工作，各有各的防地，不得相互侵併，但須有切實之連絡，務使聲氣相通，互爲策應，然後敵軍個別擊破的計劃，才無從實施。一朝時機成熟，各區總反攻，或各部聯合襲擊，一聲令下，各處動員，員百孔千瘡，一朝併裂，少數日軍必致手足無措，顧此失彼，而終歸於完全消滅而後已。

然而組織上的問題總還易解決，只須軍事當局切實去做，即不難實現，所困難的是他們雖在統一組織之後，不會打仗，見敵生畏，不願犧牲，甚至不受上級指導，則組織上之改變於抗戰前途又有什麼幫助呢？這就要歸到訓練的問題上了。

訓練不但需要軍事的，而且需要政治的。前者使兵士知道怎樣打仗，後者可以發展他們的思想，養成他們的勇氣。但是這兩種訓練施之於鐵一般紀律的軍隊，自是很容易的事，你用幾分功夫，他們就得到幾分進步。土匪式的軍隊就不同了，他們是放浪慣的，一朝予以約束，就不免激起嚴重的反響。他們會殺死負責訓練的長官的，他們會倒戈事仇的，他們會溜之大吉的，他們會帶了鎗恢復土匪生活的……因此問題就不這麼簡單，一定要有愼密的計劃，才可使之就範。

用正規軍作爲訓練的監視，使他們不敢有所異動，當然是個辦法，但是正規軍有正規軍的任務，而且也不能無限制的派遣到游擊區來，這種辦法自不能普遍應用，只可在可能範圍內，偶或行之而已。至於由正規軍押赴非游擊區受訓，雖然因爲集中一處，監視的正規軍不必過

多，且以人地生疏，或較易就範，然而往返之勞與通過敵軍防地之困難固無論已，即受訓期間，該處游擊軍事之停頓，居民的失所保障，又都成了問題。（雖然土匪式的游擊軍是不能完成這兩種任務的，但是多少總給予敵軍相當牽制；同時在游擊隊駐札地域，敵軍不敢輕易踏進一步，也是普遍的事實。）因此他們不得不另想別法。以作者愚見，他們所以敢幹出種種非法行為的，無非是因為他們人多，假使我們分別的把他們插入正規軍或優良的游擊隊，勢力一孤，並且處處受了監視，就不得不俯首聽命，嚴格的訓練，就可以按步實施了。

對於軍事病態的治療，除統一組織與訓練外，我們還得注意一點：就是游擊區常有敵軍的阻隔，所以監督上總較非游擊區為困難，駐在那裏的軍隊就不免「天高皇帝遠，」雖在嚴格訓練之後，猶有破壞軍隊紀律，虐害人民，謊報軍情，揑造人數，中飽軍餉……等情，因此負責者的私行查察，民意採集，實是很重要的工作。

政治病態的治療，應分幾方面來講：第一，縣長受制於游擊隊，不免有軍事高於政治之嫌（在長期抗戰的口號下，這種現象是不應存在的，）而使一切政治設施為無知識的游擊隊所阻止，則縣長一日不擺脫游擊隊的控制，政治工作即一日不能開始；但游擊隊一日不變成真真的軍隊，縣長亦即一日不能擺脫他們的控制，這又是當然的事實。所以政治的推行，必在游擊隊的軍事病態完全剷除之後，否則是談不到的。

第二，縣長能獨立行使政權後，必須迅速充實各級行政機關，使在游擊區內盡量發揮行政效能，恢復社會秩序，復興農工商業，發展戰時教育……使游擊區內政治軍事並駕齊驅，增加抗戰的力量。

第三，地方上熱心公正人士，應使之加入工作，並容納其正當建議，使政治之推行，適應地方需要。知識青年，更應盡量羅致，他們那蓬勃的朝氣，純潔的思想，時代的知識，活潑的動作，必可使一切設施合乎時代的精神，而得到迅速宏大的效果。

第四，恢復保甲制度，使人民養成自治的習慣，提高其政治意識，於政治的推行上，必大有助益。連保制的切實運用，必可使漢奸絕跡，敵軍的間諜無法潛入。其他如戶口之調查，捐稅之徵收，軍民的合作……亦都一定能夠獲得不少便利。

第五，時事報告與政治講演，應每日在公共場所舉行，使人民瞭解國內外大勢，和他們對於國家對於整個人類的責任。這一種工作在西北幾省已收得了極大的效果。

而有良好的稅法，然後可以維持永久的良好的稅收，這是一般承認的事實；因此一切苛捐雜稅均應立即廢除，而代以所得稅，遺產稅等的直接稅，使人民的負擔得到合理的分配。徵收稅款亦應有統一機關。支出上更應有精密的預算與決算，按時公佈，使人民知道稅款的用度，而激起其納稅的義務心，就使收支不能相抵，臨時的增稅或攤派，人民亦必樂於接受。

同時我們更應注意的，是人民的收入和社會經濟力的消長。因爲這是直接影響整個的抗戰力的，對於稅收的影響還在其次。所以我們不但要竭力獎勵生產，發展商業，而且要設法使人民的財產不致遭受繼續不斷的破壞，然後生產的增加才是眞實的增加，商業的發展才是眞實的發展。

敵人常是破壞者，一個正在復興的市鎭，口要敵人一小時的光顧，卽可使其數月慘澹經營之功，盡化爲有。所以如何避免敵人的破壞或擾取，是很値得我們注意的。關於這個問題，我們可以分三點來講：

第一，敵人的軍隊正如我們的軍隊一樣，有好有壞，有些紀律較爲嚴明，知識較高的敵軍，當他們被派到游擊隊駐防的地方來巡視時，假使游擊隊奉命撤退，不予以攻擊，而地方「良民」仍舊「安居樂業」的話，他們是毫不加以爲難的。這種情形，我們正好利用來保持社會的常態，使復興的經濟活動不致中斷，敵人的破壞亦可免除。雖然，這不免要使那裏的同胞再做一下「亡國奴，」但這是暫時的，日月之蝕，何損於明？況且這究竟是對於我們有利的。

第二，假使來的敵軍是無惡不作的（隣地敵軍的情形常爲游擊隊駐防地的居民所熟稔，）或者我們不知道他們是好是壞，那他們的光降，全體居民自應在得報後，迅卽偕同游擊隊作有秩序之撤退，並應盡力之所能，將動產撤走，以免敵軍的破壞或擾取。但大難當前，人心都呈極度慌張的狀態，話雖這麼說，事實上總難期美滿；況且有幾戶人家，老弱的人多於青壯的，則扶老攜幼還來不及，那裏能搬東西？更有幾家只有老弱的人，那末自顧尙且不遑，身外之物更無從顧及。因此在平時卽應利用保甲制的緊密組織，制定詳細計劃，使全體靑壯居民分擔撤退時的各種工作，並將全體動產分別編號登記，以便敵退後物歸原主。但這是需要練習的，然後可以臨事應付裕如。這樣，敵人到來，一看空無所有，雖然他們不免又要放火洩憤，但究竟是乏味的，下次也少來幾趟了；況且游擊隊的四面包圍是很可能的事，所以他們或將馬上「向後轉，」一火也不及放呢！

第三，上面所講的兩點，都是當游擊隊撤退時的情形。但是假使游擊隊不撤退，而迎上去攻擊，——這作者以爲不必，而事實上也是很少。因爲日本人不是死人，他們也未嘗不知道他們的四週都是游擊隊，徒以現在尙「無暇及此，」只好當做不曉得，出來巡視只是做給「良民」看，表示這都是他們的征服地罷了，但是心裏究竟有些害怕的，因此不出來則已，出來總是大隊人馬，那末在人數衆多和新式的武器下，游擊隊自犯不着去白犧牲。至於偷襲和包圍，當然又不能一概而論。——則怎樣呢？作者以爲居民亦應迅速攜帶財物向四鄉撤退，以免游擊隊敗退時的重大犧牲。總之，我們應盡力保全現有財富，勿使遭受破壞或擾奪，而使我們游擊區內的經濟力無法發展。

末了，爲要知道敵軍的好壞，爲要得到敵軍前來迅速而準確的報告，我們不得注意間諜的人選和訓練。至於造謠生事的不良份子，應嚴

加懲處，俾得保持社會安寧，而使經濟力充份發展。

盜賊，仇殺，敵詐，烟賭諸病，在軍事與政治病態銷除之後，自然亦隨之消滅。蓋軍隊經嚴格訓練後，在鐵一般的紀律下，自不敢爲所欲爲；人民方面則以政治當局已擺脫軍隊的非法控制而樹立了權威，政治工作卽可按步實施，社會漸復常態，如有非法行爲，必將受法律的制裁了。

六 積極的改進

游擊區內的各種病態，苟能依照上述的辦法，加以治療，雖未能盡善，然而大抵總可使游擊隊變成眞眞的軍隊，游擊區眞眞的能負起抗戰建國的偉大使命。但是，我們雖說長期抗戰，戰爭的時期究竟是愈短愈好，使人民得早日獲得蘇息，重享和平的快樂，國家亦得早日踏上建設的大道，致力於世界的大同事業。但這不是說妥協，不是說求和，而是希望最後勝利的早日來臨。要達到這個目的，必使抗戰的力量增加至最高點，務使人盡其力，物盡其用，不致有一絲一毫可以利用的力量放着不用。因此除了消極的治療以外，自更有積極改進的必要。關於這一層，我們要求：（一）全民抗戰；（二）統制經濟；（三）擴大救濟事業；（四）實行巡迴審判；（五）恢復新生活運動。

現在的抗戰雖說是「舉國一致，」然而這只是意見上的「一致」，而不是行動上的一致。因此一方面是浴血抗戰的將士和熱心工作的人員，一方面卻仍儘多着「抗戰自有擔任抗戰的人，我們儘管我們的事」的人，這減少了不少的抗戰力。我們爲補救這一點起見，就得動員整個民衆，使各有各的任務，不致有一個人變成「同情的旁觀者。」故所有壯丁都應武裝起來，受嚴格的軍事政治訓練，使能輔助駐在當地的正規軍和游擊隊與敵人作戰；正規軍和游擊隊奉命他調後，他們卽可接替其工作，使各處「游擊」無中斷之患，而與敵以蘇息之機。壯丁外的其他人民，應分別列爲數類，予以適當的訓練（幼童與疾病衰老者當然除外，）而組成各民衆服務團。青壯婦女如願作戰，亦應予以軍事訓練。

至於組織方面，鄙意以爲應利用保甲組織，以甲長爲排長，統領所屬十戶民軍，保長爲支隊長，鄉鎭長爲中隊長，區長爲大隊長，縣長爲總隊長；聯合各縣民軍則似仍應統屬於該省正式軍事長官，以收統一指揮之效。各民衆服務團當由各該團員推選各級負責人員主持其事，而最終統屬於縣長。

敵軍佔領地內的同胞，雖然我們一時無法使之參與工作，但由於：（一）敵軍繼續不斷的壓迫和蹂躪，（二）游擊隊勢力的擴張，使敵軍佔領地時時遭受襲擊，（三）游擊隊駐防地的安全與興盛，必可使他們逐漸的離開那裏，重新投入我們的懷抱。

僞政府的工作人員，未必個個眞是漢奸，多數是爲了吃飯問題，或者是別有苦衷，這班人我們不但不能加以賣國的罪名，且應盡力爲之設法解脫痛苦，或利用其地位，使之暗中參與工作擔任情報。總之，當此

爭民族生存的關頭，無論那一個人，都應盡量利用，勿使荒棄，甚或反為敵用。

所謂「統制經濟」，即將經濟界的一切動態，置於政府統制之下，使有緊密的組織，劃一的步驟，造成經濟力的急速發展。這一種制度，現在已很受人注意，而且已有幾個國家付諸實施而獲得相當的效果了。我們欲求游擊區經濟力的增進，似亦有實行此制的必要。但為適應環境並培養人民的自治能力計，宜將統制之權，交給人民本身，政府只站在監督和指導的地位。現在且將其組織與任務分別闡明如下：

第一級——每鄉或鎮的農工商人應組織農會，各業工會，各業商會。他們的任務為：調停從事各該業各份子間職業上的糾紛；調查其產額與存貨；改進其生產效能；向外埠採辦本處不生產或生產不足之貨物，而分配給各份子；……。

第二級——由第一級各團體推派代表，與該鄉或鎮的消費者代表（用地域代表制的選舉法選舉之）合組「○鄉或鎮統制經濟委員會」（各團體的代表數目應相等。）其任務為：規定價格；審查第一級之產額或存貨調查表；調整生產與消費，輸出與輸入；減低租金與利息，必要時並得為延期之決定或為一部或全部之免除；調停各不同公會間的糾紛（即第一級各團體間的糾紛）……。但是每一問題的討論，並不需要所有代表的出席，只須有關係各業的代表即可。譬如規定綢緞的價格，只須消費者的代表和綢業工會的代表討論決定後，再由消費者代表與綢業商會的代表決定批發價與售價的比例，其他團體的代表是沒有關係的。但是我們在這裏還得注意一點，即一個問題的發生是關涉到許多團體，並且各個立場方面所包括的團體數目多少不同，則各方的代表數目亦隨之差異，這不免與代表權的平等原則不相符合。譬如要商討一般的商品價格，則參加者一方為消費者的代表，一方為所有各商會或各工會（農會只有一個，自無問題。）的代表，這個兩方的代表數相差甚遠，消費者的意見必不能通過。為補救這一個弊病，應由各商會或各工會代表在開會之前，先舉行一個選舉會，推選與消費者代表相等數目的代表，參與會議。

第三級——由各鄉鎮統制經濟委員會，推派代表組織「○縣統制經濟委員會」，處理一切鄉鎮委員會不能解決的問題，調處各鄉鎮委員會間的糾紛，調整鄉鎮間的經濟關係。

第四級——由各縣統制經濟委員會推派代表，組織「○省統制經濟委員會」，處理一切縣委員會不能解決的問題，調處各縣委員會間的糾紛，調整各縣間的經濟關係。

第五級——由各省統制經濟委員會推派代表，組織「游擊區最高統制經濟委員會」，處理一切省委員會不能解決的問題，調處各省委員會間的糾紛，調整各省間的經濟關係。

上述各統制委員會均有一定任期，期滿後由下級改選（任期中，委員如有越軌行為時，自得由下級委員會罷免而改選之）並為適應

戰時政治與軍事的進行計，應接受相當於各該級的政治長官的指導與監督。這樣，經濟的組織可以緊密，價格可以穩定，供需可以相應，各處的有無可以相通，地主與資本家的剝削可以減輕，販賣者的居奇和個別採辦在人力物力上的浪費可以免除（此點可參看第一級的第四任務，）使游擊區的經濟走上整齊劃一的大道，其前途的發展，正未可限量呢！

由於敵軍的破壞，游擊區內的貧苦級階增加了不少。有些人不但沒有了衣和食，連住的屋子也沒有了，其他的東西更是不必說起。這種情形，我們應竭力設法救濟。因爲這次敵人所給予我們的破壞，完全是出於對於整個民族的敵視，並不是對於個人有什麽仇恨，因此不受損失的，固然不是敵人的朋友，損失少的和多的，也不是敵人對於他們私仇的有深淺，而完全是偶然的事。所以各個人的損失因合併起來，視作整個民族的損失，不損失的人應將損失的人視作是代替他們受罪的人，而事後應給予相當的補償，至少使他們不致挨餓挨凍和露天住宿。如故各游擊區內組織難民救濟委員會，籌集相當經費，進理救濟事業，實是不容或緩的事。

救濟不能以所受損失的大小爲標準，因爲在貧富不均的現制下，損失大的其現狀未必都較損失小的爲劣，且或有較沒有損失的還要好上十倍百倍甚至千萬倍呢！這種人不但不需要人家去救濟他，而且應當慷慨解囊去救濟人家呢！所以委員會應先調查所有人民現在的生活狀況列爲幾級，然後自需要救濟之一級起，按其痛苦之程度，而予以相當之救濟。

救濟的方法，除消極的予以衣食住外，應着重於積極的救濟，使他們能逐漸恢復自立的能力，協助游擊區經濟的發展。故如信用貸款，農具借貸，創設公共企業等等，都是必須舉辦的事。

爲切實保障人民的權利及避免不公平的判決起見，司法獨立已被一般的公認了。但在我國，因爲經濟缺乏的緣故，平時就有許多地方是縣長兼理司法的，其中弊害已是一言難盡。値此軍事時期，不但司法與行政合併，且與軍政合併，因此人民的生命財產更是毫無保障。

雖然在軍事時期軍權統治一切，行政與司法的停止，在一般言來，是當然的事。但是現在游擊區的情形絕對不同，這原則自不能適用。它的理由，在前面已講得很明白，這裏沒有再說的必要。然則司法獨立，使人民權利得到切實保障，安定社會，發展經濟，其有助於抗戰力的增進，正與其他政治經濟的措施同樣具有其重要性。是故政府應分發大批司法人員，赴各游擊區執行職務。但爲節省經費起見，不必另設機關，而可附屬於縣政府，但不受縣長指揮，獨立行使職權。平中法院內所需書通職員，可由縣政府職員兼職，或以地方人士義務充任（照本章第一節全民抗戰的計劃，本來個個人都須參加公共工作，則以一部份人劃歸司法行政，自屬易事。）

但是游擊區內常有敵軍防地的阻隔，因此一縣地方，亦常隔或幾

塊，如此每件案子的審理傳喚人犯搜集證據，將感到非常的不便。爲適應這種情形起見，應採取「巡迴審判制」所謂巡迴審判，卽法官按期赴各地審理民刑事件。在這個時候，官吏的來往當然也不像平時的安全和便利，一切須祕密快捷，故人數及攜帶物件，都是愈少愈好，不足之數均可由各當地行政機關及自治團體供給之，判決之執行亦可交由行政關機代爲辦理。

新生活運動在戰前曾風行一時，雖然因爲時期的短促，未能發揮充份的效果，但是抗戰聲中人民的熱忱愛國和上下的堅強團結，表現出數百年來中國未有的民族精神，正是這運動的一個重大供獻。但不幸得很這運動隨敵人的砲火而毀滅了，又加以社會的久處於無政府狀態，使游擊區內一團漆黑，不知道有什麼道德，有什麼法律，強權就是公理，這樣不但不足以助成抗戰建國的工作，抑且日陷人民於水火。

我們現在旣竭力在設法改善，務使游擊區內的一切情況合乎我們的理想，則道德的樹立，人性的恢復，實亦不容我們忽視。蓋有良好的計劃，必須要有良好的人去做，否則是徒勞無功的。所謂良好的人，就是皆有人性具備做人必要資格的人。他們有着負責的精神，不推諉，不避艱難，不圖私利，不出賣良心，這樣才可以埋頭苦幹，把計劃推行盡善。

但是要樹立道德，恢復人性，就又非新生活運動不可。新生活運動的理論和實際，均已爲國民所熟稔，無庸作者煩言，只須當局者努力使之恢復，並積極倡導，則精神物質雙管齊下，必可使各游擊區內的一切情形頓然改觀，而使抗戰力量急速的發展起來。

現代史料

東序

日閥攻陷汕頭

日閥自攻佔南昌及在鄂北進攻大敗以後，對華軍事已陷於無辦法之泥沼中。最近日閥因鑒於征服中國之不可能，已改變過去着重軍事進攻之戰略，而在外交上極力壓迫英國及其他第三國，使彼等改變援華政策而接受日本之誘降中國方案，天津事件之發動，即具有此項作用者。而六月二十一日日軍進攻汕頭，亦可視作天津事件之延長，對英國壓迫的加緊。此外奪取中國現有通海第一大口岸，斷絕廣東對香港的通路，加緊封鎖中國沿海，予我國以經濟上的打擊，亦為日閥進攻汕頭的主因，敵海軍省報道部長大隈大佐對於進攻汕頭的原因亦說「此戰在強化華南封鎖，蓋汕頭為重要貿易港之一，在廣州與海南島陷落之後，汕頭貿易特別隆盛，換言之，進攻汕頭，政治的及經濟的意義重於軍事的意義」。

我國軍委會發言人對於日軍攻佔汕頭的意義，亦有意見發表。該發言人稱：此次×軍進犯汕頭，本在意料之中，我軍在該地一帶早已預為準備，嚴密布置，故除已予登陸×軍以意外打擊外，現仍集中兵力在汕頭附近與之激戰，務期達我

消耗×軍之預定目的。至於×軍攻佔汕頭，就軍事上之意義而言，已無價值，蓋汕頭早已成為死港，世人皆知。×方所謂斷絕我國軍器之輸入者，不過為自欺欺人之談。然則×人之攻佔該地，適與攻佔其他沿海商埠相同，其主要企圖，固不在軍事，而在經濟，尤其以侵略各國在太平洋沿岸之權益，驅逐歐美在中國之勢力為主要目的，藉以遂其獨霸東亞，建立所謂「東亞新秩序」之野心矣。×軍自佔領海南島以來，其對於我沿海各海口，就其鼓浪嶼上海以及天津等處之積極蠢動，具見汕頭之侵佔，殆亦不少國際意義也。總之，×軍最近大事蠢動，適足以證明其為深陷苦境之一種掙扎而已，我軍將依照預定計劃予×痛擊，而促其早日崩潰云。

日軍於佔領汕頭以後，即要求英、美駐泊在該處港內之軍艦及商船以及僑民等迅速離開，以免危險。但英美等國因鑒於過去之經驗，非惟拒絕將軍艦商船撤退，並且加派戰艦前往保護僑民。英國海軍當局並令其本國輪船公司繼續派遣輪船航行汕頭，由英艦保護駛入軍港，使日軍之封鎖線等於虛設。英、美此次態度似已較前為強硬矣。

日本封鎖天津英租界

召　君

六月十四日晨，日軍封鎖英租界。先是日本藉口英當局拒絕引渡四月九日刺程錫庚案嫌疑犯四人，日方即採取自由行動。六月八日中央社電稱：『東京外訊，據津日方新聞電稱：自天津英當局拒絕將暗殺程錫庚之嫌疑犯四人交出後，天津日當局已決定採取自由行動，為環境之需要，日方將不得不將英租界封鎖，及斷絕其與外界之交通。歷來利用英、法租界碼頭及貨棧之日商，現已開始遷移，已遷出之貨物已達五萬噸。將來河運中心，必將由英法租界轉入特別區云。又訊英法租界內之正金銀行、三菱洋行，「聯合準備銀行」亦準備遷移』。

同日，上海外訊云：日方又向天津英當局

世界小諷刺

大樹砍不倒，祇好砍小樹。



提出最後通牒，謂英方若不於二日內將暗殺程錫庚之嫌疑犯四人交出，則日方將實行採取必要步驟，完全封鎖英租界。』

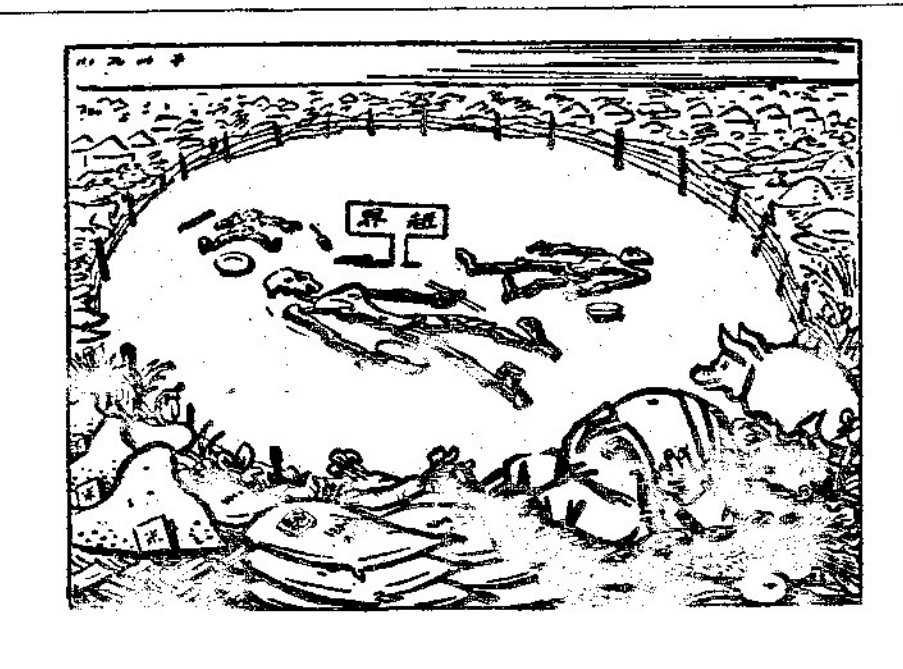
惟英領事答復，日方認為不滿。據路透社電六日稱：『路透社得悉，英當局現已決定將在天津英租界拘獲之身藏炸彈華人二名，引渡日方。惟據傳與四月九日刺程錫庚案有關之嫌疑犯四名，則英當局將不予引渡。按該四人由日方與英當局接洽後，曾由日方加以審訊，解回英方收押。但經英方研訊之結果，得悉彼等無罪，故英方不再將彼等引渡於日方云。

同時我國駐英大使亦致牒英外部，抗議英政府對日方要求交出在津英租界為英當局捕獲之所謂「恐怖分子」所取之態度。重慶十日中央社電稱：『近傳天津英租界當局，徇日方要求將界內華人移交於日偽一事，頗引起各方之注意。記者經向外交當局探詢情形，據稱外交部為天津英租界內我國人民之安全計，迭經向英方鄭重交涉，妥予維護，乃前據報告界內被羈押之華人中，有人將被該租界當局移交與日方或偽組織，又經迭向英國大使館提出交涉，同時並令由郭大使商請英政府鄭重考慮，轉飭制止。最近復據報告：天津英租界當局曾接日方最後通牒，限期將日方認為與刺程錫庚案有關之四人交出，英政府已決定電令該租界當局將前述二人引渡，我方又已一再向英大使館並電令郭大使向英政府提出嚴重交涉，說明我方對於此事異常重視，力請拒絕日方之要求云』。

但暗藏炸彈之所謂「恐怖分子」雖經英方移送日方，日方則認為與刺程案無關，仍表示不滿，遂決定於十四日起實施封鎖。天津十二日路透社電：「據此間日文報紙載稱，津日當局頃已決定，自本月十四日起，搜查一切過往英、法租界之行人，僅有奉公人員除外。據聞，日僑已奉令除非有不得已事件，勿進入英、法租界。並聞此次搜查，將較去年尤為嚴密云。」

實施封鎖之日，我外長發表重要談話如下：

「日軍最近封鎖天津外國租界，拘禁英



日閥封鎖租界。

大使館武官斯比爾隨員古巴，擊斃英僑丁克勒，策動反英風潮，其眞意所在，要不外試探其擾亂列強在華一切租界之既定政策，究能實行至何種程度而已。日本恣意侵略，對第三國在華權益，既迭予摧殘，卽對其所謂反共集團中國家之權益，亦未嘗尊重。列強若一味放任，使其得以憑藉暴力，遂其目的，則將來各國在日軍佔領區內之權利，前途實極不堪設想。是以果假定謂接納日本要求，卽可使此種對於中國及第三國之任意侵犯之兇勢，可獲解決，實屬錯誤。蓋此遠東之侵略者，現正等待適宜時機，以完全關閉中國之門戶，並驅出西方之勢力於亞洲以外也。但如列強對此再能堅持，各國果能採取集體行動，停止購買其貨物及一切供給，則日方之投機取巧，終必無幸耳。」

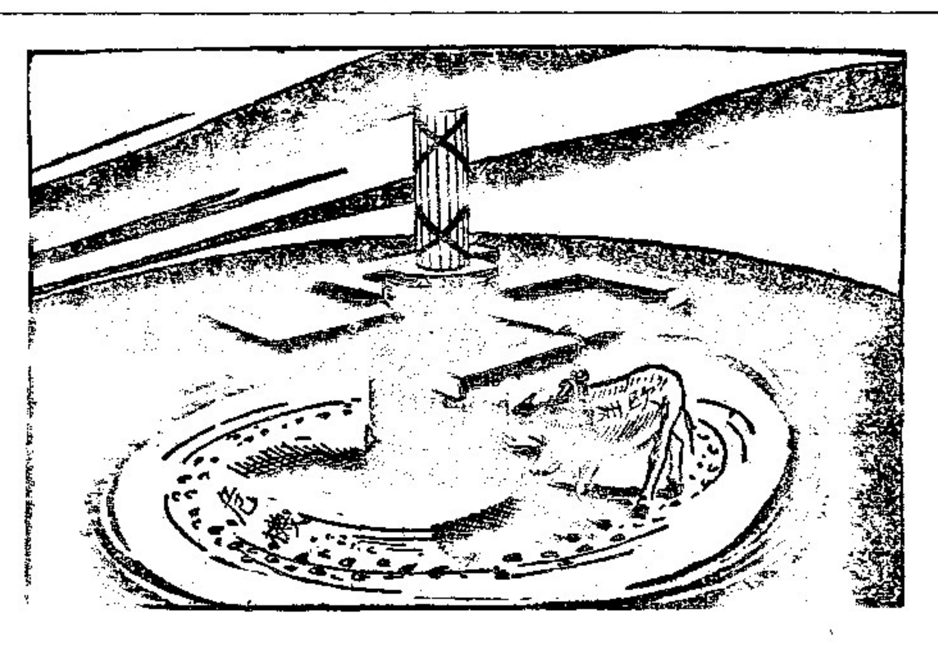
日方實行封鎖後，英租界要道堵塞，出入租界之行人，遭日方嚴密搜查。茲彙集路透社所傳天津消息如下：

十四日電：「路透社記者今晨巡行津英租界交界處一週，發現通租界之馬路，除留兩處供進出外，餘均爲日方嚴密堵塞。欲進出者均在二路口，排成長列等候。德、義兩國人出入，極少困難，其他行人則均須經嚴密之搜查與盤問，其所攜文件亦須翻閱。華人則須在守候室剝去衣服。英、法租界食物價格飛漲，有漲至百分之七十者。

太古駁運公司之駁船一艘今晨駛向下游，當其駛至英租界河面以外時，卽被阻詳細檢查。數分鐘後，又在大連汽船會社碼頭受同樣檢查之手續。船員并未被擾。沿租界邊境之情勢，現無變動，惟英、法兩租界因交通不似尋常之頻繁，故殊覺寂靜。

海河方面已宣布戒嚴。自下午六時起至晨六時止，禁絕一切交通。英總領事勸告英國各輪船公司，暫在海河中停航，因日方頒布之規條，難於遵行云。」

十五日電：「天津租界被封鎖之第二日晨，馬場道附近發生一轟動事件。事緣有煽動者多人，招集華人約二千名，集於該處，企圖衝入租界所設之障礙物。英國防軍立刻攜同機



歐洲危機在轉進中。

闢槍並會齊警察，在障礙物前列隊防守，民衆隨卽散去。此間之糧食問題，引起極大憂慮，麥粉及米之存量雖多，但蔬菜與牛奶大感缺乏。

津英總領事爲日方搜查進出英、法租界之英僑，拒絕英僑某某離開租界及日人擅登英輪「開泰」號並予以扣留各節，現已向日總領事，提出強硬抗議。本日在沿英、法租界與日方管理地界毗連各處，有警察分散五彩排英傳單。其傳單中有「英商操縱金融，要我們的性命」及「英租界窩藏共產與國民黨活動」等語。

十六日電：「今晨有華人二名，在英租界障礙物附近，遞送蔬菜數籃入租界，爲日方查見，當卽開槍將其擊斃，據稱，其用意在「以儆效尤」」云。此間一般聞此訊後，人心甚爲激昂。

天津日後備軍人等，曾企圖於今日赴英租界遊行，前往庚子年死事日軍之墓前展謁，經津日方軍事當局勸止後，現已作罷。」

十七日電：今日英租界尙屬寧謐。昨日有英商太古公司拖船一艘，暨怡和公司小輪「湖南」號一艘，開往塘沽，經日軍循例檢查文件與行李後，卽能開往下游。路透社記者晉見某領袖銀行家，據稱，商業已全部停頓，銀行與銀行間雖有少數之匯兌交易，但較之未封鎖前，已微乎其微。出入口商人之意見，亦約略相同，謂全市已無商業可做。某股份公司經紀人稱，近因中國法幣跌價，故股票高漲，成交亦多。全津民衆，對於此事，均能沉著應付，絕無失敗主義，但各人間私相轉問：「此事何日可了？」天津本已陷入僵局中，但各商人仍四出奔走，希望尋求辦法，以應付日人之封鎖。可靠方面稱，橫濱正金銀行曾向德商勸告，倘德商欲從事進出口貿易及欲與該銀行往來，須書面承允不將進口貨運到租界。聞有一德商業經允依條件，已將辦事所遷到日本佔領區內。

天津英總領事雖在六月十五日向日方提出強硬抗議，惟當英人經過租界四週之封鎖鐵絲網時，仍受逐個檢查。據此間曾遭日軍檢查之某英國著名人士語路透社記者稱，當渠經過萬國橋至其辦事處時，雖曾將其辦事



民主國家說：『不要慌，有我們在你後面。』
小國說：『不要慌，有我們當先鋒。』

處之證明書繳出，仍被喝令按次雜於人羣之後，等候檢查。當渠兩度被搜檢後，某僞警始予以放行，惟另一日軍，仍不允許，將較渠後至之華人數名放行後，始准其通過云。」

十九日電：「日本封鎖英租界之限制，並未稍鬆，而其反英宣傳，亦日見嚴重。日方報紙，現正展開一種反英惡意宣傳，此外並散布傳單，更在各邊界檢查處置有擴音機，利用無線電作反英宣傳。租界內糧食問題日增可慮，英租界工部局主席狄巴對路透社記者稱，租界內白米麵粉雖存有大批，惟日本巡輪在河上封鎖結果，蔬菜肉類及魚類來源均斷絕。英婦唐娜利夫人，美婦羅傑士夫人，皆係在中國出生者，昨日以租界內溫度達一〇五度，於是偕同至租界外納涼，彼等獲許離開租界，惟擬返租界時遭日軍之拒絕。雖經多方辯論，仍未邀准，後便步行二英里，至另一出入口始能重回租界。駐津英總領事詹美遜雖因星期六日英人史密士與僞警口角被拘一事，屢向日人請求釋放，惟至今仍未開釋。

英租界被封鎖局勢，昨日益形惡化，沿海河運往租界之食糧，悉被河上巡邏之日電輪截回。英工部局主席狄巴會告路透社記者，謂日本河道封鎖，業已證明完全生效。昨有英僑兩名，欲往日本佔領區內跑馬場一行，竟遭侮辱，由是租界內英僑之不願因封鎖而屈服之決心，益形堅決。上述兩人中，爲首一人被日哨兵檢查時，衣服盡被剝去，所攜罐頭食品，均被打開。另一則爲少女，在日兵一隊之前被僞警侮辱。日本封鎖食糧雖極嚴厲，但有英商大洋輪兩艘卒能衝過海河日方檢查，而駛至英租界堤岸停泊。因此各該輪船東主，當即分電上海辦事處，恢復裝運貨物來津。（按各輪前經英領館當局勸告暫時停運。）

最近又有英國男子兩名被搜。此事已呈報英領事館，惟彼等之姓名尚未公布。彼等衣服被剝，一絲不掛，且受猥褻之戲侮，搜查者於搜畢後，將彼等之衣服擲於搜查室外，彼等不得已，在衆目睽睽下，裸體走出，將衣服拾起披上云。

今日有便裝日軍特務數人向英租界中國巡捕散發傳單，內容稱，彼等如不辭去租界巡捕之職務，則對彼等及其家屬將採取某種之行動。英總領事對日方此項行動，已提出一強硬抗議云。」

十九日午後十時起，日方更在圍繞租界之鐵絲網上開始流通二百二十五弗打之電流，形勢愈見嚴重。

二十三日電：「昨日日軍在衆目睽睽之下，迫令英人七名，裸體受檢，備加侮辱。其中一英人，被日軍「檢查口部」時，以通行證，猛塞入其口中。據悉英總領事將提出最強硬之抗議。據目擊者稱，僑居天津之蘇聯公民，受日軍檢查之侮辱，更爲難堪，尤以對於蘇聯婦女爲甚，在津市一地，其人數約有二百名云。今晨華人一名，觸及封鎖英租界所用電流通過之鐵絲網，死於非命。

最近（二十六日）津英租界情況，據中央社重慶電稱：『津外訊，昨爲日軍封鎖英、法租界之第十二日，是日緊要事件爲（一）英僑史

密斯獲釋，(二)英租界內所有牛乳供給幾完全斷絕。(三)白俄「反共」會員在舊德租界內遊行，又前日尚發生英僑芬勒夫婦遭受日軍最兇惡之搜查事件一起，緣芬勒夫婦於星期六下午由租界赴天津鄉間俱樂部，行至馬場道南端日軍障礙物處，即被日軍阻留，芬勒夫婦候立檢查約達一小時，始被導入檢查室，芬勒被檢查時，全身赤裸，手持外衣，立於中外人士之前，其夫人則被導至內室，由一日軍指使之華籍婦女執行搜查，檢查者先令去其帽，而檢視其髮，復令去其衣裙，芬勒夫人乃即請求日兵離室，惟日兵僅轉頭他顧，不數秒鐘，復回頭向夫人注視，最後夫人被迫脫去襯衣，僅着緊身衣，而搜查者，復伸手至衣內檢查，當時在旁之日兵始終注視，檢查經過，內外室間之大門，亦未關閉，在外室之中外人士，均一目瞭然，英人以日方侮辱彼等一至於是，故凡非迫於職務，均不輕易冒險經過日軍障礙物處」云。

英蘇談判相持中英國對德的態度

東序

英、蘇談判自從進行以來，已約有三月，惟至今仍未成功。其中主要難題，爲英國不肯保證波羅的海諸國安全，惟此實爲一表面之難題，據一般國際觀察家之見解，英、蘇談判之所以遲遲進行，實由於英國尙未放棄對德妥協政策所致，此觀於六月初旬英相張伯倫與外長哈里法克斯所發表之演說，頗可相信。茲將二氏之演說大意錄後。

哈里法克斯於六月八日在上院中之演說如下:

各國獨立，倘爲國際所尊重，則英政府匪特願就經濟上(生存攸關之空間問題)與德國暨歐洲其他各國會同加以檢討，抑且亟願爲之。今有主張召集國際會議者，惟研究此種會議，在其本身上言之，能否解決各種問題，竊以爲不能無疑。誠以國際會議必須在事前縝密籌備，乃可獲有成就，若貿然召集，不幸失敗，徒足使困難局勢，愈益爲之棘手，故宜愼重將事。此就英政府而論，倘得各種因素爲根據，以確實解決各種問題，則當仁不讓，自必樂於倡導之也。近數閱月以還，政府曾與某某國政府協力進行迫切之工作，冀爲歐洲各國保持和平，一俟時局較爲平靜，更當爲日後草擬切實計劃。至於目前和平基礎尙未奠定，一部份人士，咸謂戰事勢不可免，此說非余所能苟同。夫戰事倘不幸而爆發，則不論曠日持久至何地步，此其勝利之誰屬，不難逆覩；然戰爭究非必要，要知世界各國之願望與其需要，時有超越之處，倘欲予以調整，勉求滿足，勢必引起種種困難，故謀解決之道，其惟採用談判方式，始爲賢明而有利，縱有某某國躍躍欲試，冀用武裝仲裁之手段，達到其目的，然鑑於戰事之必招致可怖的結果，且稔知各國民族之愛好和平，亦應曆然知返，謂仍甘冒不韙，不辭交戰者，實難置信。茲者，以片面行動毀滅歐洲獨立國家

之時期，已成過去，凡作此企圖者，必遇堅強之抵抗。德國民族似以為英國已不願與德國樹立諒解，惟此誤會，遂形成歐洲時局之危險因素；實則英國民族已往力求根據互信之心，與德國成立諒解，今茲猶然。即如歐戰期間，與戰事結束之後，發現種種謬誤之處，英國亦願自任其咎；且以為理應糾正者亟願予以糾正，庶與德國民族樹立友誼之新紀元。前當一九三六年三月初，德國廢止羅迦諾公約後，該國當局即曾聲明各種出人意外舉動之時期業已過去；又於一九三八年三月間德、奧合併後，聲明在歐洲方面無復領土要求；降至去歲九月間，明興協定簽字成立，為蘇台德問題覓獲解決方案，英、德兩國，並於九月三十日發表共同宣言，揭櫫和平意願。當是時也，英國民族間雖不無焦慮感覺，德國之見解，英國縱未能接受，要亦力求予以了解。惜乎相隔未久，德國猶太人即受虐待，全世界人士，良知為之衝動；未幾，德國又以迅雷不及掩耳之手段，出兵佔據捷克國，摧毀其獨立，多數人士，慄慄危懼，謂此事或即武力稱霸歐洲之初步辦法。多數國家懼於此種潛伏的危機，互相接近，此固情理之常也。吾國與波蘭前所成立之臨時協定，可在短時期之內改為經常的相互協定；惟吾國向羅馬尼亞、希臘兩國所提供之保證，則屬於片面性質，無庸改進，蓋在事實上，倘羅、希兩國獨立明白遭受威脅，各該國政府為維護生存攸關之利益計，認為有以全力抵抗之必要時，吾國即當實行保證。此外，吾國與土耳其初步談判，業於二月十二日圓滿告成，現正積極賡續談判，深望可在最短時期之內，獲有成就。至以英國與蘇聯現行談判而論，吾人與法國政府當局先後在巴黎、日內瓦兩處進行討論，並與蘇聯駐英大使邁斯基交換意見，業向蘇聯提出英、法共同建議，該國外交人民委員長曾公開承認建議大綱，與蘇聯政府之見解相符，僅餘一二種困難之點，有待解決，而以波羅的海沿岸各國問題尤為重要。綜觀吾國先後進行之各種談判，對於第三國之地位與其願望，無不面面顧到，決不願強使他國接受保證；但蘇聯為本身安全計，對於各鄰邦之獨立，自不能不感覺關切，此亦吾向所承認者云。

首相張伯倫則於九日在伯明罕發表演說，表明英國之政策有二部分，即「和解」與擴充，前一部分雖試行失敗，惟英國仍未放棄。張氏之演辭略謂彼深信全國皆能擁護其現行政策。彼為謀國家之安全，曾採取兩個平行之不同政策，努力消除戰爭危機，建設國家力量，以備將來與任何一國商討條件解決紛爭時，不致被迫而接納不光榮或不利於吾人生存利益之條件。關於此雙重政策之第一部分，張伯倫謂，彼曾希望與若干國家謀諒解，惟屢次曾因此而令其失望後退。至於政策中之第二部分，即國防工作，已有迅速之發展，任何強大國家，亦將難與英國匹敵。全世界人士，亦知

吾人將永不以此強力，向任何人挑釁，雖有希冀以宣傳擾亂視聽者，惟事實終勝雄辯也。吾人所堅決抗拒者，為獨霸歐洲之冀圖。蓋吾人認為如此冀圖，一旦成功，則歐洲和平，永無實現之一日，惟英國仍不放棄其政策中之第一部主張。張伯倫繼述及其以和平解決紛爭之嘗試，希望能目睹其成。

代表官方意見之泰晤士報會於九日著論稱：哈里法克斯演說之精神，如得德國之共鳴，則關於至巨。如德國對之，依然以譏笑謾罵態度出之，則英國之態度，亦已在此演說中充分表明矣。德國如能體會英國之意，和緩其行動，則目下歐洲國家之分歧見解與壁壘，亦可望其因而逐漸消除也。新聞紀事報表示，該演說恐被誤解為英國政策之示弱，及回復討好之政策。如外國誤解及此，則英國之地位，當更危殆矣。

吾人觀於首相與外長二氏演辭之內容及各報之批評，即可知張伯倫政府對於德國妥協政策尚未完全放棄。惟德國對於英國之善意並未予以體會，而反加以指摘，故保守黨政府即欲與德國妥協，事實上亦頗屬困難也。

英國對於天津事件之態度

召　君

日方壓迫天津英租界，英國朝野上下，無不深切注意。倫敦六月十三日路透社電稱：『日本將封鎖天津英租界之舉，已引起廣大的注意；今又聞駐華英大使卡爾個人之安全，遇有威脅，故此間大多數報紙，均以超號標題，刊載此項新聞。「泰晤士報」外交訪員稱天津英租界事，為「中日戰事發生以來，英方所遭遇的最棘手情勢。」自上週末起，英政府與駐華英大使及天津英總領事間，電訊往來，絡繹不絕。駐日英大使克萊琪亦從旁贊助，希望此事能獲一妥協辦法。惟無奈目前除英方履行彼等之要求外，日方不願考慮其它一切。倫敦大有力方面頃正以強硬壓力，加諸英政府，令其關於英國在華之權益，務須採取明確行動。本日愛里班貴族會在貴院請求政府，封鎖新加坡與檳榔嶼，不令日輪進出，此項呼籲，明日將在衆院，再度提出。明日將有一強有力之代表團體往謁外次伯特勒，特別敦促政府，對中國輸出品採取領事簽證法，加強上海租界防務，並按照環境需要，採取其他辦法。按近月以來，英國輿論已顯呈硬化，甚至傳統的親日派報紙，態度亦完全轉變。議會中遇有質問時，如政府答詞中有「此事業經與東京方面交涉」一語時，則聽衆必嗤之以鼻。英國朝野上下，頃間均抱一種強調觀點，以為日本軍部侵犯英國權利，形勢已逐步惡化，至使英國不得不明白表示，作報復之準備云。』

惟政府態度，自始即希望獲得解決，倫敦十三日路透社電稱：『英內閣外交委員會，今晨在唐寧街十號開會，張伯倫主席，討論者，計包括有天津租界之困難問題。』

路透社查悉英國業向日本建議，組織一三人委員會，以審查天津租界內之華人嫌疑犯，是否有罪及應否交還日方。該委員會計英

方一人，日方一人，中立之主席一人。

「新聞紀事報」外交訪員巴特勒稱，英駐日大使克萊琪業經奉令向日本政府警告，聲明在天津之英、日衝突，甚為危險。巴氏深信，英、日間之衝突，其導因厥為英國不肯將四個中國人交出，此事之解決方法，最好英、日兩國各派人數相同之代表舉行會議，而以一中立國之人士為主席。該委員會將審查證據，以決定該華人四名，應否交往日方。「倘日方對此項解決辦法不允接納，將必產生非常嚴重之事態云。」』

同上外次在衆院發表天津局勢之報告稱：『「四月九日偽聯合準備銀行經理兼新任偽津海關監督在英租界內被刺。此為中、日戰事以來，英租界內發生之第一次行刺事件。兇手為一華人，在逃未獲。工部局邀請日方合作，會在租界內舉行搜檢多次，結果扣留嫌疑人數名。日當局堅謂，被扣留之數人中，有四人乃「恐怖黨」，與上述謀殺案及日兵三名被殺之事件有關。工部局乃將所指控四人交由日方問話。該四人供詞，迹近認罪，但被解回工部局巡捕房之後，即立行翻供。英租界隨於六月七日發表警告，此後如有破壞租界中立之行為，定將肇事者解交關係當局審訊，或逐出租界；但該四人乃在警告未公布前被捕，現時並無證據足以證明渠等與兇案有關，即其在日方審訊下所作之口供，據稱亦係被日方嚴刑拷打，迫使成招，故英政府認為絕無將該人犯解送當地日偽法庭審訊之理由。此種態度，係遵照過去二十二閱月以來之習慣辦法。英總領事隨於六月七日通知日總領事，聲明渠將保管人犯，以待日方提供證據，日方如無證據提出，則英當局只有將該四人逐出英租界之外。另有兩人，查明係私藏炸彈，將予以引渡。此後違法者，均照上述警告辦理。但日本當局則謂，對該答復未能滿意，並已實行某項措施，藉使英租界內所有日本商店及偽組織華人職員，遷出英租界，而實行封鎖英租界。局勢現甚為嚴重，但雙方仍繼續談判，希望能獲得解決。」工黨議員培克詢稱，英政府是否將向日解釋，日方現時對各外國租界不斷出以反對之行動，此種所為若再繼續，勢必引起極嚴重之結果。伯特勒答稱，相信日本當局已明瞭英國之態度，適間之報告，亦已有此表示。保守黨議員米林詢稱，過去之習慣，是否係將此項人犯解往英租界內之一個法庭公開審訊？否則將來能否特設一法庭，以審訊此項人犯，俾能公平提出證據？伯特勒答謂，此次事件，實有特殊不同之情形。總之，一切可能之措施，當局務必加以考慮。工黨議員貝倫格繼謂，渠與全院議員極盼外次能聲明英政府將絕對不容日人實行威脅，封鎖天津英租界。伯特勒答稱，希望該議員注意，渠發表報告之最後一語，即情形現極嚴重，但談判仍在進行中云。』

十四日封鎖開始。英國各報一致主張萬勿屈服，以謂此舉係日本戰事失利，所以遷怒英國。當日倫敦路透社電稱：『今日各報主要之新聞為封鎖天津英租界一事，各報對此，均大書特書，並附以地圖，表明日方一向攻擊英方在華北利益之詳情。英方主張成立一聯合

委員會之提議，業經天津日軍方所拒絕，路透社得悉，日政府於答覆英方向東京所提出之抗議時，稱此為地方事件，故必須在當地解決。英政府現正密切考慮進一步之辦法。官方對於可採用之應付方法，仍守緘默，但據一般意見，英政府對於日方之封鎖，決不致馴良屈服，蓋此舉被視為無可寬恕也。英、法政府頃正在進行協商中，衆信無論英方採取若何必要的步驟，法政府均準備予以贊助。路透社得悉，美政府已核准美總領事充任英方所提議之委員會之主席，并訓令其使用一切斡旋力量，俾能獲得解決之方法。某遠東問題權威於接見路透社訪員時稱：「關於引渡日方所要求之華人問題，英方純係維持一道德的原則，諒必能邀華方之贊許，日方蓋欲藉此問題，使吾人失去臉面。此事或亦能予美人以良好之印象也」云。

「每日前鋒報」稱：天津之形勢，愈來愈危。蓋於封鎖的威脅以外，日本發言人又指出英國雖將「恐怖份子」交出，日本仍將提出更為廣泛的要求也。倘日本之真目的，不欲審訊此輩「恐怖份子」，而欲破壞租界制度，則日本將威脅到英國在遠東之整個地位矣。

「每日電訊報」稱：自日本封鎖天津英、法租界後，日本之排英事件，又增加一個項目。該報隨舉出丁克勒之被殺及史比亞之被拘，繼謂：林漂拿號事件之後，不安之情狀尚未過去，而日本竟隨意鼓動反英事件。歐西國家，歷來對於遠東事件，顯不欲加以干涉，乃日本竟向英國挑動，直至英國忍無可忍。日本屢次造成事件，似有一固定之目的。考其原因，實由日本征服中國之企圖，進行遲緩，此事不但日本人知之，中國人亦知之，日本為求挽回其面子，乃不惜以任意破壞第三國之利益為手段。日本最近之反英活動，現令人不快，有時且甚兇殘，此事與其謂為日本之強橫，毋寧應視作日本之微弱無能。今日最要之事，厥為英政府與駐在當地之官吏，對於日本之行為，切勿忍受，不予抵抗，同時不宜令當地之英國兵力撤退，不盡其可能保護之力量，以進行保護。日本希望以恐嚇技倆，來禁制英國對華之經濟及外交的援助，此事萬勿令日本如願以償云。』

同日衆院亦討論天津局勢。據路透社電稱：『今日衆議院內，討論天津封鎖問題。議員摩林問：「可否由政府向日本通知，倘日本不中止封鎖行為，英國將不許日本人民在香港、新加坡及檳榔嶼等地居住？」外次伯特勒答稱「關於對付日本封鎖之適宜步驟，現在由政府考慮中。英國政府之態度，一部份係以日本行動之程度為轉移。」議員貝倫格問：「僑居租界內之英國人民，曾否因糧食短少或漲價而感受任何苦痛？」伯特勒答稱：「日本目前並無斷絕糧食供給之意。倘貝倫格君欲知該地之物價，先期向本人通知，本人可以奉告。」議員米林問：「政府是否準備於今日或最近的將來，作一更為詳盡之宣言？」外次伯特勒答稱：「外相哈里法克斯最近關於此事，將作一正式之呈報，仍將於最短期間向議會公布。」議員曼德爾問：「政府關於此事，是否與美、法政府密切聯絡？」伯氏答稱「我敢向議會

保證，政府正與該兩國政府有密切的接觸。」

英國研究天津局勢後會考慮報復手段。據倫敦十四日中央社電稱：『哈瓦斯社記者探悉：英國內閣本日討論中國天津市局勢，當即決定令商務部起草報告書，擬訂在經濟上所可報復日本之各種手段，俾遇津市英租界被封鎖過久時，即可逐漸付諸施行。聞報復手段，有如下舉各項：（一）日本船舶凡在英國各港口寄碇者，向之徵收特種捐稅，或限制日船在各該港寄碇權利。（二）日本貨物輸入英國各殖民地者，加徵進口稅，並限制其進口數量。（三）以某種舉動加諸日本貨幣。此際英政府正待駐日大使克萊琪爵士提出報告，通知日本政府是否贊助津市日軍當局之行動。特政府中人認為並無多大緩和之希望，僅謂報復手段遲早必須實行。』

倫敦十五日中央社電稱：『財政新聞外交問題記者頃評論中國天津市局勢，略謂：政府茲所考慮者，厥為下開兩事：（一）一九一一年英、日商務協定以最惠國待遇界予日本者，應否予以廢止；（二）日本所產原料品，應否禁其輸入英國。關於前者，廢止一事，原應先期一年發出通知，但英國政府或認為日本在天津所作之行動，係反商務協定，而不必適用先期一年之約。大抵此項辦法，以視歧遇日本航業之措置，較有採取之希望，政府正與各自治領保持密切接觸，一切舉動，當與之商酌而後行。每日快報載稱：天津市日本士兵，以搜查私運貨幣為名，并指英國民有違反日方系統之罪行，勒令脫衣受檢。此在英國人亦當脫去其所着日本絲襪冠履，以示報復。所望此脫衣比賽結果，英國人能獲得勝利云。』

惟日方態度亦甚頑強。十五日東京路透社電：『據日本通訊社津電，日方對津英租界將採取進一步的威脅辦法，日當局決定，如目前辦法不能達到目的，則將採取「另一有力的步驟。」現時解決津租界事件之唯一辦法，即英國須將其對華政策完全修改，而非地方談判所能見效。據指陳，天津日當局之意見，以為枝節解決各個問題之時期，現已過去，惟有謀在華外國租界整個問題之根本解決，方能令彼等滿意云。另據東京消息靈通之日方人士談，英方所傳在考慮中之經濟報復手段，決不能變易日方所採之途徑。據稱，此等辦法，當然係違反現行之英、日商約，日方對此，將採取迅速有效之對策云。』

駐日英大使遂向日政府提出警告。十五日倫敦路透社電稱：『英首相張伯倫今日在衆院報告天津局勢。渠謂英駐軍當局已採取各種縝密之步驟，以維持租界之秩序，而英艦「羅維士多弗」號則停泊英租界之沿岸。駐日英大使克萊琪業向日外相有田提出詳細抗議，並已奉命向日政府指出，天津當地日方挑釁行為之危險，可以引起遺憾之事件。克萊琪並促日方注意，最近天津日本發言人聲明謂縱使英方將四華人引渡，亦不能解決目前問題，蓋封鎖之目的，乃欲獲取在華英當局更廣大之合作云云。克氏曾指陳，此聲明所牽涉者，情形至為嚴重。首相繼曰：「此種聲明如係代表東京當局之意見，則日本顯然欲藉此次

事件提出較引渡四華人更為廣泛而重大之要求。此種要求，必將引起有關政策的嚴重問題，而對其他列強，關係不減英國。故英國現與美、法政府，正維持最密切之聯絡。同時英政府現正考慮因日方拒絕組織審查委員會之建議及繼續封鎖天津租界造成之局勢。」工黨議員韓德森繼問，英政府是否準備引用九國公約第七條，即凡有與公約原則相抵觸之情形發生時，各簽約國得詳細會商應付之法。張伯倫謂情勢顯屬嚴重，英政府刻正從各方面加以考慮，但彼暫時尚未準備宣布英政府決定採取何種動作云。」

惟日方仍決定繼續其封鎖政策。十六日中央社電稱：『東京外訊，日本軍政當局經三日連續會議之結果，議決繼續對天津英租界之封鎖政策。並決定英國若一日不改其「親華反日」之政策，則日本之封鎖，亦一日不改變。凡一切調解之提議，日方並將毅然拒絕。』

同日東京路透社電傳日方提出取消封鎖之條件如下：『(一)關於管理租界中反日的恐怖行動，由英、日雙方予以共同調查；(二)英方停止干預華北之經濟；(三)將租界內各華方銀行之存銀五千萬元交出。據聞津日當局已決心繼續封鎖英租界，直至其條件被接納與實施後為止云。』

英政府鑒於日方之態度頑強，於十六日發表宣言如下：

『英政府頃因日軍封鎖天津租界問題，發表宣言如下：「此次天津事件之起因，係因四月九日有一華人在天津英租界為人槍殺，後日方要求引渡其所指為嫌疑犯之華人四名。英當局之主張，認為在未能提出充分證據前，不能將現仍羈押於工部局巡捕房之四華人提交「當地法院。」而尤應注意者，即日當局始終拒絕提供證據。嗣英當局已允將此案，交由負有聲譽之人士三名所組成之仲裁委員會，加以判決，主席由一中立國人擔任。如是則在此法院中，既可有日方之代表，而美政府亦經同意，指派一代表參加。上述組成委員會之目的，在決定所提證據，是否充分，及是否足以構成引渡之理由。英政府事先已準備接納該會之任何決議。惟天津日本當局則不贊同此項提議，決心進行其封鎖英、法租界之計劃。英方所提將證據提供委員會決定之建議，并未收回。乃在此時，在華日當局，又發表聲明，引起性質遠較上述更為嚴重之問題。吾人應猶憶五月二十四日日外務省發言人會發表宣言，嚴重威脅外國在華條約之權利，英、法、美三國政府，認此事有向日外務省提出抗議之必要。乃此次天津日發言人之聲明，較諸日外務省發言人之宣言，更富於威脅矣。由此等聲明中，足見英方拒絕引渡四華人並非為日方對英租界採取反對手段之主因。其要求實為：「英當局應與日本合作，建設東亞新秩序，放棄親華政策，其中包括不再保護反日共產分子，不再擁護中國法幣而抑制偽準備銀行偽鈔，不再壟斷貨物，不再縱容不法分子使用無線電，及禁止在租界內採用反日課本。」關於四華人之問題，將仍維持英方原議，至於英國方面，對於日本此種再進一步之廣泛要求，影

響在華享有條約權利之一切國家，實不能不以最嚴重之事態視之，日方要求目的，顯在以暴力強迫英政府及其他在遠東有利益關係之國家，放棄其過去之一貫政策。英政府現仍希望日當局不至堅持其拒絕考慮英方建議之主張，俾此事件，由地方局部解決。惟不幸而華北日官方仍堅持其所提出之新要求時，則必將引起極嚴重之局勢，英政府將不得不考慮一切迅速積極的步驟，以保護英國在華之利益。」』

十八日英海軍上將及工黨議員發表演說，主張應對日還擊，據倫敦路透社電稱：『英海軍上將凱雅斯，今日在倫敦向參加防空義勇隊大巡行者發表演說稱：「日本得德、意之聲援，發動天津事件，實際上等於對英宣戰，此種挑釁行爲，必須決心還擊。」凱雅斯上將深信英國倘能立下決心，堅持強硬態度，並向世界表明英國準備其財富、工業、及人力，以與侵略者一戰，結果必能不動一兵而可獲致勝利。工黨議員格林伍德，今日在西白朗維治演說稱：「日本必受其歐洲友人之鼓勵，業已故意蔑視英國及其自身之國際義務。吾人亟須向獨裁主義及軍閥當政之國家表明態度，究竟在遠東或西歐，英國及其他民主國家能否縱容此種有組織的蔑視國際法基礎而欲以武力統治世界之行爲。今日世界和平已受危害，但非德、意、日三國人民所願如此，而係由於該三國支配者之野心所致。此種野心必須打倒。」格林伍德並抨擊英政府之政策，認定此次造成威脅之局面，亦未始非英國政策有以致之云。』

但英政府仍希望就地解決。十九日倫敦路透社電稱：『英首相張伯倫今日在衆院報告遠東情勢時稱，「天津租界封鎖仍繼續中。所有進出英僑，均在封鎖處被截留嚴搜，且有若干受侮辱事件者。」易敗壞之食物及冰塊等運入租界時，被嚴厲截檢，藉故留難，且此項物品之輸入，時有時無。聞接近法租界之小菜場，仍能照常獲得供給品。暫時似尚無採取特別辦法之必要，現正向天津英當局對該問題搜羅通詳實之情報云。張伯倫隨說明六月十日晨英商海輪兩艘，沿海河直駛天津租界，並未遭遇截檢。然以一般情形而論，英拖輪及駁船等均被日方截留搜查。駐津英總領事業已提出抗議，同時駐日英大使亦已奉命進行與日政府交涉。一般局勢不明，原來引渡四華人之要求，自經日方提出一般政策之廣大問題後，似遂呈混亂情勢。日本政府既未向英政府正式提出交涉，則此事或能有就地解決之希望也。首相繼曰：「英帝國政府相信日本政府定必一樣期望勿令糾紛之範圍擴大，致使困難之局勢更形尖刻。同時英政府對目前事件對於其他英租界及公共租界所發生之影響，正予以充分之注意。哈里法克斯勳爵今日將接見日本大使，而在東京方面，克萊琪爵士亦正設法令該方面局勢，趨於明瞭。吾人與法、美政府，頃正維持最密切之聯絡」云。張伯倫繼復答復工黨議員韓德森氏稱，英國對引渡四嫌疑犯所提建議，仍未收回。艾登隨質問政府是否已向各有關係者表明，決保證食物能源

源供給天津英僑。張伯倫答曰「然吾人現正從事查詢，並準備實行任何必須措施，以保證食糧之供應。」最後復答復工黨議員培克稱，鼓浪嶼之封鎖仍未取消云。」

二十日英外相報告天津局勢，認爲談判尙未絕望。倫敦二十日路透社電稱：『外相哈里法克斯，今日下午向貴族院首次報告天津英租界被封鎖事件，對於現時之英、日政府談判，表示尙有一線光明。哈里法克斯述及駐日英大使克萊琪已向日本提出「強硬抗議」時，謂日外相有田已注意及此，並進行調查此事。克萊琪現正努力從事澄清工作，同時哈里法克斯本人，亦曾在星期一日與日大使重光葵討論此事。外相繼謂：「英政府相信日政府一如英政府所希望，亦不願擴大糾紛範圍，或使現時已感覺極端困難之局勢，更趨複雜。同時吾人深知目下之糾紛，對於其他英國在華租界及公共租界之反響爲何如也。」哈里法克斯繼一再鄭重聲明，英國現仍與美、法政府，維持最密切接觸。哈里法克斯將引起此次糾紛事件之起因，加以陳述後，謂英國軍事當局，已採取一切可能之防衛步驟，以確保治安。基於租界入口處之被嚴厲檢查，以致易敗壞之食物輸入租界，時繼時絕。據稱接近法租界之市場，來源供給，尙覺正常。」

二十一日張伯倫在衆院答復天津事質問，謂日方態度尙未明瞭。據倫敦路透社電稱：『首相張伯倫本日在衆院答覆質問若干起。據稱，津英租界之封鎖限制，現時仍舊。有英僑四人被裸剝與搜檢，在駐津英總領事最近之報告電訊中，未提及有新事件發生。關於食糧問題，津租界中之米麥儲量頗豐。易敗壞之食品的運入，時有時無，數量上遠不及平時之多。食品之運入租界者，似並無禁令，但因在封鎖口上，須經搜查，故稽遲甚久。關於輪運方面，情形大有進步，河中航行之船，並未受阻。關於封鎖所發生之各種事件，業經駐日英大使克萊琪與日外相有田進行交涉，有田已應允對於各種差別待遇與凌辱事件，進行調查。日本政府對於主要問題之態度，現時仍未明瞭，渠期待今明日可以續接報告。張氏又稱，華北英國駐軍現時在津者，居總額半數以上云。」

二十二日張伯倫復在衆院報告遠東局勢，謂天津事件若不能解決，將考慮進一步之辦法。據倫敦路透社電稱：『首相張伯倫今日在衆院報告遠東局勢時，首先說明汕頭之形勢，據謂，當局已妥籌撤退婦孺之步驟，一切必要之商船，已轉開汕頭。日本海軍當局亦已答應對英僑之撤退，予以便利，並尊重英方財產。繼述及天津事件，張伯倫謂，封鎖限制，依舊無變。據報，英僑出入，仍被搜查。充分之新鮮食品，經長時間之阻延後，仍能運入英租界。照例，此時婦孺多離津前往海岸避暑，目前正籌劃將婦孺送出租界之外，第一批業已離津。英艦「散得維治」號於六月二十日抵津，而本應調防之「羅維斯多特」號，暫時亦將留津。工黨議員格林伍德問，鑒於侵略行爲之屢次重演，首相是否將採取更強硬之行爲，以表示英政府對此之反感？張伯倫答覆時，請格林伍德釋念，謂英政府對此項行爲，正予以絕大關懷。

以天津問題而論，其情勢極端嚴重，惟英政府仍希望有就地解決之可能，如談判失敗，英政府定將考慮進一步之應付辦法。保守黨員米林問，首相曾否目睹日方消息，謂英大使克萊琪曾訪日外相有田，請其慈悲。首相當答稱，此訊僅就其外表觀之便可見其為虛構矣。工黨議員培克謂，此種反對外人權益之侵略行為，實為獨佔遠東之先聲。張伯倫謂，彼希望將來事實，不致如培克之所料，否則其情形將備極嚴重矣。」

惟日方則加強鎖封，希冀英方放棄其援華政策。重慶二十六日中央社電稱：「東京外訊，據日方訊，九州熊本昨舉行反英民衆大會，到會者達兩千人以上，當即通過決議：對政府處理天津局勢之政策表示擁護，並致電慰勞首相平沼、外相有田、陸相板垣、海相米內、華北日軍總司令杉山，幷電英國駐華大使卡爾，促其認識東亞之新局勢，並促英國政府放棄其援助中國政府之政策。

外訊，盛傳日方因欲迫令津英、法兩租界當局接受北平偽政府之要求，（按北平偽組織曾於二十三日經偽津市長向英、法領事提出與英、法租界合作搜尋反日份子等四項條件）擬加緊封鎖。並聞自本月三十日起，華人凡未攜有「特種通行證者」不許進入租界。此際反英、法兩租界之行動，仍在進行中，「新民會」並在華界張貼布告，要求人力車夫退出租界。同時華界與日租界街上汽車，置有播音機播送反英演說。

天津外訊，封鎖英、法租界之日軍，現對於河上之航運，亦極為注意，上星期杪凡在海河來往之英拖船與駁船，均經日方命令泊於大連汽船會社碼頭，聽候檢查，每次檢查時間，常歷數小時。其拖船上之英僑，於檢查時且被迫去其衣襪，口袋中所存之法幣十五元，亦被沒收。又前有華籍乘客二人，被架上岸，至今尚無下落。

天津外訊，今晨有駐津英軍所用之卡車兩輛，由英租界出發，十分鐘後，即遄返英界，迨駛至交界處時，被日軍扣留。兩卡車之司機均衣軍服，其旁均坐一英軍官隨車。英軍見狀，即電告英軍司令德拉曼中校，德氏聞訊，即至交界處與日軍官交涉乃該日軍官竟辭以外出不見，結果雙方經五十分鐘之折衝，兩車始得駛入界內。」

日方報紙亦鼓噪厚誣英人，東京二十六日海通社電稱：「今日日外務省發言人稱，英國抗議謂日軍在天津侮辱英國人民，此事正由日本正式加以調查，必俟調查後，日本始能向英使克萊琪提出答覆。「每日新聞」稱：「英國所舉日本在天津侮辱英僑事件，純粹係一種宣傳。英首相張伯倫之言論，不免過信英國人民比之亞洲人種為優越。」「日日新聞」稱：「天津之無線電台，屢屢發出不利日方之消息，此事足證外人利用租界來扶助中國」云。

英國國民則表示公憤，傳英將派艦示威。倫敦二十六日電稱：「英內閣之外交委員會將於今晚開會，討論天津事件。駐日大使克萊琪關於日本政府態度之報告書，諒不久便可收到。外傳政府將派海軍到遠東示威。關於此

事，經訪問後，認爲倘須派遣時，艦數儘數分配，但此次示威，如不能大規模舉行，則其效力如何，實成問題耳。「金融消息報」稱：「政府此種延宕政策，所得幾何，實非吾人所能知曉。現舉世正注視遠東之戰爭。倘英國不能堅持主張，則英國之威望，將受打擊，此後將不能恢復。要知和解之時期，已成過去矣」云。

首相張伯倫本日在衆院宣稱：「天津一般局勢，并無變動。不能保存的食品之輸入，仍時斷時續，其數量僅及平時百分之十或二十。航行河中之拖船與駁船，仍受檢查，故結果發生延緩。津英租界之文武當局，對於食品供給問題，時刻在注意中，且有權採取適當步驟。英僑之通過障礙物者頗少，但彼等仍遭遇新的侮辱，此事至堪遺憾。關於此事，外相哈里法克斯曾向駐英日本大使重光作極強硬的口頭抗議，而駐日英大使克萊琪，亦有同樣抗議致日外相有田，并會與彼討論目前情勢之各方面。「余有些許理由可以希望，此項討論或能解決津事，故一方雖堅持必須停止虐待英僑之行動，但余不欲作任何表示，以阻礙與日政府圓滿解決此問題之展望」云。張氏於答覆議員韓德森之質問時稱，日本政府並未正式草定天津日地方當局所提之廣泛要求。艾登起立質問稱，首相所謂之較佳的希望，是否因與日本政府接觸後而發生？抑知「東京之諸言，時常不能實踐？」首相答稱：「余甚明瞭此點，余所表示之希望，係針對與日本政府之談話而發。余希望日政府能制止其天津之屬僚。」議員米林氏質問稱，首相忍耐與妥協的政策，是否在遠東有被人誤會之極嚴重的危險，一如在德國相同？張氏稱，凡此一切渠均已慮及云。

法幣暗市跌價與財部穩定滬市金融辦法

斛泉

近來日本在華北及上海各地大行搜集我國法幣，企圖套換外匯，我平衡外匯基金委員會（由匯豐銀行經理祈禮賓，控打銀行經理金必治，中國銀行總經理貝淞蓀，交通銀行總經理唐壽民及英國經濟專家羅傑士五人組成）爲對日本套取外匯一舉，予以打擊起見，當於六月七日決定令匯豐銀行暫行停止掛牌，卽停售外匯。此項決定宣布之後，法幣外匯暗市立卽下跌，本港方面當日國幣對港幣之比率開盤時爲五四・五，至上午收盤時跌至五〇・九，下午五時續跌至四八・四九。上海方面外匯行市八日晨續跌，午收盤匯豐掛牌爲英金六便士半，美匯十二元六二五。因而市面大爲震動。此事發生後財界方面曾發表意見如下，可供參考。

『截至現在爲止，關於法幣之消息，所得者倘屬有限，本難遽下斷語，惟目前在國際形勢上在政治上在軍事上均無法幣跌價的原因，則法幣之跌價，僅能認爲我國金融戰爭上的一環，與中國法幣之信用絕對無關，換言之，卽斷然不是因我國法幣信用之低減而致法幣低跌。照金融理論言之：

(一)假定中國政府仍要維持法幣之八便士之黑市場價格，則此次跌價，僅能認爲暫時的現象，不久便可回復。查我國於上年三月十二日，政府因特殊情勢，命令政府銀行停止按法價無限制售出外匯，另行公布申請外匯審核規則，當時黑市場之法幣價格，本可一瀉而下，但至昨年六月仍能維持八便士左右，足見法幣自有其不可動搖的信用。且自昨年六月以後，我國愈戰愈強，而本年三月，中、英兩國銀行又合組平衡基金委員會，撥出一千萬鎊爲平衡法幣之用，中間雖因投機者之威脅，稍有抛出外匯，然每當風潮平息之後，仍能將因維持法幣所售出之外匯，悉數購回。故此次法幣跌價，萬難認定與我國法幣之信用有關，容或因×人利用日幣及偽幣，換取法幣，藉法幣以套取外匯，故平衡委員會停止買賣以資控制而已。此係對×人詭謀的一種打擊，爲金融戰爭之有效步驟。我們應該很樂觀的靜看我國家金融威力的發揮，與軍事配合，在沙場上市場上競逞威風，外傳種種謠言，不値一哂。

(二)退一步講，假定中國政府無意維持我國法幣黑市場八便士的匯率，決定平衡委會今後停止買賣外匯，這事也祇是我國金融的好現象，萬無悲觀之理。何以言之？查我國黑市場八便士之匯率，是否有維持的必要，我國經濟學者，本分爲贊同與反對兩派。目前我國合法需要之外匯，既可按一先令二便士半依申請外匯審核規則，向政府購買，則黑市場上是否仍維持八便士之匯率，本無關重要。今後縱令平衡基金委員會，不再買賣外匯，或以較低之價（如六便士）買賣外匯，均與整個之中國金融無關，蓋有合法之原因，仍可以一先令二便士半之價格向中國政府買入外匯，則中國之法幣，自始卽未有動搖也。

其後，財部發言人，亦發表談話如次：

(一)維持法幣爲我政府既定政策，最近外匯平衡基金管理委會對於調整外匯市價所運用之方法，既未變更政府之政策，且係政府核准之措置。(二)因進出口季節關係，目前進口增多，尤以非必需品之輸入爲甚，故調整外匯市價，使之合乎於我經濟有利之標準，維持國際收支之平衡，更能鞏固外匯市況。(三)政府維持法幣法價，抗戰前後，始終未變。自管理外匯以還，公私機關，正當需要外匯，經財部核准者，均由中央銀行按照法價售給，事實昭著。至市價與法價發生差異，外匯既經管理，此種現象，不特我國爲然。(四)政府爲減少市面之波動，迭經飭由銀行維持，成績頗佳；迨外匯平衡基金管委員會成立後，管理機關，更臻完善，維持實力，尤見增加。(五)邇來政府更力謀減少非必需品之進口，並多方設法，鼓勵出口。同時節省外匯用途，冀以裨益我國之經濟，而適應抗戰之需要。而平衡基金管理委員會之實力，亦足穩定市況，余固深信各方對於法幣之信心，更能增厚，絕不致因目前市面之波動，而受影響也云。

由此而後，匯市雖未見恢復原價，但已略見穩定，但因天津方面日閥封鎖英、法租界，人心頗見浮動，敵偽又乘機造謠，以致上海方面又發生提取存款，競購外匯，希圖逃避資金，投

機牟利情事，於是我財部爲安定滬市金融起見，業於二十一日電令上海中央、中國、交通、農民四行銀錢業公會，市商會，自本月二十二日起，上海銀錢業提取存款除政府需要及發放工資者外，每週支取數目在五百元以內者，照付法幣，超過五百元者以匯劃支付，專供同業轉帳之用。上海以外各埠，仍照舊辦理。其有將存款移存內地者，不受此項限制。

上海銀錢兩業接財政部二十一日電後，當即中夜集議，即於二十二日晨限制存款提現，每週提款限五百元以內，逾額僅付匯劃。二十二日晨兩業復開會議，討論齊一手續，商市交易，即日感到相當影響，現款市面立覺緊張。惟除進貨商人外，一般居民未覺不便，同時匯劃票貼現率增高，下午超出百元，最高做到近二百元。此事對於市場之最大影響，即爲法幣因受限制而高漲，連日以來，雖日閥進攻汕頭，然法幣仍在漲價，不已。

英王訪美結果圓滿

運公

正在歐局危機切迫，日閥日益狂暴之時，英王突然偕后訪美，並且訪美結果極爲圓滿。此給與英人以不少安慰及無限希望，自不待論。英王夫婦於五月六日啓程赴美，十七日抵加拿大，備受加拿大人之歡迎。六月八日復抵美京華盛頓，美國人歡迎英王及后之熱烈，與慶祝新總統就任時無異。十二日英王夫婦離美返加。二十二日從加拿大返抵倫敦。前後在美不過數星期，而獲得重大之成功——加拿大及美國對英之好感。尤其美國大總統羅斯福在六月六日晚餐會中祝頌英王夫婦時，再三申論英、美兩國邦交之友好，值得注目。羅總統謂加、美邊疆之更不設防與夫英、美不作軍備競爭之舉，尤足爲全世之楷模。又關於近頃英、美對太平洋兩島隸屬問題之交涉，羅總統謂兩國對該島同意共同使用，而將最後之主權問題留待一九八九年決定，而令此時獲得一解決此種運用和平方法之事例，如能普遍的爲各國所採納，則一切國際關係將被置於一確定的基礎之上，而全世界將重趨於和平歡樂與繁榮之境。吾人希望英、美兩國此種諒解能愈趨密切，而兩國之邦交愈臻輯睦云。議會上書歡迎英王回國，足見英人對於英王訪美結果表示滿意。茲將首相張伯倫在下院之歡迎詞錄於左：

英王與后此次回國，所經之路，舉衆空巷相迎，可見人民之如何愛戴。本國人民得閱報紙之紀載，無線電之宣傳，電影之表演，知英王與后此次出國之詳細情形。英王此次親臨美洲，令該地之人士得到一深刻之印象，不獨明瞭英帝國王室之意義如何，且使該地人民一變以前對王室之抽象意念，而能對英王充分發揮愛戴之熱忱。英王入美境時，亦得美總統及美國人民之歡迎，此種情形，確係前此所未見者。余今敢代表英國人民而言，英國國王到美國受此熱烈歡迎，令英國人民殊爲感動。美國人民之優渥待遇英王，可以表示美國人對於英國之如何同情，如何親切。

學生雜誌

十九卷六號

十九卷七號

每月一冊港幣一角五分
預定全年港幣一元八角
預定郵費國內在內國外另加

商務印書館發行

全部影寫版精印的
青年修養刊物

少年畫報

第十九期

要目

第二十期

要目

零售每冊港幣二角
預定全年十二冊港幣二元四角
預定郵費國內在內國外另加

商務印書館發行

時事日誌

中華民國二十八年六月十日

⊙蓉當局嚴厲執行疏散人口。

⊙×機數十架分襲重慶，成都。

⊙晉西我軍克復柳林。

⊙捷克人民反德與德警發生衝突。

同　十一日

⊙晉南我軍克復平陸。

⊙×機襲渝，使領館多被炸毀。

⊙澳洲聯邦泰斯曼尼亞總理奧吉維逝世。

⊙德國在東西邊境，增築防禦工事。

⊙波蘭但澤間發生新糾紛，波籍關員被祕密逮捕。

同　十二日

⊙僞「維新財政部長」兼僞「華興銀行總裁」陳逆錦濤死於上海。

⊙英外部中歐司司長史德朗由倫敦飛華沙轉赴莫斯科。

⊙英王英后遊美告終，離美返國。

⊙波羅的海、各國開聯合會議，通過決議案，決共捍領土。

⊙美貴院討論遠東權益問題。

⊙史德朗赴蘇，已抵華沙，與波當局舉行談話。

⊙英紡織工會抵制日貨。

⊙美駐日大使格魯返國，與當局商遠東問題。

同　十三日

⊙波經濟代表團赴英，將與英方討論英、波財政合作問題

⊙敍利亞又發生政潮。

⊙瑞士衆院通過動議案，贊成與蘇恢復邦交。

同　十四日

⊙津×本日封鎖英租界。

⊙澳陸軍要員抵英考察。

⊙史德朗抵莫斯科。

⊙英軍事代表團抵土耳其。

⊙羅外長加芬科聘土任務完畢。

⊙日駐德、意大使在柏林會商加強反共公約。

⊙法屬突尼斯限制日貨，實行使館簽證制度。

同　十五日

⊙×艦三艘封鎖鼓浪嶼，居民發生糧食恐慌。

⊙美、法兩使先後抵渝。

⊙美駐日大使格魯訪晤羅斯福，就遠東局勢，舉行協議。

⊙史德朗謁蘇外長，舉行談話，對波羅的海問題蘇仍堅持。

⊙荷議會通過延長軍役。

⊙羅國議會選出新主席，由阿加杜美繼任。

同　十六日

⊙中、蘇根據平等互惠之原則簽訂通商條約。

⊙美、法大使拜謁汪外長。

⊙對封鎖津租界事英發表重要宣言，堅決保護在華利益。

⊙德國國家銀行總裁芬克宣布改組德國銀行。

同　十七日

⊙中條山×軍潰敗，我向安運推進中。

⊙美、法兩大使先後晉謁蔣委員長。

⊙湘鄂公路北段之重要據點南林橋，連日×我戰鬪甚烈。

⊙德宣傳部長戈塔爾抵但澤。

⊙葡總統加蒙那訪問南非，開歷史上先例。

⊙希特勒接見阿拉伯國王特使達爾赫，談話內容未詳。

同　十八日

⊙豫北我軍連日向內黃進攻，與×發生激戰。

⊙新任內長周鍾嶽宣誓就職。

⊙晉南我軍續獲勝利。

⊙羅外長加芬科聘問希臘，聲稱謀東南歐和平。

◉埃外長那希亞抵土與土政府舉行政治談話。

同　十九日

◉宜興戰事劇烈進行中。
◉英內閣外委會開會，檢討歐、亞一般局勢
◉意大利海軍第一艦隊在地中海西面演習。
◉張伯倫在衆院報告遠東情勢；英外相接見日使重光葵。
◉捷京消息，德軍調動忙，為軍集斯波邊境，德官方仍否認。
◉保財長抵德談判經濟問題。
◉德、意特派委會，討論加緊兩國經濟合作。
◉印度，發生印、回衝突，受傷者有三十人。

同　二十日

◉滬×反英，公開作抵制英貨宣傳
◉晉南我軍連克要地，鄂北×進犯不逞。
◉華南×軍佔據鼓浪嶼附近之大嶼，與對岸高嶼之我軍相互射擊。
◉英內閣外委會再舉行會議，討論英、蘇談判。
◉羅斯福敦促修正中立法。
◉土埃在土京繼續進行談話。

同　二十一日

◉×軍在汕頭登陸，與我守軍發生激戰。
◉天津英總領事向×提出最後要求。
◉財部採緊急措施，釐定滬市金融，暫時限制提取存款，防止逃避資金投機。

◉晉南×攻略垣曲，我作有計劃之轉移。
◉英衆院討論捷克存金移德問題。
◉張伯倫解釋英、蘇問題；哈里法克斯重申英國決心。
◉德要求英撤退駐維也納領事。

同　二十二日

◉×要求英、美軍艦駛離汕頭均遭拒絕。
◉英援軍陸續開抵天津，加強租界防禦。
◉前川教育廳長楊廉被槍決。
◉英、法海陸當局在新加坡舉行聯防會議，商兩國在遠東聯防事宜。
◉愛議會批准德愛協定。
◉英王偕后返抵倫敦。
◉德司法部長抵保加利亞舉行重要談話。
◉美衆院通過陸軍補充預算案。
◉埃政府同意戰時之蘇彝士運河防務由土負責。

同　二十三日

◉天津×舉行反英大會。
◉×軍在定海登陸，攻入縣城。
◉華北偽儡向英總領事提狂妄要求；（一）移交「恐怖分子」及「共產黨」（二）與日本貨幣政策合作（三）檢查華商銀行；（四）禁止一切攻擊偽政府之行為，言論，印刷品。
◉滬銀錢業集議，對調整金融作完密之建議，并議定安定市面辦法四條。
◉法、日商約在東京簽字。

◉波、羅、土三國向英購買軍用品。
◉新加坡「國際聯防會議」詳細討論暹羅在戰略上之重要性。
◉哈里法克與日大使重光葵會晤，對英僑在津受虐待事，再度抗議，并詢以日本對天津問題究具何種意向。日大使未能確切有所說明。
◉法外長接見顧維鈞，商談遠東局勢。
◉英政府向駐英大使西慈發出新訓令；外相接見蘇大使闡明英國立場。
◉英、美物物交換協定簽字成立。
◉法、土協定在巴黎正式簽字。
◉德、斯簽訂商業協定。

同　二十四日

◉第四戰區重申禁止公務員任意留住香港，違者嚴懲。
◉法大使戈思默離渝飛滬。
◉天津局勢仍嚴重，外僑被辱事續有發生，租界義勇軍積極訓練。
◉張伯倫在卡迪夫露天示威大會中演說，對天津事件，尚取和緩態度。
◉哈里法克斯在貴院表示，英願與西班牙保持友好關係。
◉美政界討論禁軍火運日問題。
◉英工黨議員抨擊財相西門，謂中國方面局勢所以一至於此，西門實負有重大責任，自應辭職，以謝國人。
◉英、羅金融談已成立協定。
◉愛共和軍在倫敦到處投彈，被捕四人。

東方雜誌

第三十六卷第十四號　總第六四一號（新第一六三號）

民國二十八年七月十六日初版

不許轉載

編輯發行人　鄭允恭

印刷所　商務印書館香港分廠　香港英皇道

發行所　商務印書館香港分館　香港皇后大道中

分發行所　商務印書館分館　長沙　重慶　成都　西安　金華　梧州　昆明　貴陽　汕頭　福州

投稿簡章

（一）本誌各欄均歡迎投稿投寄之稿請繕寫清楚（勿用鉛筆或紅墨水書寫）並加標點符號能依本誌行格書寫者尤佳

（二）投寄譯稿請附原書如原書不便寄來則請詳示原書名稱作者姓名出版年月及地址

（三）投稿如附插圖務明請用黑墨繪成（藍紅等色不能製版）

（四）投稿人請開列詳細姓名住址以便通信

（五）投寄之稿登載與否不能豫先奉復原稿亦不能寄還但滿五千字之長篇經投稿人豫先聲明並附還稿郵票者如未揭載可以退還

（六）對於投寄之稿本社有酌量增刪之權

（七）投稿經揭載後由本社酌奉現金報酬不預先函商如投稿人欲預定數目者亦可於寄稿時聲明

（八）投稿酬資概由本社按照來稿地址寄奉投稿人於文稿登出一月後如尚未收到酬資請即來函查詢但以登出後六個月為限逾限本社不再負責

（九）除與本社有特別約定者外投寄之稿一經揭載其著作權完全歸本社所有不得再在他處發表

（十）投稿請郵寄香港英皇道商務印書館東方雜誌社勿寄編者個人並勿在稿內夾入他項信件重要之稿並請掛號郵寄以免遺失

東方雜誌社敬訂

定價表

每半月一冊　全年二十四冊

每月一日十六日發行

訂購辦法	冊數	價目（港幣）	郵費（港幣）國內及本港澳門	郵費（港幣）國外
零售	一	一角五分	暫不收	二角
預定全年	廿四	三元六角	暫不收	四元八角

定閱諸君如有詢問事件或更改住址通信時務將（一）定單號數（二）定戶姓名（三）在何處定（四）原寄何處四項詳細開明寄香港英皇道商務印書館方可遵辦實緣定戶太多簿冊繁重非此四項無從檢查特先聲明

中華郵政局特准掛號認爲新聞紙類
內政部登記證警字第一一三〇號
中宣會登記證中字第七九四號
中宣會免審證免字第五號
香港政府登記第三一四號

EASTERN MISCELLANY
Vol. 36 No. 14 (New No. 163) July 16, 1939

中學國文補充讀本

王雲五 丁穀音 張寄岫主編

商務印書館發行

第一集五十種八十冊

全集合售廿二元(單行本價合售計三十元)特價七折

單行本照零售價特價八折

特價期自七月十六日起至十一月十五日止

本書按照中學國文略讀部份選用讀物標準編輯,其目標在予學生自動閱讀之便利:(一)所選材料,或屬整部原書,或爲短篇著作,或自整部中取其最重要之篇段,均以適合中學生之實際需要,及其閱讀能力爲主。(二)卷端另撰導言,書內酌加註釋,略示讀書門徑,以引起讀者研究之興趣。第一集凡五十種,分裝八十冊,業已出齊,茲將書名價目列下:

書名	編者	冊數	單位元
▲傳記及歷史			
左國選讀	張寄岫選輯	三冊	・八五
古史家傳記文選	呂思勉選輯	三冊	・八五
古文家傳記文選	楊蔭深選輯	一冊	・四五
中山先生傳記	蔡南橋選輯	一冊	・二〇
中國國民黨史略	華林一原著	一冊	・三〇
中國國民革命史略	張梓生原著	一冊	・三〇
近人傳記文選	張越瑞選輯	一冊	・三五
近人自傳選	張越瑞選輯	一冊	・四五
▲名著節本詮釋			
節本論語	陳幼璞選註	二冊	・六五
節本孟子	繆天綬選註	一冊	・四五
節本荀子	葉紹鈞選註	二冊	・六五
節本莊子	沈德鴻選註	一冊	・三五
節本墨子	唐敬杲選註	二冊	・九〇
節本韓非子	唐敬杲選註	一冊	・五五
節本鹽鐵論	唐慶增選註	一冊	・五五
中山先生遺教	張和薰選輯	一冊	・四五
▲語錄及演講集			
節本宋元學案	繆天綬選註	四冊	一・六〇
節本明儒學案	繆天綬選註	三冊	一・三〇
黨國先進言論集	鄭兀選輯	一冊	・七〇
現代名人演講集	張越瑞選輯	一冊	・三五
▲名人書牘			
古今名人書牘選	龍沐勛選輯	二冊	・四五
曾國藩家書選	龍沐勛選註	一冊	・三〇
▲遊記日記及筆記			
古今名人遊記選	楊蔭深等選輯	一冊	・三〇
語體遊記選	張越瑞選輯	一冊	・三五
節本徐霞客遊記	劉虎如選註	二冊	・六五
古今名人筆記選	陳幼璞選輯	一冊	・五五
古今名人日記選	汪馥泉選輯	一冊	・七〇
▲詩歌選本註釋			
詩經選讀	繆天綬選註	一冊	・五〇
楚辭選讀	沈德鴻選註	一冊	・四五
古詩源選讀	傅東華選註	二冊	・九〇
唐詩選	吳遁生選註	三冊	・七五
宋詩選	陳幼璞選註	三冊	・七五
清詩選	吳遁生選註	三冊	・九〇
唐五代宋詞選	龍沐勛選註	二冊	・六五
元明散曲選	盧冀野選註	二冊	・四五
語體詩歌選	張越瑞選輯	一冊	・三五
▲小品文及小說			
先秦寓言選	葉南橋選註	一冊	・三〇
唐宋傳奇選	盧前選輯	一冊	・四〇
晚明小品文選	朱劍心選註	四冊	一・一〇
中國短篇故事選	殷佩斯選註	一冊	・八五
節本世說新語	崔朝慶選註	一冊	・六五
創作短篇小說選	張越瑞選輯	一冊	・四五
翻譯短篇小說選	張越瑞選輯	一冊	・四五
節本水滸傳	張越瑞節選	二冊	・五五
俠隱記正編	伍光建譯 沈德鴻註	四冊	二・二〇
▲歌劇話劇及民衆文藝			
民歌選	胡懷琛等選輯	一冊	・三〇
彈詞選	趙景深選輯	一冊	・四〇
明雜劇選	盧冀野選註	一冊	・三〇
創作獨幕劇選	張越瑞選輯	一冊	・四〇
翻譯獨幕劇選	張越瑞選輯	一冊	・四〇